中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2014年4月4日
星期五
农历甲午年三月初五
第25892期
今日16版 济南市区20版潍坊20版
热线电话：0531—86583477

大众日报网：dzrb.dzwww.com

简政放权，区县面临“幸福的烦恼”

人员、设施、经费……承接消化好上级下放的权力没想象的那么简单

走基层·改革进行时

□ 本报记者 吴洪斌 隋翔宇 江昊鹏

在“简政放权”的大背景下，越来越多的权力和审批事项陆续下放到区县一级政府。面对上级政府下放的权力，区县到底是如何承接消化的？记者以烟台莱山区为例，进行深入调查。

业务量年增万余件

4月2日下午3点，莱山区政务服务中心副主任刘会亭按时离开办公室，来到服务大厅，开始了每天例行的窗口巡查。“一天要巡查6次，这几年窗口数量一直在增加，楼上楼下都走一遍，还真不算轻松。”他感叹。

刘会亭在2006年来到政务服务中心，见证了中心这些年来的变化，“规模越来越大”是他最直观的一个印象。以2010年和2013年为例，2010年该中心进驻部门14个、办事窗口34个、各类行政审批及服务事项138项，而相对应的数据到2013年则变为20个、40个和153个。每年办结的业务量也水涨船高，2010年共办理各类行政审批和服务事项9万余件，2013年上升到12万余件，3年间平均每年增加1万余件。

增加的审批项目中，有相当部分是承接烟台市下放的权力。以2013年为例，当年烟台市共取消、完全下放和调整减少286项审批事项，中央、省属驻烟单位取消、完全下放79项行政审批和公共服务事项；烟台市直部门单位取消、完全下放和调整减少207项。“在此过程中，莱山政务服务中心就承接了5项下放的审批业务，包括4项食药监相关审批和1项商务局业务。”刘会亭说。

此外，简政放权中“两集中、两到位”的要求也客观上增大了政务服务中心的业务。“所谓两集中，就是一个部门的审批事项向一个科室集中；科室再成建制地向服务中心集中。”刘会亭说，“现在区里的房管、人社等窗口还没进驻，中心里的两层楼就已略显拥挤，如果继续扩大规模的话，办公场所问题可能是个困扰。”

保证效率是个挑战

不仅“房子”是个问题，“人”也是个困扰。

2010年到2013年间，在年办理业务量由9万余件增至12万余件的同时，服务中心窗口的工作人员只从37人增加到46人。窗口工作人员隶属原单位，只是日常考核、管理归服务中心，46人中真正隶属服务中心的实际只有8人，近5年只增加了2人。

“工作量大、人手不足。”刘会亭坦言。近3年，该中心密集出台了“企业代办员制度”等6个内部文件，主题都是一个：提高效率。

“从编制上增加人员相对困难，我们只有从内部和外部两个方面提高办事速度。”刘会亭说。其中，“联审联办”制度要求窗口工作人员最大限度发挥中心的综合功能，缩短办事时间；“企业代办员”则是在企业中培养熟悉审批业务的人才，由他们为企业代办审批事务，减少在程序上的打听摸索环节。

“我们内部管理也更多借力用力。”刘会亭说，管理人员有限，很难逐一调查每个窗口，对工作人员的考核，也侧重于群众的评价。“办事群众直接与他们打交道，参考价值相对较大。”

对策：再向下放权？

与区县级政务服务中心“疲于应对”不同，镇街便民服务大厅一定程度上存在着“吃不饱”的情况。

黄海路街道办事处共有13万人口，去年财政收入超4亿元，在莱山区属于“人口大镇”和“经济强镇”。目前，该街道的便民服务大厅共承接了计生、医保、低保等10余项业务，配套的工作人员数量也在10人左右。

“这些工作人员本身就属于街道相应科室，只是集中到大厅办公，处理这些业务压力并不是太大。”该街道党工委书记苏健说，“从群众角度来看，到所在街道办事比到更上级的政务中心办事显然更方便，如果更多涉及民生的事项能够在镇街办理，可能会更受群众欢迎。”

“简政放权是一个渐进适应过程，目前区县政府所承接的权力不断累加，短时间内确实带来了人员、设施、经费等一系列压力。适当将权力再下放，扩大有基础的镇街职权或许是缓解压力的一个出口，但权力和责任也要同步下放。”山东政法学院原院长赵喜臣教授建议。

记者了解到，在继续推进广饶县大王镇等8个镇试点的基础上，我省今年将再选择12个经济发达镇列入“强镇扩权”改革试点。

以“时代楷模”为镜

不当村支书32年，大伙儿为何还惦念他？朱彦夫——

心里装着群众 唯独没有自己

□ 本报记者 赵 琳

身穿开线的毛线背心，披着薄棉军大衣，“穿”着解放鞋的两条假肢并立床前，端坐床上的朱彦夫，似乎随时都会披衣下地，抬“脚”出门。

“很想回去看看。”4月1日，朱彦夫说，想去曾经热闹一时的张家泉村夜校旧址走走，去流水淙淙、繁花朵朵的大寨田逛逛，去看看乡亲们。只是看看。

乡亲们也惦记着他。从张家泉村嫁出去的蔡淑英一直念着朱彦夫的救命之恩。她说，“最近老是从电视上、报纸上见老书记，特别想亲眼见见他。”

朱彦夫不当村支书有32年了，大伙儿为啥还惦记着他？

“为群众做事，干不干，实不实，带头不带头，境界不一样，影响不一样，结果更不一样！”沂源县委常委、纪委书记黄雪颂说，朱彦夫干村支书25年，光假肢就磨坏了7副。他带领乡亲种植苹果和花椒，绿化荒山近千亩，在贫瘠的山地上造出一块块旱涝保收的“小平原”。至今，当年种下的果树还在开花结果，造福村民。“朱彦夫心里装的都是群众，唯独没有他自己，这样的人，过上一百年，大伙儿也能记住他。”

“没有手，却把群众的事办得更实；没有脚，却为群众趟出了一条希望之路。他与群众一块苦、一块过、一块干，以实际行动践行了一名基层干部冲锋在前、务实为民的责任担当。”黄雪颂说，朱彦夫值得沂源县全体党员领导干部学习。

济南市天桥区桑梓店镇桑梓店村村支书滕长利了解到朱彦夫的事迹后非常感动。他告诉记者，印象最深刻的就是，朱彦夫刚回村当支书时，每月拿36元的伤残补助金，（下转第三版）

刘伟在齐河调研指导教育实践活动时强调

坚持用习近平总书记重要讲话武装头脑指导实践

□记者 魏 然 报道

本报齐河4月3日讯 省政协主席、省委党的群众路线教育实践活动领导小组副组长、省委赴德州市督导组组长刘伟，今天到联系点齐河县调研指导教育实践活动，就党员干部如何学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神与大家交流认识和体会。

刘伟在发言中指出，要把学习好、领会好、贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话精神作为首要任务，紧密联系思想和工作实际，进一步解决好信仰信念信心的问题，坚持用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，做到真懂真信真用、入脑入心入行动，坚定政治立场，坚守政治纪律，在贯彻落实党的路线方针政策上不打折扣，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，努力做坚定理想信念的模范；要进一步解决好相信谁依靠谁为了谁的问题，认真学习和弘扬焦裕禄精神，带着感情做好群众工作，发挥好一个支部一面旗、一个党员一盏灯的作用，把服务群众的工作做深入、做细致、做到位，扎扎实实办好顺民意、解民忧、惠民生的实事好事，努力做密切联系群众的模范；要进一步解决好想干事会干事干成事的问题，切实在提高思维能力、领导水平上下功夫，在开阔视野、开阔眼界上下功夫，在用心研究、把握规律上下功夫，努力做改革创新科学发展的模范；要进一步解决好严以修身严以用权严以律己的问题，严格遵守党风廉政建设各项规定，清清白白从政，堂堂正正做人，（下转第二版）

王军民在济南调研时强调

加强市场监管 确保农产品质量安全

□记者 滕敦斋 报道

本报济南4月3日讯 省委副书记王军民今天到济南市调研农产品质量安全与品牌建设，省委常委、济南市委书记王敏一同调研。

王军民先后考察了济南市七里堡蔬菜批发市场、甸柳社区吉祥苑农贸市场和银座玉函店食品超市，与部分基层干部、市场管理和质量检测人员、农产品经营业户和购物群众深入交谈，详细了解蔬菜批发市场农产品检测和质量安全追溯体系建设、农产品流动商贩经营管理以及大型超市农产品品牌建设等情况。下午，他召开座谈会，听取了济南市和部分省直部门负责人有关工作汇报。

王军民对济南市严格落实农产品质量安全监管责任、构建全程覆盖的农产品质量监管体系、积极打造农产品质量安全城市品牌等做法给予充分肯定。他强调，农产品质量安全直接关系到人民群众生命健康，关系到农产品生产加工企业竞争力，关系到政府公信力和党的执政能力，要从思想上高度重视并切实抓好农产品质量安全工作。要认真落实习近平总书记关于确保农产品质量安全的要求，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的惩罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。（下转第二版）

小型客车清明高速免费

□记者 吴荣欣 报道

本报济南讯 近日，我省制定清明期间收费公路免收小型客车通行费工作实施方案，全省所有收费公路(含机场高速、收费桥梁和隧道)4月5日0:00至4月7日24:00对7座(含)以下小型客车免费通行。

为应对清明小长假客流，济南铁路局将增开济南-日照、日照-上海、烟台-泰山3对临客。目前，4月5日济南去往北京、青岛方向上午发车的车票基本售罄，其他时间段的车票尚有较多余票。济南长途汽车总站特在清明节前夕开通齐河泉城海洋极地世界、长清双泉油菜花、灵岩寺景区以及济南跑马岭野生动物世界4条近郊游特色线路，满足节日期间旅客春游的需求。

□新华社发

我国首型“会飞的船”投入商用

我国首型商用“海上飞船”——“翔州1”地效翼船正式进入规模化商用阶段。“翔州1”最大起飞重量2.5吨，载人为7人。中船重工702所党委书记蔡大明介绍说，从三亚到三沙市政府驻地——西沙永兴岛，坐普通的公务船要用15个小时。如果乘坐“翔州1”，预计1小时50分就可以到达。按照目前研究水平，研制25吨级的地效翼船技术上并没有太大的难度。

坚守五十年 筑起烈士碑

七旬老人毕于庆说：碑立起来了，我的心愿也了啦

□ 本报记者 于向阳
本报通讯员 朱 虹

4月1日，清明前夕，莱芜市莱城区牛泉镇圣井村，“圣井村革命烈士纪念碑”静静矗立在春日的阳光下。这座高7.18米的大理石碑上，密密麻麻刻着46位烈士的姓名和生平简介。

“这里从上往下还要铺46级台阶，分三层。第一层27个台阶，代表抗日战争期间牺牲的27位烈士；第二层11个，代表解放战争期间牺牲的11位烈士；第三层8个台阶，代表建国后及参加抗美援朝牺牲的8位烈士，全部加起来，就是村里牺牲的46位烈士。”70岁的毕于庆向记者介绍。

“他们用生命给后人垫步。”说到这里，老人的声音颤抖起来。

石碑落成后，毕于庆老人告诉记者：“碑立起来了，我50年的心愿也了啦。”

1964年，圣井村开始统计为革命牺牲的烈士情况。年仅20岁的毕于庆主动要求，挨家挨户去统计烈士们的相关情况。

“毕存德，1920年生，1940年参加革命。1944年，日军扫荡时被打断了腿，最后还被日本鬼子残忍地砍下了头。”

“亓卓明，1913年生，1938年参加革命，原莱芜县圣井地下交通员。1940年11月在莱城被敌杀害。”

“毕德新，1918年生，1946年参加革命。新婚刚过就奔赴战场，1948年在泰安牺牲。”

……

毕于庆老人站在圣井村革命烈士纪念碑前。

革命先烈事迹震撼着毕于庆。“要是能给他们立个碑就好了，让后人世代瞻仰他们，纪念他们。”毕于庆想着，“可因为种种原因，村里只在村委办公室设了一个灵堂纪念烈士。”

从此，立碑的想法在老人脑中挥之不去。有同样想法的不止他一个。1946年参加革命的郭凤臣不止一次提起立碑。当年，他和34名同乡披着大红花离开这，退伍回来后，为死去的战友立碑也成了他毕生心愿。

病危之际，郭凤臣拉着毕于庆的手断断续续而又坚定地嘱托道：“兄弟，等我们这茬人都走了，就没人办这个事了。这事儿就委托给你了，你一定要办，一定要办到！”那一夜，毕于庆失眠了。

2000年退休后，毕于庆和村前任支部书记亓善水、老党员毕于军、秦富川就开始为立碑的事而奔波。

建碑要人、要钱、要地，而毕于庆什么也没有。直到2013年7月，村里认可了老人们提出的立碑之事。他们共同成立了一个筹备小组，向全国各地跟圣井村有关联的人发出捐款倡议书。

“绍兴的南下干部亓辛第一个捐了1000元，莱矿的亓俊峰5000元，梁国华1000元，建国前老党员亓宗成100元……”老人翻开账本，一一指点着。老党员、企业家、普通村民、身在外地的圣井人，都在用不同的方式支持着这件事。

2013年11月，曾参加过莱芜战役的老首长迟浩田听说了此事，也被老人的执着感动了，他挥笔提下“圣井村革命烈士纪念碑”十个大字。

去年农历腊月十六。没有隆重的仪式，却有百十口人冒着瑟瑟寒风，从四面八方赶了过来，共同见证立碑这一刻。一位老人50年的坚守，使得46位烈士的英魂多年后得以沉睡在故乡的土地上。

今日导读

全省腾退办公用房98万多平方米
本月相关部门将对专项整治情况进行复查，潍坊出售出租腾退办公用房……
▶3 今日关注

省城规划建设首提“城市更新”
改变拆、建单一改造方式，复兴千年古城区、百年商埠区……
▶3 今日关注

墓地贵过房产20年一“交租”
多地墓园对超过20年使用期限的墓地续收管理费……
▶5 国际国内

省会大剧院的“记忆群岛”
法国建筑设计师保罗·安德鲁，专业、自信，甚至有一些自负，带来不一样的大剧院……
▶9 大众周末

□ 责任编辑 张鸣雁 娄和军