



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2014年2月14日
星期五
农历甲午年正月十五
第25843期
今日16版 济南市24版 潍坊24版
热线电话:0531-86583477

大众日报网: dzrb.dzwww.com

让社会的“权力”更大些

□ 本报记者 张国栋 姜和军



改革的动力,离不开社会。只有把蕴藏于社会各种资源、各类组织、各个主体中的活力解放出来,前进才有能量与动力,改革才能百舸争流、千帆竞发。

党的十八届三中全会强调,要进一步解放和增强社会活力。然而,现实中还存在这样那样的障碍,不同程度地抑制了社会活力释放。

如何创新社会治理,变“大政府、小社会”为“小政府、大社会”,增强社会发展活力,考验着各方的勇气和智慧。

让渡权力

不敢放权给社会的想法要不得

这是记者采访中遇到的一幕。座谈会上,谈到向市场放权,大家认识高度一致。但谈到向社会放权,少数人对此还有些疑虑:放了权,影响稳定怎么办?更多的人则对此没有研究,放什么、如何放,无从谈起。

“思想决定行动。要做好社会治理这篇大文章,必须先实现思想上真正转变,不可抱着‘只有政府才能管好社会’的思想不放。”山东社科院副院长郑贵斌说。社会学认为,社会组织由社会人构成,主要填补市场和政府失灵造成的公共产品空缺。“政府要把社会可以自我管理的领域开放给社会本身,也应当把自己管不好但社会可以管理的领域让渡给社会,把社会还给社会人,最大限度地发挥出政府与社会共同参与治理的合力。”省委政策研究室副主任苏建华说。

向社会放权,无论在国家还是省的层面,都已具有具体举措,政府购买公共服务即是一例。政府购买公共服务是一种世界

性的基本社会政策工具。国务院提出,到2020年基本建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度。我省也已出台办法,自今日起,各级政府可以向社会力量购买6大类57款316项服务。

但采访中记者发现,目前政府购买社会服务仍很有限,即使有了需求,承接购买的社会力量积极性也不高。“政府购买社会服务的投入不高,税收等优惠政策也少,在这两方面盼有更多扶持。同时,应建立一套严格的评委会制度,防止出现新的权力寻租。”济南市基爱社会工作服务中心总干事孙成健说。

放权绝不仅限于此。还有一种情况值得警惕。一位社区党委书记向我们诉苦:近来社区周边一条道路路修,一年内挖了填、填了又挖,折腾了三次,未有多大变化,居民出行不便,但对改造的具体情况却知之甚少;搞小区绿化,区里也没有征询居民意见,栽上树就走人,大伙不满,又到社区居委会质问。

类似事情并非偶发。对此,山东社科院社会学研究所所长李善峰说:“社会治理强调的是双向的互动,制定公共政策时要与不同的社会群体进行沟通、协商,保障公民参与社会治理的权力。”

“要通过向社会放权转移职能,改变社会治理和公共服务提供的单一主体状况。”李善峰说,但放权并不是放任。由政府管的,一定要管好、管到位,不能推给市场,社会。政府要对涉及公共利益的社会领域进行规制,把社保、医疗、教育等与百

姓密切相关的社会制度建设优化提升。

走出“尴尬”

营造社会组织的“春天”

这是记者在采访中听到的两组数字。2013年,省财政列支了200万元经费,扶持社会组织发展,而今年,这仅有的200万元也从财政预算中消失了。

目前全国有社会组织约51万个,我省约3.9万个。相比于庞大的人口规模,这个数量明显偏少。“在法国,每万人有100个社会组织。”省民间组织管理局副局长徐建国说。

社会组织作为社会治理的重要主体,其能力发挥的好坏,直接影响到社会治理体系的构建。而山东社会组织量少体弱,其原因是创办难、扶持少、发展难。

之前,要想创办社会组织,必须有业务主管单位才能到民政部门登记注册。因为这种“双重管理”限制,不少社会组织被挡在门外。2013年,这一限制被破除,行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类等四类社会组织,不再需要业务主管单位审查同意。“这相当于从政策和制度上宣告双重管理制度终结。”徐建国说。

没了主管部门这个“婆家”的掣肘,社会组织的生长是否可以如雨后春笋了呢?事实上,社会组织仍未走出尴尬难处境。一位民营企业主创办了家养老服务机构,顺利注册登记,但没有部门管,几位工作人员交不了养老保险;想带他们出国学习,没地方盖章开证明;招了个大学生,对

方一听说评不了职称,第二天就走人了。

老问题仍然存在。某培训服务机构负责人张恺无奈地说,从创办伊始,各单位人员就上了门,消防的要检查、罚款,残联也来收残疾人就业保障金;明明是民办非企业单位,却还要缴纳企业所得税——根据规定,这类社会组织企业所得税可减免,但减免条件和程度又弹性十足。

社会组织研究与评估专家、省创新管理研究院常务副院长孙宝军判断,随着改革推进,社会组织将获得更大发展空间,成为社会治理重要主体。但为社会组织营造好这个“春天”,还需更多改革。

社会组织具有公益属性,需要资金支持。孙宝军告诉记者,从国际上看,西方国家非营利组织的资金30%来自于政府资助,有的达45%甚至更高,而我国还相差甚远。在新加坡,非营利组织由政府赞助开始,每年经费一半由政府提供。在香港,政府则用官办民营方法,通过资助、拨款给非营利机构提供服务。

孙宝军提出,可借鉴北京、广东等地的经验,在省、市、区(县)建立社会组织孵化基地项目,安排社会组织专项资金扶持,以降低准入门槛、简化审批手续为原则,培育孵化有发展潜力、社会急需的社会组织。苏建华则认为,除了培育新的社会组织,还要改革现有工青妇等群团组织,更好地发挥他们的作用,实现“两条腿走路”。

去行政化

社区回归自治难在哪?

这是记者调查中听说到的一个故事。74岁的曹文亮,家住济南盛福小区。这位退休10多年的老济南,不知道已住了3年的社区居委会在哪,更谈不上参加社区活动。现在,他的朋友圈子,是每天晨练的一些老人。(下转第二版)

省委组织部发出通知要求 认真学习贯彻习近平总书记 给张广秀复信精神

□ 记者 滕教斋 报道

本报济南讯 省委组织部日前发出通知,要求认真学习贯彻习近平总书记给大学生村官张广秀复信精神,继续关心大学生村官成长成才,切实抓好农村基层党员干部队伍建设。(1月31日本报一版曾作相关报道)

通知指出,习近平总书记的复信充分体现了对张广秀在内的所有大学生村官的亲切关怀和谆谆教导,充分体现了对广大农村基层干部带领农民群众改变农村面貌的殷切期望和重托。各级党委组织部要认真学习贯彻总书记复信精神和姜异康书记的批示要求,并以此为指导,更好地发挥大学生村官以及广大农村基层干部作用,带领农民勤劳致富,把农村建设得更美好。要迅速把习近平总书记复信传达到每一名大学生村官,组织基层干部认真学习,让他们充分感受总书记的关怀和组织温暖,激发他们扎根基层、服务基层。

广大大学生村官走进基层,服务群众,实现人生价值,为农村发展作出了贡献。各级党委组织部要以学习贯彻总书记复信精神为动力,切实重视做好大学生村官工作,要定期分析大学生村官的思想、工作和生活状况,有针对性地加强培训,帮助他们增强服务意识,提高做好农村工作的能力。要进一步加强管理服务,落实有关待遇,解决好遇到的实际问题,引导他们扎根农村,踏实工作,为推进农村改革发展、加快经济文化强县建设,为实现中华民族伟大复兴中国梦作出积极贡献。

习近平总书记在复信中强调:“改变农村面貌,帮助农民群众过上好日子,推动广大农村全面建成小康社会,需要党和政府的好政策,也需要千千万万农村基层干部带领广大农民群众不懈努力。”各级党委组织部要深刻领会习近平总书记这一要求,结合开展第二批教育实践活动,切实把农村党员干部队伍建好,把党在农村的阵地巩固好,发挥基层党员先锋模范作用和农村党支部的战斗堡垒作用,宣传、落实党在农村的各项方针政策,团结带领广大群众致富奔小康,过上更加美好的生活。

青岛获批建设财富管理 金融综合改革试验区

■财富管理是什么?多指财富管理机构根据高净值客户(个人和企业)的财务需求和收益风险偏好,为客户进行相应的财务规划
■第5个国家级金融改革试验区:在我国企业融资渠道进一步拓展、居民理财意识显著增强的背景下,此试验区“含金量”很高

→ 要闻·2版

我省新农合大病医疗费 当前按原规定报销

■“新农合大病保险不报销了”?在统一的居民大病保险政策出台前,2014年1月1日以来发生的8000元至20万元之间的重大疾病医疗保险合规医疗费用,仍按新农合的原规定报销

■城乡医保整合农民得多少实惠?从试点来看,报销范围拓宽了,报销比例提高了。政策范围内住院费用报销比例达到70%左右

→ 今日关注·3版

李坚柔摘冬奥会中国首金 张虹勇夺速滑1000米冠军

■三个对手全摔倒:短道速滑女子500米决赛上演“意外大戏”,三个对手全摔倒,李坚柔后来居上,中国队实现该项目“四连冠”

■大道速滑第一金:中国大道速滑的冬奥金牌梦实现!赛前名不见经传的女子速滑选手张虹勇夺冠军

→ 文体·娱乐·8版

杜昌文当选潍坊市人大常委会主任

□ 记者 王佳声 报道

本报潍坊2月13日讯 今天,潍坊市第十六届人民代表大会第三次会议选举杜昌文为潍坊市人大常委会主任。

“我是警察，这是我分内的事”

——记青岛好交警周再明



周再明(右一)生前在青岛长途汽车站疏导交通。

高速公路处理交通事故时,为保护战友和人民群众的生命安全,壮烈牺牲。

“我一直以为周指导员被撞晕了,没想到竟舍我们而去……”2月13日下午,躺在青岛海慈医院病榻上,桑宏伟喃喃地说着,泪水在眼眶打转。

桑宏伟是青岛交警支队同三高速公路大队五中队交警。2月6日晚,正在值班的指导员周再明接到大队值班室电话——沈海高速公路日照方向696公里处三车相撞。周再明当即带领桑宏伟,驾驶警车赶往事故现场。

“晚上7点多,我们从胶南泊里收费站上了高速,路上又是雪又是水,漆黑一片。”桑宏伟回忆说:“行驶到沈海高速公路日照方向680多公里处,发现路边应急车道有人招手,旁边停着两辆微型面包车。”

桑宏伟告诉记者:“停车后,发现他们是雪后路滑撞车。我们搭档三年多了,一般是他疏导交通,查看路面情况,我找当事人,写书面材料。我刚找到驾驶员,准备往回走,突然,听到周指导员大喊‘闪开’,还推了我一把。”

“等我清醒时,已经起不来了,就喊面包车驾驶员,让他们帮忙把我拉起来,扶到警车驾驶室里。”桑宏伟说:“我又让他们看看周指导员怎么样,说是也受伤了,躺在地上,他们把周指导员抬到警车后座,我回头一看,指导员满身都是血,当时就急了,马上打‘120’。由于雪后路滑,急救车无法赶到现场,我就用安全带把自己捆在副驾驶座上,让大客车副驾驶员随我们到泊里收费站出口……”

后来得知,那辆大型客车沿沈海高速公路日照方向驶来。(下转第三版)



■ 开栏的话

转型中国,最需共识的凝聚、精神的引领。

社会主义核心价值观,是人生奋斗的梦想之舵,是中华民族的精神之钙,应将其内化为每个人的精神意识,外化为行为规范,从而夯实全面深化改革的思想基础。

本报今起推出“践行社会主义核心价值观·齐鲁行动”专栏,敬请关注。

□ 本报记者 薄克国
本报通讯员 刘人斐

2月6日19:30,青岛交警支队同三高速公路大队五中队指导员周再明,在沈海



天翼 4G

分享美好生活



用易信扫描关注
中国电信客服



用易信扫描关注
中国电信山东厅