

终结“人在证途”的尴尬

戴前任 金海燕



时事评论

广州市政协常委曹志伟及其19人团队历时半年,调研收集了103个与人生不同阶段相关的证件,并绘制了一幅“人在证途”的图表。曹志伟说,入榜单的门槛是:超过3000万人需要办的证才有资格进入。这幅“人在证途”前一亮相正在举行的广州两会,就引起了广州市委书记万庆良的重视。万庆良看着一盒子证件感叹道:“我们不一定活到100岁,办证居然要办100多个!”(2月20日《广州日报》)

人的一生需要办理103个证件,每个证件的办理还并不是那么容易。曹志伟统计,在这103

个证件的办理过程中,户口簿要提交37次,照片要提交50次,身份证更夸张,要提交73次。要不是曹志伟等有心人调研与收集,将一生所需办的证件绘制成图表,触动了人们的视觉神经,很多人早就对这种事见惯不怪了。

繁琐的办证过程耗费了人们大量的时间与精力,这么多形形色色的证件,如何保管都会成问题。一个人一生要办那么多的“本本”,冠冕堂皇的理由当然是为了加强管理,然而在很多时候却是办了本本就放弃了管理,关键在于办证的积极性来自“办一个本本就要缴一次钱”。譬如车辆年审,《焦点访谈》就曾不止一次披露过,只要缴了钱,不合格的车也能发合格证。笔者过去在企业里,年年要办企业年审,只要企业填一张报表,至于内容是

否真实,从来不“审”,缴钱就能盖章发证。今年开始把企业年审取消了,这是一种进步。更有一种毫无理由的“查”证过程:不久前送孙子进幼儿园,带了小孩的户口本,却还要出示孩子的“出生证”。小孩就在面前,已经出生了三年,户口证明他是中国公民,却要出示出生证,岂非咄咄怪事?

“中国人不是在办证,就是在去办证的路上”,这是曹志伟委员说的一句话。如果每个人到退休的时候能够算一算今生花在办证中的时间、精力和金钱,恐怕会是一个可怕的数字。

为什么要办这么多证?曹志伟认为,“根本原因是政府部门间存在行政壁垒,形成了一个个信息孤岛,各自为政(证),造成政(证)出多门;加上公民信息管理方式落后,证件功能单一,服务意识薄弱。”

据了解,在有些国家,每个人一生只需要一个社保号,就可以走遍全国,领取政府的各项救济和福利。国内可以借鉴这种做法,减少办证。

曹志伟认为,可以通过建立公民信息大数据网,取消或合并现有证件。比如,身份证可以涵盖很多证件的信息,退休证、老人优待证、生存证明可以与社保卡合并。”他还建议“为了便于社会治理,这个大数据网中可以包含公民信用体系,记录公民的纳税信息、信用信息甚至违纪违法记录。”

上述办法都值得试一试。但必须认识到,减少办证,进一步“放权”才是治本之道。只有进一步“放权”,才能真正终结“人在证途”的现象。

权力清单制度 给权力打造一个制度笼子

赵洪杰

2月18日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在省部级主要领导干部专题研讨班上作报告时强调,要处理好政府与市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,逐步建立各级政府的权力清单制度,为市场主体营造公平竞争的发展环境。

在此之前,党的十八届三中全会决定已明确提出,推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度,所谓权力清单,是指对政府及政府部门行使的职能、权限,以清单方式进行列举;行政机关履行职能、行使权力,应当按照依法、法规确立的清单进行,不属于清单列举范围内的职能和权限,行政机关不得为之。

在传统理念中,政府是一个强势机关,整个社会都在它的管控之下。在实行计划经济体制的相当长时期,甚至改革开放以后某些时期,权力运作不够规范的现象比较常见。权力运行的程序、环节、过程、责任不明,政府自由裁量权就会过大,权力与市场切割不明,早已饱受诟病,这造成经济交换领域出现大量模糊地带,给寻租和不公以土壤。

大大小小腐败案件宣判时,我们经常听到的一个词汇是“利用职务之便”,实际上就是利用手中的“权力之便”。提出建立权力清单制度,就是为了把“职务之便”的权力关进制度的笼子里。

2月14日起,工信部、国家能源局、国家发改委和财政部等部委先后公布行政审批事项。其中,国家发改委确定25个,财政部确定18个,权力清单最自由这些手握大量行政审批的部委开出,说明简政放权有了升级版,更有力度的政策。

细想一下,我国政府一切权力都源于法律法规的授权,那为什么还要实行权力清单制度呢?关键就在于“清单”二字。清单是什么?是公开,是透明,这就回归到一个质朴的道理,阳光是最好的防腐剂。权力从不透明走向透明,是人类政治文明进步的一个重要标志,是不可逆转的时代潮流。权力神秘化的美梦不可能持久。只要政府将拥有权力的数量、规模和边界,以及每一项权力的依据、流程和时限一一列明,并公之于众,就能杜绝信息不对称造成的权力异化空间,也能提高行政效率。

有意思的是,权力清单和近来另一个热词——负面清单有异曲同工之妙,都是用法治思维进行制度建设,是厘清政府与市场边界的两把利刃。对于市场主体,政府划定市场主体可以投资和经营的范畴,法无禁止即可为,可以最大限度破除市场壁垒,保证各类市场主体平等使用生产要素,公开公平公正参与市场竞争。

行之有规,错之有责。公布政府部门的权力清单,同时也应该公布责任清单。只有保证权力与责任的对等性,进一步建立对违规用权的监督问责机制,权利清单才会真正落到实处。

取消择校生的步子 可以更快一些

杨静华

北京市教委18日发布2014年中考政策称:今年起北京优质高中名额分配不再“推优”,完全按成绩录取,同时全面取消择校生,并逐年减少各类特长生的招生比例,今年北京示范高中招生计划30%将分配到区域内初中校。(2月19日《光明日报》)

教育公平,是社会公平的重头戏。形形色色的“择校热”,不仅助推了教育资源配置的两极分化,更让公平教育权利走向货币化、权力购买化。好在这些年,为破解择校热,职能部门也从顶层设计上加大力度,拉平差距、弥合断裂。2013年底,教育部出台了《关于明确义务教育阶段民办学校招生有关问题的通知》,2014年春节前夕,教育部又公布了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》,再次明确了“小升初免试、就近入学”的原则。

北京今年“全面取消择校生”,优质高中名额不再“推优”,让划片就近入学的声音更加真实了一些、可信了一些。这当然有个大背景:今年教育部在推进教育公平、破解择校难题上,明确给出了时间表——“到2017年,19个大城市95%以上的初中实现划片入学,每所划片入学的初中95%以上的生源由就近入学方式确定。”2014年全国教育工作会议上,教育部部长袁贵仁更透露,今后主管部门还将从学校管理模式改变的层面来破解“择校热”。

能暂时还不容乐观。古有孟母三迁,在择校问题上,家长“N迁”的胆子与斗志都有。更何况上有政策下有对策,就像业内人士说的,“为了孩子,家长可以卖房、换工作,还有什么他们做不出来的?”再说,择校可以破解,你挡得了人家“转校”吗?……不把问题的方方面面设想到了,善政也会被潜规则所消解。

要全面取消择校生,就要知道择校生是怎么产生的?有数据称:2013年高考,西城区文科一本率51%,东城区47%,海淀区29%,朝阳区25%,丰台区24%,西城区跟丰台区相比差出一倍多。这在其他大中城市,基本也是相差无几的现实,有高考霸王班、霸王校,就一定有地方教育的弱质短板陪衬着。家长不是傻子,“再穷不能穷教育、再苦不能苦孩子”,但凡有点办法、有点能量的,谁不想把自己孩子的起跑线偷偷往前挪一挪?从这个意义上说,如果优质教育资源不能在配置与使用中“削峰填谷”,凭什么要求家长在择校的时候“大义灭‘孩子’”呢?

取消择校生的步子可以更快一些:一方面,要从制度设计上强制推进,尽量少留下类似“5%”这样的政策口子;另一方面,长远而言,“强校带弱校,组建教育联盟,推行学区一体化管理,探索学校托管;加大校长教师交流轮岗力度,不设重点学校重点班”等配套改革亟待深度推进。教育公平也是百年大计,动真碰硬才能梦想成真。

■ 漫画 作者/张建辉



2月19日,成都市公安局对外公布一起会同吉林省长春警方破获的毒品案。该案被列为公安部毒品目标案,共抓获涉毒犯罪嫌疑人15名,缴获冰毒10.62千克、冰毒液体3千克,大量制毒工具及涉案汽车两台,现金人民币18余万元。成都市公安局禁毒支队民警对记者

讲述了案件侦破过程。在破案过程中,原本有条不紊的抓捕计划被一次突发事件打乱:毒贩交易时,买家想要“黑吃黑”,竟拿着26万元假币来交易,收到假币的毒贩竟不知情地去银行存钱,被银行发现后,只有自己无奈报了警。(2月20日人民网)

高扬公益旗帜 秉承发行宗旨

全省福彩系统新年春节期间广泛开展救助活动

东营福彩救助特困家庭

1月20日,东营市福彩中心主任助理段建柱一行来到东营市中心医院,看望了重度烧伤的患者王树彬,并把5000元福彩救助金送到王树彬的父亲手中。

王树彬的父亲患有心脏病,长年累月吃药治疗。2012年底,王树彬的母亲遭遇车祸,多次手术无效,家里欠下了十余万元的外债。2013年12月份,因电路失火,王树彬全身70%以上重度烧伤。一直在医院重症室治疗他因家庭贫困,所需医药费都是借贷的。大病、车祸、火灾全都降临在一个家庭,急需社会救助。在了解清王树彬一家的遭遇后,东营市福彩中心伸出了援助之手。(张亚萍)

枣庄福彩慰问先心病患儿

1月24日,枣庄市福彩中心主任张宝玲一行来到山亭区徐庄镇东七里河村,看望了手术治疗后的先心病儿童李艳华。张主任询问了李艳华的康复情况,并给李艳华家送了食用油、大米和500元慰问金。这一天,张主任一行还走访了山亭区凫城乡张庄村孙乐福、峰城区榴园镇后湖村韩子淋和峰城区吴林镇西潘安村宋衍义等先心病患儿家庭。去年4月份,枣庄市开展了福彩公益金资助

低保困难家庭先心病患儿免费手术治疗活动。他们邀请济南军区心血管病医院专家前往枣庄市免费筛查,免费为80名符合手术治疗条件的先心病患儿作了手术,支付了188.9万元福彩公益金。自2009年开展福彩公益金资助低保困难家庭先心病患儿免费手术治疗活动以来,枣庄市已救助了512名困难家庭先心病患儿,免除了他们的1400余万元(近50%由福彩公益金支付)的手术治疗费用。(韩雷)



△枣庄福彩慰问先心病患儿

聊城市安排90万元福彩公益金 救助2800个贫困家庭

1月22日,聊城市举行“福彩心连心·助困送温暖——暨2014年春节福彩公益救助活动”仪式。在这次活动中,聊城市拨付90万元福彩公益金,救助了2800个贫困家庭。

聊城市的这次“福彩心连心·助困送温暖——暨2014年春节福彩公益救助活动”经市政府批准,由市民政局主办,聊城市福彩中心和东昌府区民政局承办。救助对象包括东昌府区和开发区的城市低保户等。为每个受助家庭发放两袋面粉和两桶食用油。所需90万元资金全部来自于该市销售福利彩票筹集的公益金。

聊城市“福彩心连心·助困送温暖”活动始于2004年,已连续举办11届,受困困难群众达数万人(次),在当地享有盛誉。(王琳娟)

淄博市安排30万元福彩公益金 开展“福彩寒冬送暖”活动

1月16日,淄博市福彩中心主任徐华一行前往沂源县,走访慰问了部分因大病致贫、生活困难的投注站业主。每到一户,徐华主任都为他们送上千元慰问金和过年物资,并预祝站主及家人节日快乐。

近5年来,淄博福彩取得了年均增长1亿元的销售业绩。淄博市自2010年起开展“福彩送福·寒冬送暖”活动,至今已开展这一活动的第5年。仅此一项公益活动,就累计支付公益金500余万元。除此之外,淄博福彩还连续9年帮扶高青县的一所希望小学、连续6年救助脑瘫儿童。(张耀文)



△淄博市开展“寒冬送暖”活动

滨州福彩 春节送温暖

新春来临之际,滨州市民政局副局长周胜利、市福彩中心主任吕景华到滨城区中心敬老院、市儿童福利院看望了老人和孩子们。市福彩中心分别资助滨城区中心敬老院2万元、市儿童福利院6万元福彩公益金。

春节之前,滨州福彩继续开展“暖心行动”,对无棣县垦利镇牛岗东村村民夏振香一家进行慰问,并送去3000元福彩公益金。夏振香家是因大病致贫的特困户。

2013年,滨州福彩年销量突破5亿元大关,筹集公益金1.5亿元,创历史最高水平。(侯志清 赵敬妹)

威海福彩 关心一线销售人员

自1月13日起,威海市福彩中心由主任鞠传军带队,分成3批分别走访了部分困难投注站点,为每个受助站点送去2000元资助金。

长期以来,威海市福彩中心系基层,尽力帮助一线销售人员解决生活中的困难。这次受到救助的投注37100113号投注站业主张玉钟因慢性肾小球肾炎,长年自费医疗,致使家庭贫困。威海市福彩中心已经多次组织救助。今年春节前夕,市福彩领导又为他送来了2000元慰问金。鞠传军热情鼓励张玉钟增强信心,战胜疾病。

2013年,威海福彩销售5.63亿元,比上一年度增长8.22%,筹集公益金1.6亿元。(于明)

烟台福彩 救助双胞胎姐妹

1月23日,烟台福彩爱心团队来到芝罘区凤凰台一街林丽娜家中,为双胞胎姐妹3000元福彩公益金,并送上了全市彩友对小姐妹的关心和祝福,助她们早日康复。

2010年底,芝罘区林女士生下了一对可爱的双胞胎女孩朱林和朱鑫。之后不久便发现大女儿林林的视力有严重问题,一个月后,小女儿鑫鑫也患上了视网膜母细胞瘤。3年来,林女士和丈夫带着双胞胎女儿跑遍了大江南北,花光了家里的全部积蓄,也没有把两女儿的眼疾治好。烟台市福彩中心了解到林女士家的困难后,决定启动动态救助机制,并当即给两个小妹妹送去了3000元福彩资助金。(肖婧)



△聊城市开展“福彩心连心·助困送温暖”活动