

我省首次兑现环境空气质量生态补偿资金

“蓝天”增减为何与奖补排序不一



□ 本报记者 王亚楠

4月14日,我省首次兑现环境空气质量生态补偿资金(省对17市环境空气质量考核奖惩办法见3月28日本报三版《“气质”考核:按每微克污染物定奖惩》一文),各市“气质”究竟是改善还是恶化,是得到省级奖补还是要向省级补偿,备受关注。记者了解到,17年一季度考核均为正分,均获得省级奖补,其中聊城最高,为950万元,烟台最低,为32万元。将各市按获得的奖补额度排序,记者发现与日前发布的另一个衡量“气质”变化的指标——一季度“蓝天白云、繁星闪烁”(能见度≥10公里)天数增减的排序并不一致,且差异颇大。

聊城得奖最多

菏泽“蓝天”增加最多

一季度,搞得“气质”考核得分与奖补额度“双冠”的是聊城;而“蓝天白云、繁星闪烁”天数同比增加最多的则是菏泽,增加了14天。“气质”考核得分与奖补额度最低的是烟台,得分为1.05分,获奖补32万元。一季度“蓝天白云、繁星闪烁”天数同比减少的则有两市,其中减少最多的是济宁,减少了3天。

“气质”考核和奖补,是按照4种大气主要污染物同比浓度变化的绝对值来计算的,简单地说,就是1微克=20万

相关链接

“五记重拳”战雾霾

我省建空气质量改善刚性机制

- 第一记:信息公开。每月公布17个设区城市空气质量及改善幅度排名。
第二记:干部考核。将生态环境质量改善作为领导干部年度考核的重要内容。
第三记:发展项目。对污染反弹区域,省环保部门将暂停审批涉气新建项目。
第四记:财政资金。建立基于环境质量改善的地区间生态补偿机制。对空气质量同比改善的市,由省级给予补偿;对空气质量同比恶化的市,由市级向省级补偿。
第五记:责任追究。对突出环境问题挂牌督办,仍未有解决问题的,将移交纪检监察部门,情节严重的移交司法部门,追究法律责任。

(亚楠 静雯 整理)

元,和‘蓝天白云、繁星闪烁’天数并没有直接的、绝对的联系”。省环保厅规划财务处负责人告诉记者。

“蓝天白云、繁星闪烁”,是我省创设的空气质量的描述性指标,它将由PM2.5、PM10、二氧化硫、氮氧化物等专业指标描述的空气质量进行了一次转换,并进一步对应为能见度≥10公里,以便于老百姓理解、监督。能见度是气象学指标,据省环保厅研究,主要受PM2.5、PM10、湿度、温度等几个因素的影响,可以看到,这与专业界定空气质量的4种大气主要污染物指标并不完全吻合。

两种指标的偏离,还体现在“蓝天白云、繁星闪烁”天数的同比变化,只考察一市自己与自己的纵向、定性比较,即以能见度≥10公里划线。至于没有达到“蓝天白云、繁星闪烁”的日子里,空气污染的严重程度有没有改善;

或是同样达到“蓝天白云、繁星闪烁”的日子,空气质量是否得到了优化,都无法体现。

“气质”考核需结合各市“起跑线”

生态奖补是要给“气质”改善算一笔精细账。这笔账不仅是定量的,而且既要算一市自身纵向改善(或恶化)程度,又要算其改善(或恶化)对全省空气质量改善的贡献(或负贡献)。譬如某些市可能空气污染基数较大,其现在的改善甚至尚不能体现为“蓝天白云、繁星闪烁”天数的增加,但其大气污染物的绝对值在下降,这在生态奖补中就会得到体现,能够使其努力得到客观的肯定、激励。

省环保厅人士介绍,对于“气质”考核和奖补,需要结合每个城市的“起跑

聊城: 950万元奖补的背后



在聊城昌运莲城住宅小区施工工地,一辆运输车辆开进冲洗平台后,立时水柱喷射,将车头、车身、轮子冲了个干干净净。在许多市出台的扬尘管理办法中,都要求工地必须设置并使用冲洗设施,但自觉使用的工地并不多。

□ 本报记者 王亚楠

一季度“气质”考核结果出炉,17市中,聊城以考核得分47.5分,获得省级奖补资金950万元居首。“我们去年太差了,对比之下,今年改善就明显些,但还是很不足。”说起这一考核结果,聊城市环保局局长马荣锁有些不好意思。但亲眼所见的两件事,却让记者感受到了聊城在改善空气质量方面的用心。

全自动闭合的渣土车

“你能想象吗,最初渣土车,半

夜11点多,我一个环保局副局长,没有任何办法,只能站在车前,挡着路不让他走,就这么较劲儿直到司机放弃。”聊城市环保局副局长付卫东说这些话时很平静。他瘦瘦的,也不高,夜里站在渣土车前,他说真感到了自己的渺小。

聊城有1000多辆渣土车,和其他地方一样,超载、不蓬盖、边走边撒很普遍。付卫东就是这么较劲儿,一晚上他一个人也只能拦下一台车。怎么办?聊城的药方是:强制推行渣土车改造。

司机曹福峰为我们演示了改造后的渣土车:只要轻轻按下方向盘左边的一个黄色按钮,两块和车斗一样长度、宽不到1米的挡板就自动从车斗两侧向斜上方升起、合拢。“这就能很大程度上解决渣土车带来的扬尘污染问题”,付卫东说。这个全自动闭合的方案,也是他们研究提出的,因为“一辆车就是一个司机,不能指望他费劲费时间去蓬盖”。

工地大风没起尘

4月11日,聊城有风,一些地方风还不小。去看昌运莲城住宅小区施工工地,是临时提议的,记者一行到了现场,找不到工地负责人,打了几通电话,项目经理许应亮才赶了过来。在他来之前,记者已在工地里转了一圈。

这个工地很湿润,工地门口尤其。随手拉住一位工人,他告诉记者,工地经常洒水,操作规程要求一天两次,但他们实际掌握的标准是“保持湿润不起土”,大多时候不止两次。确实,这会风吹得记者扎起了头发,但眼睛并没有觉得不适。

工地一侧,已经挖成了一个很大的地基坑。记者看到,不仅工地外围竖着2.5米以上的围挡,坑的内壁,只要是作业面,都用布网进行了覆盖。其他施工现场也是如此,暴露出来的地面,只要不是作业面,都有覆盖。



马航航班失联事件追踪

□CFP供图

美国海军近日公布“蓝鳍金枪鱼”自主水下航行器在印度洋海域进行浮力测试后返回的图片。澳大利亚方面表示,将尽快使用该自主水下航行器展开搜救。

澳大利亚发现海面油迹

自主航行器执行第一次水下搜索

综合新华社珀斯4月14日电 澳大利亚搜索马航370航班联合协调中心总协调人安格斯·休斯敦14日举行记者会说,澳“海洋之盾”号军舰在过去6天并未侦测到任何信号,因此“是时候开始水下搜寻了”,尽快将自主水下航行器投入使用。

据他介绍,“蓝鳍金枪鱼”自主水下航行器可在海底用声呐绘制3D高分辨率地图,以确定搜索区域是否有任何疑似失联客机的物件。该航行器的每次任务时长为24个小时,其中16小时用于海底搜索,其余时间用于航行器的收放和数据下载。目前确定的第一次海底声呐扫描面积为40平方公里,该区域的海床相对平坦,但海底淤泥较多,可能会增加搜索难度。

休斯敦还表示,“海洋之盾”13日在此前侦测到信号的区域曾发现一片海面油迹,目前正在取样分析。

另据随休斯敦出席发布会的美国海军技术人员马修斯向记者透露,“海洋之盾”将于珀斯时间(与北京时间一致)14日17时将“蓝鳍金枪鱼”投放入水执行第一次水下搜索任务。

休斯敦说,由于迄今为止,没有目测到任何与失联客机相关的物件,目测搜索行动的价值正在降低。

“通常在这种情况下,合作进行搜寻的各方要坐在一起协商下一步行动。这种协商将在本周晚些时候进行,”休斯敦说。他还表示,飞机黑匣子电池的寿命已过期,且已有6天没有探测到任何可疑信号,澳军舰“海洋之盾”号搭载的拖曳声定位仪及“猎户座”巡逻机以投放声呐浮标为主的探测活动将告一段落。

休斯敦说,“海洋之盾”搭载的拖曳声定位仪捕捉到4次可疑信号,其中一次信号特别强,经专家分析,发现其符合人工设备发射信号的所有特点,与飞机黑匣子定位器发出的信号极为相似。根据对此信号的研究,确定了“蓝鳍金枪鱼”海底搜索的起点。

我省启动“半小时就业服务圈”

将开展政策咨询、信息发布、职业介绍、培训推荐、创业服务等服务

□ 本报记者 张春晓 本报通讯员 董廷杰 范 粟

家住济南市历城区仲官镇二仙村的朱士宝是一位80后农民工,如果不是遇到下雨等恶劣天气,他的一天十分规律:早上5点起床,匆匆出门赶上公交车,用一个小时的时间到达位于济南市经八路的一处劳务市场,“只有早来晚走才能找到活儿,6点半劳务市场有五六十个人,到10点多就得有200多人竞争。招工老板的车一停,大家全围上去,老板就照着顺眼的挑。”朱士宝也想在家门口找工作,可是苦于没有途径。

据了解,当前城乡居民找工作,最常见的办法是上人力资源市场或者零工市场,需耗费人力物力和大量的时间成本,而社区和农村的就业服务相对薄弱。为解决好公共就业服务“最后一公里”难题,4月8日,省人社厅印发意见,提出打造以2公里为半径、半小时为时限的“山东半小时公共就业服务圈”,让城乡居民不出社区就能享受到便捷的公共就业服务,2018年基本完成就业服务圈建设。

“我省提出打造‘半小时公共就业服务圈’,就是以满足城乡劳动者的公共就业服务需求为导向,以城乡社区为主体,让城乡劳动者从居住地30分钟之内可到达最近的公共就业服务平台或网点,接受面对面服务或信息化服务,构建城乡一体的公共就业服务体系。”省人社厅副厅长李信平说。

意见要求,建立定期人力资源摸底调查制度,每季度集中开展一次面向社区的公共就业服务对象资源调查和面向城乡劳动者的公共就业服务需求调查,全面了解掌握辖区人力资源、岗位资源分布情况和劳动者的求职、创业、培训等就业服务需求情况,建立专门台账,做到底数清、情况明。

目前,社区公共就业服务内容较为单一,半小时就业服务圈建成后,其服务内容将得到扩展。以街道(乡镇)、社区人力资源社会保障基层公共(就业)服务平台为依托,根据需求全面开展政策咨询、信息发布、职业指导、职业介绍、培训推荐、创业服务、就业援助、就业失业登记等八个基础性公共就业服务项目,充实完善岗位开发、订单培训等拓展性公共就业服务项目,不断丰富“山东半小时公共就业服务圈”的服务内容。

下一步,我省将实现公共就业服务平台的社区全覆盖。同时,整合一切可以整合的资源,利用电子显示屏、自助服务机、就业服务网等平台,完善社区公共就业服务平台功能,最大限度发挥“山东半小时公共就业服务圈”的服务效益。

省劳动就业办公室主任毕京福告诉记者,当前社区公共就业服务发展不足与服务队伍力量薄弱有一定关系,为此,我省将实行政府购买就业服务的办法,通过大学生社区就业计划、开发公益性岗位、引入社工力量等途径,不断充实社区公共就业服务队伍。坚持开展社区公共就业服务人员轮训,实现全员持职业资格证书或培训合格证上岗,提高“山东半小时公共就业服务圈”的专业化水平。

18家银行突遇债务迷局

亿元,共计银行欠款约7.84亿元。其中,海洲粉末贷款5.3亿元,敞口承兑1.01亿元。

去年12月6日,博山区政府邀请全部18家债权银行开会,共同研究海洲粉末问题。区政府会议纪要称,海洲粉末经营困难的原因为“内部家族制经营模式造成的管理混乱,市场开拓不力,跑冒滴漏严重”。

但银行认为,报表显示企业经营一直很正常。由山东正信会计师事务所出具的无保留审计意见报表显示,2012年,海洲粉末实现主营业务收入11.46亿元,净利润1.26亿元。去年10月中旬,海洲粉末最后一次提供的未经审计报表显示,当年9月,海洲粉末实现净利润1054.86万元;当年前9月,累计实现净利润1.15亿元。

4月2日,记者见到周建华,他解释称企业报表存在造假,实际每年亏损几千万。同时,大形势不好、短贷长用造成财务成本高企,让企业陷入困境。

对此,银行驳称,全额承兑并不全都贴现,外付票据还能获得存款利息,可冲抵部分财务成本。另外,企业征信报告显示,近几年,海洲粉末银行贷款一直处于增量状态,资金链突然断裂难以置信。

银行质疑企业逃废债务

在去年12月6日的会议上,博山区政府还提出,在企业(含担保企业)不欠息、不逾期的前提下,各银行不换担保、不抽回资金;贷款到期后再贷;给予主要担保企业适当贷款(增量)支持;尽可能在贷款利息上给涉事企业必要支持。

多数银行认可博山区政府的提法。当月,多家银行贷款集中到期,博山区政府以区财政为海洲粉末垫付到期利息。但此后,海洲粉末再未还款,3家担保企业随后退出接管,博山区政府的态度也发生逆转,尤其对外地银行避而不

见。

3月,部分银行辗转见到刘承志,他说银行为企业放贷是市场行为,政府不管也不无道理。他表示局势已形成,政府无法出面协调,一插手就等于为企业背书。

4月2日,记者来到海洲粉末,看到大门紧闭,外墙上企业名称已被铲掉。门口贴有一份“提示”:“公司已于3月17日租赁给深圳市博爱投资有限公司经营,租赁费用于分期分批偿还欠款。落款为周建华。”

在未通知债权人的情况下,将企业对外租赁经营,银行无法接受。周建华辩称,自己未接触深圳公司,租赁系区政府主导,双方未签协议,只是试运营。

银企对接的反思

银行在考量企业信用时,应规避政府信用背书的“溢出”效应,让银行风控回归行业风险分析和企业基本面,破除对国企或地方重点企业的“迷信”

□ 本报记者 孟佳

分析人士表示,在传统行业产能过剩的大背景下,海洲粉末事件具有典型意义,涉事政府、企业、银行各方,都应对自身角色定位进行反思。

日前,随着上市银行2013年年报的陆续披露,快速攀升的不良贷款引起全社会关注。据报道,2013年,整个银行业新增不良贷款约1000亿元。今年一季度,海鑫钢铁、联盛煤炭等知名钢铁、煤炭企业相继暴出上百亿规模的债务危机。

在类似事件中,政府信用背书往往是共性诱因。

他透露,租金为每年2000万元。相比负债,杯水车薪。

目前,已有多家银行对海洲粉末提起诉讼。

海洲粉末的债务危机,已影响到担保链条上的企业。宏泰机电法人代表孙宁海说,海洲粉末事发之后,宏泰机电财务成本骤增,加上银行抽贷,企业资金链断裂。

更大的危险在背后。当地银行测算,由于互保、联保盛行,海洲粉末债务危机爆发后,担保链条上违约风险若层层引爆,涉案信贷额度可能达到80亿元。

银行人士认为,作为一家民营企业,海洲粉末之所以能够获得18家银行的贷款支持,与政府层面的“肯定”分不开。

在经济上升期,政府搭台、银企对接,一度是地方政府支持实体经济的“标配”政策。互保、联保、银团贷款等方式诞生之初,也被认为是企业、银行规避风险的创新之举。但当经济形势下行时,传统工业主导的地方经济和迈向市场化的金融体系,正面临一场空前的“压力测试”,以往的创新逻辑需重新审视。

本案也反映出银行在风险偏好上存在结构性问题。有涉事银行反思称,在考量企业信用时,应规避政府信用背书的“溢出”效应,让银行风控回归行业风险分析和企业基本面,破除对国企或地方重点企业的“迷信”。

去年,记者在报道银河纸业债务危机时,不少银行因看重央企背后的政府隐性信用,发放了大量信用贷款,贷款风险暴露之后,维权十分被动。



报表示经营一直正常的海洲粉末,突然宣布经营陷入困境,提出资产重组请求。是报表造假,还是逃废银行债务?

□ 本报记者 孟佳

最近几个月,周建华的电话遭遇各路银行人士轮番“轰炸”。作为淄博海洲粉末冶金有限公司(简称“海洲粉末”)的法定代表人和最大出资人,去年11月底,周建华突然宣布公司陷入经营困境。今年以来,此事件更是演化为债务危机,相关方各说各话如同一盘迷局。

突如其来的经营困境

海洲粉末成立于2006年,位于淄博市博山区白塔镇石佛村,注册资本2.38亿元,主营铁粉、铜粉未加工与销售,机械零配件加工与销售,是白塔镇的支柱企业,也是博山区纳税大户。

去年11月27日,自称企业经营陷入困境、难以继续的周建华,向白塔镇政府提出资产重组请求。白塔镇政府随即向博山区政府报告,区政府批复同意,并组织协调领导小组,区委常委、副区长刘承志任组长,白塔镇政府,区银监、法院等部门参与其中。

两天后,工作小组进驻海洲粉末,并委托为海洲粉末提供担保的山东天成生物科技有限公司、山东宏泰机电科技有限公司和山东海华汽车部件有限公司接手海洲粉末生产经营。

债权银行统计数据显示,海洲粉末及其关联企业贷款约6.4亿元,承兑1.44