



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2014年4月13日
星期日
农历甲午年三月十四
第25901期
今日8版
热线电话: 0531-86583477

旧村改造，多数如何兼顾少数

不让开发商介入拆迁、划片实施不断水电……莱州做法收获群众高满意度



□ 本报记者 吴洪斌 隋翔宇
本报通讯员 潘书民

虽然设计图纸上早有规划，但莱州市城港路街道东郎子埠村新建小区西大门的修建，推迟了将近两年的时间。4月4日，来到大门施工现场，一处平房院落很快吸引了记者的目光。平房正好位于大门通往外面道路的正中，十分显眼。

这里是东郎子埠村民姜冠军曾经的“家”。2010年10月，村里启动旧村改造一、二期工程，245栋平房被推倒之后，建起了一片新的住宅楼。姜冠军的平房也在规划的范围之内，但他不同意在改造协议书上签字。“当时我的老母亲80多岁，一辈子习惯住平房，不愿意搬；另外听说有的村拆了之后改造慢，家里人担心会长时间出去躲迁。”他说。

根据莱州市旧村改造的规定，村庄要实施改造，村民同意率至少要达到95%。在东郎子埠村270多户村民中，包括姜冠军在内共有11户拒绝搬迁，成为不愿服从多数的一方。这样带来的结果是，“拒迁者”的房子仍原样保存，不断水，不断电，村委默默地等他们“回心转意”。但他们失去了享受村里福利的资格。

停发不搬迁村民的福利是否合理？东郎子埠村党支部书记兼村主任孙维泽认为村里的这个决定并没有错。“我2007年10月当选村主任，当时村里账面上的钱扣掉外债，给两委成员发工资都困难。所谓福利从这几年才有，其实是旧村改造收益对村民的返还。没参与旧村改造的，自然没有资格享受。”他说。

在工程开始之后，拒迁村民和村委会之间的“谈判”仍然没有中断。孙维泽多次和村里其他干部到姜冠军的家中做工作。虽然双方有过不少次争吵和不愉快，但并没有彻底撕破脸皮。“到底是一个村的，见面还是要打招呼。”孙维泽说。

莱州市开发区与城港路街道合并办公，其规划建设局局长薛子贞认为，对于

两者之间这种“既矛盾又不激烈冲突”的微妙关系，开发商未介入拆迁环节是一个重要原因。

“先拆后建”“不拆不建”“不让开发商介入拆迁”是莱州旧村改造遵循的几大原则，在拆迁环节，完全是由村委会负责沟通村民，镇街从中协调；拆迁完毕之后，才允许开发商进行建设。这样避免了开发商与村民的直接接触，就不容易产生严重的对立情绪。”薛子贞说。

“莱州的政策相对灵活，我们把一个村划片对待，每个片五六十户，只要全同意了，就可开工建设。在少数村民不同意改造的情况下，既尊重他们的意见，也考虑多数群众的利益，不影响改造速度，这也是一大创新。”他介绍。

这种做法一定程度上确实收到了效果。莱州市住建局的统计资料显示，该市自2009年之后进入城镇化提速阶段，此后3年中启动旧村改造项目40多个，完成农村旧房改造15536户。同样在这段时间内，莱州在全省“蓝黄”两区51个县市满意度调查中位列第二，在烟台市连续三年居首。“这说明我们的做法得到了绝大

部分群众的理解和认可。”莱州市委书记李明认为。

姜冠军和村委会的谈判在持续了两年多之后，终于有了结果。2013年初，在老母亲已经去世和其他村民搬入安置房的情况下，姜冠军同意以“1平米平房换平米楼房”的条件搬离自己的平房。“楼房条件比以前好，还能领村里发的东西，不再感觉‘低人一等’。”他感叹。

共有6户村民陆续通过协商方式同意拆迁搬离平房，“少数”进一步缩减到了5户。“对于他们，我们接着做工作，四年都这么过来了，只要他们不同意拆，我们就等。”孙维泽说。

“在旧村改造拆迁中，多数人的意见是决策的前提，但少数人的权益也该得到照顾。”山东大学社会学系教授王忠武评价。他建议，相关部门应当以调查访谈等形式了解少数人的诉求，如果是合理诉求，应当予以满足；如果是误解政策，应当加以详细说明；确是胡搅蛮缠，则可诉诸法律的途径予以解决。“不管遇到什么情况，都不能通过粗暴的方式来解决。”他认为。

郭树清到省地震局 调研防震减灾工作 把防震减灾工作 落实到每一个环节

□记者 袁涛 报道

本报济南讯 “防灾减灾日”宣传活动启动前夕，省委副书记、省长郭树清4月11日下午到省地震局调研防震减灾工作。

郭树清首先来到省地震监测中心、省地震台网中心，实地察看地震监测设备运行情况，并看望慰问一线职工。随后，他主持召开专题会议，听取全省防震减灾工作汇报和省防震减灾工作领导小组有关成员单位负责人的发言。郭树清指出，防震减灾工作是公共安全的重要组成部分，直接关系到人民群众的生命财产安全，关系到国家和社会稳定。要以战略眼光看待防震减灾，把这项工作抓实抓好。

郭树清强调，做好防震减灾工作关键在预防，只有常抓不懈才能临危不乱。要以科学态度加强和改进防震减灾工作，着眼长远，立足当前，把功夫用到平常，把工作做到前面，完善应急预案，做好各项准备，以一万备万一。要把防震减灾工作落实到经济社会发展的每一个环节，特别是要落实到城市规划建设当中去。目前我省每年竣工的房屋超过1亿平方米，开工的建筑超过5亿平方米，这些工程中有没有严格执行防震抗震标准，关系到未来人民生命财产的安危。特别是农村新建房屋，有没有做好钢筋骨架决定着整套房屋的安全水平，一定要尽快将指导手册上的规范落实到每个县(市、区)、每个乡镇、每个村委会。现阶段，我省城镇化进程不断加速，除新房建设之外，城乡老旧居民区的改造任务也十分繁重、紧迫，在这些项目中，都要贯彻防震抗震标准，各级各部门都要承担起责任。

在座谈会上，郭树清充分肯定了省地震局的工作，表扬了其他部门的配合和支持举措。他同时指出，防震减灾是全社会的共同任务，学校、医院、商场、车站、影剧院等人员集中场所的管理尤其需要增强防震观念，还要高度重视重大基础设施的防震防范工作，提高大中型水库、输油气管线、电力特别是核电等设施的抗震能力，做好管理维护、隐患排查和抗震加固工作。加强地震专业救援队伍和交通、电力、通信、医疗等行业救援队伍建设，积极发挥志愿者队伍的作用，整合应急救援力量，提高救援工作的专业化水平。加强防震减灾宣传教育和应急培训工作，提高群众防震减灾知识水平和自救互救能力。进一步加大对防震减灾工作的支持力度，调整充实救灾物资储备，提高救援装备水平。

副省长王陆蓬、孙绍驷，省政府秘书长，省防震减灾工作领导小组有关成员单位负责人参加活动。

今夏我省用电缺口 将达600万千瓦

最高负荷或达创纪录的6680万千瓦

□记者 李振 通讯员 郭秋敏 报道

本报济南讯 记者日前从国网山东省电力公司获悉，今夏我省电力供需形势较为严峻。预计今夏山东电网最高用电负荷将达到创纪录的6680万千瓦，同比增加640万千瓦，增幅达10.57%，电力供应缺口将达600万千瓦。

今年我省新增电源以风电、光伏等新能源机组为主，年内计划新增风电装机容量189.73万千瓦，计划新增光伏装机容量65.37万千瓦。但新增电源规模仍赶不上负荷的快速增长。为将电力缺口给全省经济社会带来的影响降到最低，山东电力在确保“外电入鲁”总量不减的基础上向电网内部挖潜力。在夏季用电高峰前投产500千伏龙山、蟠龙、岱宗变电站等重点工程，提高主网架的送受电能力。一旦出现用电紧张局面，我省将启动有序用电方案，对化工、黑色金属、有色金属等高耗能行业进行限电，以优先保障居民和重要客户用电。

今年，我省特高压输电工程建设有望迎来破局之年。“两交两直”项目中的“两交一直”有望在年内核准开工。截至目前，锡盟—济南—枣庄特高压交流工程已获得路条，具备核准开工条件；靖边(榆横)—济南—潍坊特高压交流工程和呼盟—山东特高压直流工程已完成可行性研究。“两交两直”特高压输电工程建成后，我省的“外电入鲁”能力将提高到3200万千瓦以上。



面对新闻敲诈 要敢于说“不”

□任宇波

近日，中宣部等九个部门联合，在全国范围内开启了新一轮打击新闻敲诈和假新闻的专项行动。

新闻敲诈和假新闻，一直被视为新闻行业的“毒瘤”，侵蚀媒体权威性公信力，损害社会正常生产生活秩序。如果说防范假新闻需要“专业眼光”，新闻敲诈则相对好识别一些。因为既是敲诈，就必有“受害者”，只要大家对敲诈勒索坚决说“不”，就能消除其生存空间。

从已公布的一些敲诈案例来看，被敲诈的对象大多是基层政府和企业。敲诈者利用基层、企业工作中存在的某些问题和不足，或某些违规行为，以曝光和发表负面新闻相要挟，敲诈钱财。比如，山西省忻州市寇某某假冒“西部廉政监督网”记者实施敲诈勒索；去年8月江苏徐州仲某某等人私设“今日焦点网”，在全国各地进行敲诈勒索，等等。

敲诈能成，大多都是因为敲诈者抓住了当事者的“短处”。为政一方，有担当，想干事，就难免会有这样那样的不足，有时候鸡蛋里也能挑出骨头来。但是，有“短处”未必一定会被敲诈，敲诈能否得逞，很多情况下取决于面对问题的态度。比如，有些地方对环境污染、非法强拆这样的问题，不去积极解决，而是拖着捂着，直至露出了“马脚”，才忙着弥缝平息，买静求安。用这种办法处理问题，当然会给敲诈留下空子。

相反，有些地方对问题，坚持实事求是，用公开透明的方式积极应对，有则改之无则加勉，自身坦然，自然就不怕被要挟。杜绝新闻敲诈，新闻从业者正身律己、相关部门加强管理严厉打击势在必行，而当事者面对敲诈的态度也非常重要。这次专项行动，多个部门公开了举报电话。各地无论谁再接到类似难辨的“封口费”电话，希望都能毫不犹豫地上报。

我省迎今春最明显降雨

3月以来全省平均降水较常年偏少90.2%，预计4月降水仍会偏少



□通讯员 叶文 王连珍
记者 王亚楠 报道

本报济南4月12日讯 昨夜悄然而至的雨，今晨在济南近山的地区形成径流。这是山东今年落下的最明显降雨。受冷空气影响，11日14时我省鲁西南地区普降“及时雨”。12日6时至12时雨情报告显示，我省除半岛外，

全省共有47个县市出现降雨。其中，济宁高河站降水量最大，为7毫米。济宁、菏泽、莱芜、泰安、枣庄、济南、淄博、临沂、德州9市出现1毫米—0.1毫米的平均降水。

去年冬天以来，我省降水量持续偏少。3月1日至4月11日，全省平均降水量为2.3毫米，较常年偏少90.2%，济

南等20个县(市、区)持续无降水，全省各地降水量均偏少。其中，潍坊遭遇33年来同期最严重的气象干旱。明天起，我省大部气温普遍回升。预计4月中旬，全省降水量仍会偏少。

□新华社发
▲12日，两名学生查看小麦墒情。

多收一斤废油脂就少吃一碗地沟油，餐厨废弃物统一回收——

正规军能否打败“油耗子”



来源难、收运难、加工难……要整治好“油耗子”，需涉及公安、市容、环卫、食品药品监管等十多个部门，但目前不少县市仍处于“无人管、不愿管”状态

□ 本报记者 王新蕾
本报通讯员 王德荣

4月1日起，《山东省餐厨废弃物管理办法》开始实施。早在3年前，潍坊就列入全国首批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市，由金信达公司统一回收潍坊辖区的餐厨废弃物、废油脂，特许经营25年。

“只要有油，我们就抓紧去收，不给‘油耗子’机会。”4月2日下午3时，潍坊市和平路一家酒店刚打烊，徐世恩就蹲在灶台下的两个油水分离器旁舀泔水。潍

坊餐厨废弃物处理中，有一支200余人的“正规军”，整治制服、统一车辆，老徐就是其中一员，而他口中的“油耗子”，正是偷挖、偷炼地沟油的不法分子。

传统印象中，酒店与食堂是废弃油脂的主要来源。翻看金信达台账，记者发现，养殖场和食品加工厂，油量大小、位置偏，是废弃油脂“重灾区”。4月3日上午9时，记者随金信达员工林京波、张连光，前往西里收油。“我们收1.6元一斤，与油贩子一样价。”每到一户，林京波发放宣传册和公司用废弃油脂自制的肥皂，“我们多收一斤废油脂，大家就少吃一碗地沟油。”

“从一天收不到一吨油，到现在一天最多十四五吨。”据金信达公司董事长官述亮介绍，3年来，公司已在潍坊700多家酒店、食堂免费安装了油水分离器。但这700家单位远不及市区酒店、食堂总数的五分之一；十四五吨，也只占市区餐厨废弃油脂总量的五分之一。

收油难，难在哪里？“很多酒店和食品厂，原有一套地沟油利益体系，我们是从‘油耗子’嘴里抢食。”官述亮说。

4月4日上午10时，在潍城区宝通街、春鸾路路口，记者跟踪一辆载有黑色油桶的三轮车，驶向附近一食品加工厂。据了解，食品加工厂产生废弃油脂多，破除原有利益链条，难度很大。

与“油耗子”之争，更难在“节流”，官述亮算了一笔账，废弃油脂加工生物柴油赚钱少，剩饭剩菜就更不赚钱了，沼气和有机肥市场价很低，“废弃油脂加工成生物柴油，每吨只卖6000元。收油时，最多每吨收4000元，否则就亏本。而‘油耗子’熬地沟油，以食用油价格卖，每吨能卖20000元，所以他们收油价格也高。”

“这是新兴行业，机器都由我们自己设计生产。”在滨海开发区的公司里，工程师张伟带记者参观厂房，“经油脂、金属、塑料袋、硬物四级分选，剩饭菜进入地下6米深地窖，沼气进入沼气池，有机肥直接包装。”而这一领域的技术指导，基本是空白，张工和同事们只能摸石头过河。

来源难、收运难、加工难……整治“油耗子”，涉及住房城乡建设、公安、城市市容、环境卫生、食品药品监管等10多个部门，

(下转第二版)

今日导读



中石油管道泄漏 致兰州自来水苯超标

环保部门目前尚未挖到泄漏管线，不过泄漏点已经确认……

▶ 3 今日关注

中方严正抗议 日内阁成员再拜鬼

这是日本内阁总务大臣新藤义孝今年的第二次参拜……

▶ 4 国际国内

澳总理称有信心认定 脉冲信号来自MH370

澳联合协调中心负责人随即声明，称搜寻未取得重大进展……

▶ 3 今日关注

一季度农产品价格 花生生猪跌幅大



数据 张海峰 制图 于海员

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东