

省考核市：既看成果又看代价

——我省关于改进完善17市科学发展综合考核工作的意见解读之一



□ 本报记者 滕教斋

省委、省政府近日制定出台的《关于改进完善17市科学发展综合考核工作的意见》，构建了特色更加鲜明、激励更加有效、导向更加明确的科学发展综合考核新体系，实现了考核导向的新转变。

省里对17市的科学发展综合考核，始于2008年。几年来，我省注重顶层设计与基层探索相结合，不断优化指标体系，完善考核办法，形成了重科学发展、重工作实绩、重群众公认的工作导向。但随着我省进入由大到强战略性转变的关键时期，经济社会发展呈现出一系列重要阶段性特征，旧的考核体系已不适应省情的新变化、新要求。这迫切需要改革考核体系，完善考核办法，创新考核机制，进一步增强考核的引领作用，着力推动科学发展、转型发展。

去年11月，省里成立了专题调研组，赴有关市开展了专题调研，召开了一系列座谈会，形成了调研报告。以此为基础，经过广泛征求意见、充分研讨论证、反复修改完善，起草了《关于改进完善17市科学发展综合考核工作的意见》。近日，省委、省政府向各市印发了《意见》，这标志着我省新一轮科学发展综合考核工作全面启动。

《意见》构建的科学发展综合考核新体系，呈现出五个鲜明特点：

在考核理念上，突出科学发展导向

按照中央关于改革和完善干部考核评价制度、完善发展成果考核评价体系精神，着力强化考核“指挥棒”、“风向标”作用，引导各级牢固树立科学发展观和正确政绩观，进一步纠正简单以生产总值增长率论英雄的倾向，把推动发展的立足点转到方式方法上，更加注重发展质量、发展速度，转变为注重比发展质量、发展方式、发展后劲，以“功成不必在我”的胸怀、“一张蓝图抓到底”的境界，做出经得起实践、人民、历史检验的政绩，促进经济社会更有效率、更加公平、更可持续发展，努力推动山东在全国发展大局中走到前列。

在考核定位上，突出目标引领与综合评价相结合

立足全面实现经济社会发展目标，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，推动考核由综合评价为主转变为目标引领与综合评价相结合，着力构建有效管用、简便易行的考核机制。在目标引领上，突出省委、省政府重大决策部署的贯彻落实，对重点工作设置明确目标，体现尽力而为、量力而行。在综合评价上，既考核全面工作，又

突出重点工作；既考核推动各项建设的实际成效，又考核解决薄弱环节和突出矛盾的实际成效；既考核发展成果，又考核发展成本和代价；既注重考核实绩，更注重考核打基础、利长远的潜绩。

在考核内容上，突出重点工作和关键领域

按照十八届三中全会新要求和省委十届七次全会的新部署，在考核内容的把握上，突出体现质量效益、结构调整、生态环保、民生改善等重点工作。比如，在质量效益方面，选取税收收入、政府性债务、城镇化、居民收入等指标；在结构调整方面，选取服务业、研发经费、化解过剩产能等指标；在生态环保方面，选取空气质量改善、节能减排等指标；在民生建设方面，选取教育、医疗、低保、农产品食品药品质量等指标；在区域发展方面，设置地方提升指标，鼓励各市拉长短板，促进协调发展。同时，对不易量化而又必须考核的重点工作，比如党组织建设、精神文明、统一战线、平安法治、简政放权、农村改革等，也设置了评价指标，确定了考核要点。围绕“五位一体”总体布局和加强党的建设，考核内容形成了完整体系，有利于充分调动各方面推动科学发展的主动性、积极性和创造性。

在考核方式上，突出定量考核与定性评价相结合

《意见》坚持目标导向，对各项指标实施目标考核，年初下达目标，年中开展评估，年末考核总评。在定量考核中，共性评价指标不设定目标值，目标差异指标和地方提升指标设定目标值，根据省直有关部门和各市提供的实际数据核定。在定性考核中，省直有关部门按照定性项目评价要点和标准，根据平时掌握的情况，提出差异化评价意见。为鼓励各地深化改革、探索创新，《意见》还设置了加分项目；同时，把党风廉政建设、社会稳定、安全生产、土地管理等作为扣分项目，警示各地不触及红线、不突破底线。

在结果运用上，突出推动工作与促进发展

拓宽考核结果的运用范围，把推动工作、促进发展放在更加重要位置，形成了综合运用的新模式。一是强化综合研判。通过考核、评价和分析，系统了解各市工作成绩和存在不足，同时全面客观地掌握全省年度经济社会发展情况，为指导下年工作提供重要依据和参考。二是强化整改提高。各市根据年度综合考核结果反馈，认真分析存在的突出问题，深入整改落实，真正做到以考核促工作、促发展。三是强化激励约束。坚持通过“考事”来“考人”，切实做到激励先进、警示后进，将考核结果作为加强领导班子建设和领导干部选拔任用、教育培训、管理监督的重要依据。

在定量考核中，《意见》仍然实行千分制，即总分为1000分，其中共性评价指标420分、目标差异指标500分、地方提升指标80分。但对各项指标的权重作了大幅度调整，加大了资源消耗、环境保护、科技创新、政府性债务等方面指标的权重。

2014年度17市科学发展综合考核定量指标

类型	序号	指标名称	分值
共性评价指标 (420分)	1	税收占公共财政收入比重及提高幅度	50
	2	服务业增加值占生产总值比重及提高幅度	50
	3	进出口总额及增长率	30
	4	研发经费占生产总值比重及提高幅度	40
	5	民营经济增加值及增长率	30
	6	市场主体数量及增长率	30
	7	城镇化质量系数	40
	8	文化及相关产业增加值占生产总值比重及提高幅度	40
	9	农产品食品药品和工业产品质量合格率	40
	10	空气细颗粒物(PM2.5)浓度现状及改善率	40
	11	城乡居民人均可支配收入及增长率	30
目标差异指标 (500分)	12	生产总值增长目标实现程度	25
	13	粮食产量	30
	14	社会融资总量生产率	25
	15	政府性债务率	40
	16	过剩产能化解率	35
	17	人才发展指数	40
	18	城镇参加养老保险的新增就业人数	30
	19	义务教育均衡发展和中职学校标准化完成率	30
	20	公共卫生服务改善率	30
	21	社会保险综合覆盖率	30
	22	城乡居民医疗保险住院费用报销比	25
	23	城乡居民最低生活保障水平	30
	24	主要污染物年度削减率	35
	25	单位生产总值能耗下降率	35
	26	水资源开发利用效率	30
	27	新增造林合格面积	30
地方提升指标 (80分)	28-29	实施区域发展战略、解决薄弱环节和突出矛盾的成效指标(每市2项)	80
加分项目		国家部委以上或省委、省政府推广的重大改革创新工作	每项加1-10分
扣分项目		党风廉政建设与反腐败工作、社会稳定、安全生产与防汛、计划生育、农产品食品药品安全、环境损害、土地管理	每项扣1-10分
群众满意度		教育、医疗、治安、宜居环境、文化生活、干部作风等方面满意度	考核系数

一季度“蓝天白云，繁星闪烁”天数同比增加16.7%

“气质”初改善，且喜且珍惜



□ 本报记者 王亚楠

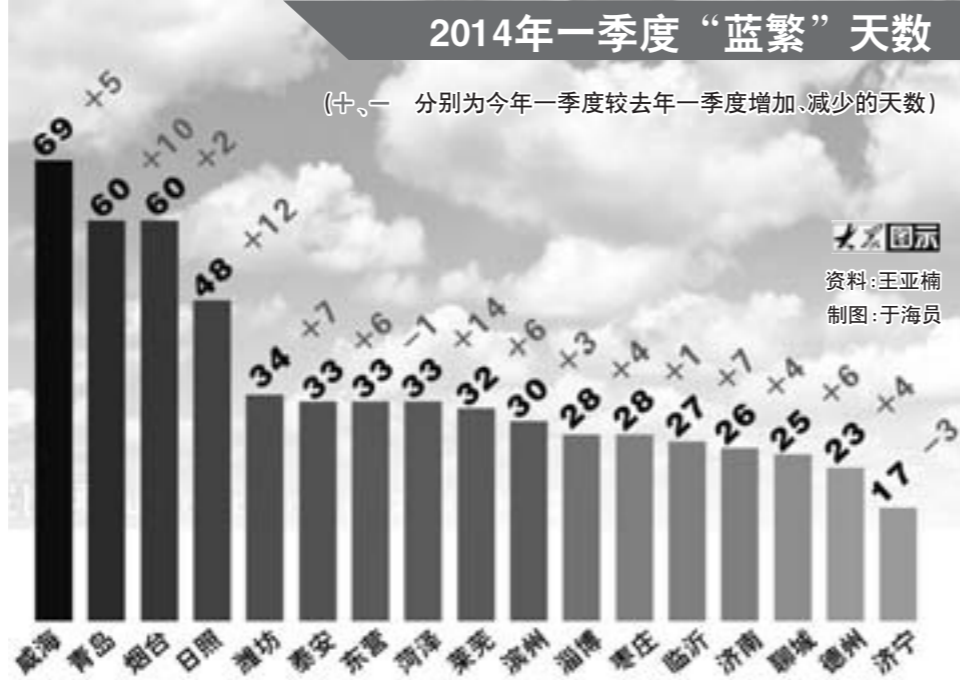
今天，随着3月份大气环境质量监测数据公布，一季度全省17城市“气质”成绩单出炉。尽管3月份各项指标有所恶化，但整体看，一季度全省“蓝天白云，繁星闪烁”天数平均为35.6天，占一季度总天数(89天)的40%，较去年同期增加了5.1天；PM10、PM2.5、二氧化硫、二氧化氮4项大气主要污染物平均浓度均同比改善。

对于一季度“气质”初现改善，省环保厅厅长张波说：这说明去年开始部署的一些措施正在逐步起效，给我们坚定了治理的信心；同时，更要对“改善”有清醒的认识，大气治理任重道远。

“蓝繁”增了5.1天

“起码没像去年年初似的”“应该是比去年好一点吧？”——今天，记者随机采访了几位市民，尽管空气质量距大家的期望还有较大差距，但一季度没有再出现类似去年的长时间、大范围严重空气污染过程，已经让大家有点儿“知足”。

说一季度是“初”现改善，除了时间上的意义，亦是指改善的程度。一季度，全省“蓝天白云，繁星闪烁”天数较去年同期增加了5.1天，增幅达16.7%。这个变化，从4项大气主要污染物的浓度数据能看得更加清晰：一季度，全省PM10平均浓度为176微克/立方米，同比改善10.7%；PM2.5平均浓度为109微克/立方米，同比改善18%；二氧化硫平均浓度为83微克/立方米，同比改善15.3%；二氧化氮平均浓度为53微克/立方米，同比改善



3.6%。PM10、PM2.5、二氧化硫3项指标都实现了较大幅度的改善，PM2.5的改善甚至达到了18%且17市PM2.5均改善。

但即使如此，在一季度的89天中，全省“蓝天白云，繁星闪烁”天数平均也才有35.6天，和公众的环境需求仍存在较大差距。

治理大气缺的不是方法

观察今年一季度的大气环境质量数据，菏泽引起了记者的注意。

在空气质量上，菏泽经常“垫底”：去年上半年，菏泽空气质量良好率为28.1%，列全省第17位，比全省平均水平低24.3个百分点，其颗粒物污染严重，甚至被指“拉高了全省的颗粒物平均浓度”。

9月，山东睿鹰润泽制药集团、菏泽富海能源公司、菏泽玉皇化工有限公司等3家菏泽龙头明星企业因空气污染被问责，且在当地媒体公开致歉并作出承诺，这在当地引起不小的轰动。

看来，治理大气，缺的并不是方法。

3月“气质”又现反弹势头

尽管一季度初现改善，但不容忽视的是，3月份“气质”又有反弹势头：4项大气主要污染物指标均出现同比恶化，全省“蓝天白云，繁星闪烁”天数同比减少5.7天。

据省气象局观测，雾霾在3月份多次袭鲁：3月2-3日、9-10日、26-27日、29日，我省出现不同范围和强度的雾霾天气。其中以3月26日最为严重：当日，全省140多个能见度监测站点中有139个站点出现轻雾或浓雾，19个站点能见度不足100米，局部地区不足50米；济南、德州、滨州、东营、淄博、潍坊、莱芜、枣庄、临沂9市出现中度到重度霾。

省气候中心工程师高理告诉记者，3月份，全省平均降水量为2.2毫米，较常年偏少87.6%，比上年偏少6.6毫米，大部地区在3毫米以下；同时，全省平均气温为10.4℃，较常年偏高3.6℃，为1951年以来历史同期最高值，兼又大风，极易起尘，气象条件对空气质量较为不利。

气象因素固然有一定影响，但据省环保厅检查、调度的各地情况看，3月份企业、工地全面开工，多地暴露出企业脱硫、脱硝设施建设滞后，未批先建、土小企业复燃、建筑扬尘管理粗放、油品升级达标率低等问题更不容忽视。

一季度整体改善，可喜，但更需冷静分析：去年全省“气质”反弹，基本退回了2010年的污染水平。在去年这个较差的基数上，今年1-2月份实现了“较大”改善。这个改善，我们需要“打折”来看。3月份的指标，则是一个及时的警醒。

对违建实行分类处理 济南城中村改造 绕过“小产权房”暗礁

□记者 晁明春 报道

本报济南4月11日讯 不能因为存在乱开发、乱建设及由此引起的所谓“小产权房”等问题而放慢城中村改造步伐——记者今天从济南市政府获悉，在济南市近日出台的关于加快推进城中村改造的意见中，针对城中村改造范围内历史形成的违法违规建筑，本着有利于规范和加快推进城中村改造工作的原则，提出了实行分类处理的办法。

济南市规定：

对原村集体所有的非居住用房，改造时可以保留的，作为保障房对待，并相应核减保障房建筑面积；

对符合或基本符合规划、建筑物满足安全使用要求，且用于安置本村居民的居住用房，经批准可完善相关手续，并核减安置人口；

对严重违法土地利用或城市规划，或存在严重安全隐患的房屋，依法拆除，有关责任人构成犯罪的移送司法机关依法追究刑事责任；

其它类型的违法违规建设，原则上作搁置处理。

按照济南市制定的安置保障政策，原集体经济组织成员可获得享有完全产权的安置房屋。安置房在充分考虑公共面积分摊的情况下，多层建筑按人均建筑面积40平方米安置，小高层建筑按人均建筑面积43平方米安置，高层建筑按人均建筑面积47平方米安置。同时，生活保障用房按人均建筑面积30平方米予以保障，建设资金按普通商品住宅的建安成本纳入改造成本，超出部分由集体经济组织自筹，产权归集体经济组织，未经批准不得转让，其收益用于保障原村民的未来生产生活。选择货币安置和保障的，按安置和保障面积给予补偿，补偿价格按照同地段安置(保障)房地产市场评估价核算。城中村改造可按集体经济组织成员总人口，增加不超过10%的安置和保障房面积，用于安置和保障集体经济组织新增人口等。

对于长期在本村居住的非本村集体经济组织成员住户，济南市规定，经村民代表大会研究同意，并由区政府认定后，可与村集体经济组织成员一并安置，但不享受保障房政策，解决方式为自购安置房，价格可享受高于成本价、低于市场价的优惠。安置补偿方案要经村民(股东)代表会议讨论通过，由征收人与村集体经济组织签订安置补偿协议。

“这一条政策，再加上可对部分违法违规建设暂时搁置处理，这样就可以绕过像‘小产权房’等阻碍城中村改造的暗礁，使城中村改造办法更具可操作性，大大加快省会新型城镇化步伐。”有专家分析说。

为解决城中村改造资金问题，济南市提出，包括高新区在内的各区是城中村改造的责任主体和实施主体，对村民原住房面积超出每人40平方米的部分，按照省里确定的补偿标准补偿。在经营性建设用地招拍挂出让后，土地出让总价款的60%先行拨付到各区，作为城中村改造成本；土地出让净收益的70%拨付各区，专项用于城中村改造的基础设施建设和资金平衡。

济南市提出的工作目标是，强化政府主导、规划引导、社会参与和市场主体作用，突出重要城市功能区及重点项目带动的城中村改造，在妥善安置居民的同时，同步推进社会保障、经济体制和社区管理方式改革，努力实现城中村居民的完全市民化，力争到2020年，中心城区规划建设用地范围内城中村改造工作全部启动。

原则上不搞综合知识测试

潍坊高中降低

“偏才怪才”录取标准

□记者 张蓓 报道

本报潍坊讯 4月10日，记者从潍坊市初中中学业水平考试及高中招生录取政策新闻发布会上获悉，该市今年降低特殊才能学生的录取标准，要求各高中原则上不搞综合知识测试，让真正的“偏才怪才”们不再纠结局限于文化课而不上理想高中。

2010年，潍坊在部分普通高中学校试点特殊才能学生培养，招收在某些学科或某方面有特殊才能的“偏才”、“怪才”。在国内重点中学尚无先例的情况下，此举被看做是高中招生的破冰之举。试点4年，越来越多的科技创新大赛获奖者、国家专利发明者、小说作者、心算速记超常人等才能突出者，通过此路径进入重点高中就读。但是，问题也接踵而至，由于一些学校还要加试综合知识，致使不少“偏才”“怪才”学生难以进入理想高中学习。

对此，今年潍坊市中考招生有了新要求，“在特殊才能考生测试上，今年我们要求各高中原则上不搞综合知识测试，针对每一类特殊才能考生，进行专项测试。”潍坊市教育局基础教育科工作人员魏延阁说，此举将多元化的培养模式进一步完善。今年，普通高中学校继续招收在某一学科或某一方面(如创新发明、信息技术、自然科学、文学创作等)具有特殊才能的学生。各普通高中学校将从更加有利于培养创新型人才、适应每一名学生的成长需要、促进每一名学生健康成长的角度出发，结合本校实际和特色化办学要求，制定具有本校特色的录取标准以及个性化培养方案。

另外，特殊才能学生往年破格录取的前提是不低于择校生标准，而今年这一限制也被取消。“今年进一步降低对特殊才能学生的文化课要求。”魏延阁说，只要考生在某一学科或某一方面具有特殊才能，在文化课成绩相对较弱的情况下，高中学校可以视其发展情况，在教育局监督下，由学校、家长、社区代表组成的学校录取委员会决定是否破格录取。

(上接第一版)加分项目，主要是指国家部委以上或省委、省政府推广的重大改革创新工作，意在鼓励各地深化改革、探索创新。扣分项目，包含党风廉政建设与反腐败、社会稳定、安全生产、计划生育、农产品食品药品安全、土地管理等工作，警示各地不触及红线、不突破底线。

对于综合考核的结果，省委、省政府将作为各市领导班子和领导干部评价调整、选拔任用、管理监督的重要依据。对坚持科学发展、真抓实干、成绩突出的市，给予肯定和鼓励；对问题比较突出、整改落实不力的市，给予提醒和警示。