人社部：延迟退休是必然选择

2014干什么——

启动事业单位养老保险改革

研究渐进式延迟退休政策

24日，人力资源和社会保障部召开第四季度新闻发布会，人力资源和社会保障部新任新闻发言人李忠在会上表示，改革退休年龄是一项综合性的社会政策，也是我国经济社会结构发展到一定阶段的必然要求。2014年将适时启动机关事业单位养老保险制度改革，研究渐进式延迟退休年龄政策。

李忠在介绍2014年的社会保障工作时表示，将积极推进社会保障制度建设，深化养老保险顶层设计研究，整合城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险制度，实施职工养老保险与城乡居民养老保险接续政策。推进城乡居民基本医疗保险制度整合，全面推进和完善居民大病保险制度，深化医保付费方式改革，完善异地就医结算办法。适时启动机关事业单位养老保险制度改革，制定基础养老金全国统筹实施方案。研究渐进式延迟退休年龄政策。落实税收优惠等支持政策，大力发展企业年金、职业年金等多层次养老保险。

锐评论

养老金调整需要制度化

没有制度保障的调整方式具有随意性：从1995年到2014年中，有3个年度没有调整基本养老金。即便调整，不但水平不尽相同，与职工平均工资增长率的比值也不固定。

养老金“十连涨”固然可喜，然而，1997年就明确写入文件的“建立基本养老金正常调整机制”迟迟未能实现，却让人们心里有些不踏实。

基本养老金调整机制是指定期参考物价上涨和职工平均工资增长、结合养老保险基金和财政的承受能力等因素，对基本养老金进行调整，以使退休人员的实际生活水平不降低，分享社会经济发展成果。进入全面深化改革阶段，相关职能部门应增强责任感、紧迫感，抓紧调研论证，尽快拿出“路线图”和“时间表”。

养老金“十连涨” 多了还是少了

名词解释 【养老金替代率】——劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。它是衡量劳动者退休前后生活保障水平差异的基本指标之一，是反映退休人员生活水平的经济指标和社会指标。替代率可以分不同层次计算，它包括：个人退休时的养老金与其在职时工资收入之比；企业退休人员平均养老金与其企业在职职工平均工资收入之比等。

物价上涨抵消，养老金含金量并不高

国务院决定，今年1月1日起，企业退休人员基本养老金水平再提高10%。这是我国连续第十年上调企退人员养老金，全国7400多万企业退休人员将因此受益。

“十连涨”之后，养老金绝对水平已从2005年的月人均714元提升到今年的超过2000元。而在此之前的1998年到2004年7年间，我国企业退休人员月养老金一共才增加180元。与之相比，企业退休人员养老金偏低的状况在2005年后得到明显改善。

虽然养老金年年涨，但是这样的调整在企业退休职工看来，由于物价上涨因素的抵消，“含金量”并不高。重庆市沙坪坝区的谢女士曾是一名街道企业的职工，2009年退休时，其养老金仅为800多元，连年上涨后已接近1200元。

“虽然养老金每年上涨，但是肉、油、蔬菜也一直在涨价，开支一直在增加，就以猪肉为例，5年多来价格至少翻了一倍。”谢女士告诉记者，现在每个月的养老金也仅够勉强维持生活，基本没有剩余。

中央党校教授周天勇指出，近年来我国CPI涨幅比较温和，但其中的肉、蛋、米、油等生活必需品涨幅较大，而这些恰恰是退休人员消费的大头。

企业退休V.S.机关退休，鸿沟怎弥合

重庆市江津区某民营企业退休职工李师傅在2008年刚退休时，养老金仅为1200多元，经过连续的上调后达到2024元，但这个数字跟他机关的朋友超过4000元的退休工资相比，至少低了一半。

养老金的差距不单存在于机关事业单位退休人员与企业退休人员之间，很多国企退休员工养老金也明显高于非国企员工。更大差距还存在于城乡居民之间。目前我国新型农村社会养老保险的养老金中位数为每年720元，而城镇及其他居民养老保险的养老金中位数为每年1200元，前者仅及后者的60%。

西南政法大学经济法学院陈步雷教授指出，我国目前按职业对企业职工、农村居民、城镇个体户、机关事业单位人员等不同群体进行分割，过多的制度性区隔损害了养老保险制度的公平性与互济性。

他认为，当前国家财政承担了机关和事业单位在职人员养老保险中本应由个人缴纳的部分，这是有违公平的。此外，公务员保留了退休金的高替代率，而企业职工在降低基本养老金替代率的同时却未补上企业年金，使得两大群体的待遇差距持续扩大。要消除企业退休人员与公务员养老金过大的差距，必须推进养老金双轨制改革。

养老金替代率一直呈下降趋势

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，由于十年间连续上调企业退休人员养老金，且幅度明显大于物价上涨指数，因此企业退休职工养老金绝对水平在逐年提高，但养老金替代率却在近十年里一直呈下降趋势。

褚福灵说，从2005年至今，全国职工基本养老保险待遇的工资替代率从近60%一路下挫到低于50%，虽然尚处在高于45%的合理区间，但是下降趋势明显，部分省份养老金替代率已经跌破45%的警戒线。

为了控制养老金替代率逐年降低的现状，褚福灵建议应该加大财政投入和划拨国有资产收益弥补养老保险历史债务，为提高养老金替代率奠定基金基础。同时建立与完善基本养老保险缴费的激励与约束机制，形成提高养老金替代率的制度基础。一些单位为了降低人工成本，存在按最低工资基数缴费的现象。由于养老保险待遇的计发以缴费工资为依据，缴费工资低，养老金也相应低，导致养老金替代率下降。

褚福灵建议完善制度，严格执法，确保用人单位按照职工的实际工资水平缴纳养老保险费，确保职工真正感受到长缴费能够带来更加充分的养老待遇，控制养老金替代率下降的态势。 **（综合新华社电）**

联合国“撮合”叙冲突双方直谈

1月24日，瑞士日内瓦，叙利亚政府新闻部长祖阿比(右一)准备出席与联合国-阿盟叙利亚危机联合特别代表卜拉希米的会见。联合国-阿盟叙利亚危机联合特别代表卜拉希米定于23日分别与叙利亚政府和反对派代表碰头，试图促成双方的直接对话。

□新华社发

专家点评安倍达沃斯演讲——

拿一战前英德说事是“不学无术”

□日本首相安倍晋三在世界经济论坛、即达沃斯年会上发表主旨演讲，推销其招牌政策“安倍经济学”，对中国军事力量正常合理的发展含沙射影，为参拜靖国神社辩解，甚至把当前日中关系比作第一次世界大战前的英德关系。

中国专家指出，这是日本领导人惯用的“障眼法”，旨在以攻为守，试图通过描绘所谓中国威胁，掩盖日本扩充军力挤占财政、设立国家安全保障会议、强行推出《特定秘密保护法案》的事实，转移国内民众对“安倍经济学”弊端和安倍政府试图修改和平宪法的担忧。

口是心非 国际作秀

安倍为避免国际社会把安倍参拜靖国神社与复活军国主义挂钩，在达沃斯演讲中表示“日本是一个誓不再战的国家”，接受主持人提问时称外界对他参拜靖国神社“误解非常大”，“我们已经发誓永远不再发起战争”。

然而，安倍似乎忘了，就在19日，自民党通过今年行动方针，删除“决心贯彻不战誓言与和平国家理念”，写明“继承”参拜靖国神社。

清华大学当代国际关系研究院副院长、中日友好21世纪委员会中方委员刘江永教授认为，在前首相村山富市等日本国内有识之士发言批评安倍参拜、邻国谴责、美国也表示“失望”的情况下，安倍在达沃斯依然给自己辩解，目的为继续参拜靖国神社。安倍想通过参拜偷偷地为东京审判翻案，否认战犯的存在，提升靖国神社在日本特殊的宗教地位，既违反了日本宪法政教分离的原则，也违反了国际法、联合国宪章。

刘江永说，如果安倍“誓不再战”，自民党行动方针应该写明，而不是删除；如果“誓不再战”，安倍今后就该把增长的3%防卫费用于福岛第一核电站事故善后处理和灾区重建；如果“誓不再战”，就该通过对话谈判解决钓鱼岛问题，而不是强化对中国的军事部署，拉着美国搞对抗；如果“誓不再战”，就该在日本国会通过决议，深刻反省日本的侵略历史和战争罪行，否则，“如果只是说说漂亮话，这种国际作秀也该收收场了”。

不学无术 不记教训

安倍22日称，当前日本与中国处于与一战爆发前英国与德国“相似的形势”。英国《金融时报》和英国广播公司报道，安倍说，尽管英国和德国贸易关系紧密，但没能阻止战争在1914年爆发。

刘江永认为，安倍企图利用这样的场合进一步加强对中国的牵制，提出这一论述，实际是要冲淡国际社会对今年是甲午战争爆发120周年的注意。与其把当前中日关系比作一战前的英德关系，不如比作甲午战争前10年，安倍内阁现在的对华政策与当时日本伊藤博文内阁对华政策有相似之处。钓鱼岛正是甲午战争后期被伊藤博文内阁以秘密内阁会议决议的方式窃取和占有，安倍现在就钓鱼岛问题的态度与伊藤博文很像。

刘江永说，安倍拿一战前英德关系说事，是“不学无术”的表现。真要谈历史，安倍该记得，日本在一战末期试图趁德国失败，侵占中国山东，更应该记得日本成为第二次世界大战亚洲战争策源地，成为东亚的战争祸水，几乎导致日本民族毁灭的教训。

刘江永说，从甲午战争至今的120年，有两个甲子，东亚经历了以“殖民、战乱、革命”为主的前一个60年和以“和平、冷战、竞争”为主的后一个60年。今后东亚是走向“安全、合作、统合”，还是“对抗、冲突、内耗”，很大程度上取决于中日关系的前景。

（新华社供本报特稿）

安倍：将推动修宪解禁集体自卫权

日本首相安倍晋三24日在众议院发表施政演说表示，将积极推动修改宪法，为解禁集体自卫权等问题铺路（上图）。

安倍称，将在“关于重新构筑安全保障法律基础恳谈会”向政府提交的报告基础上，处理集体自卫权和集体安全保障等问题。该恳谈会是安倍为修改宪法解释而设置的智囊机构，将于4月向政府提交全面允许自卫队行使集体自卫权的报告。安倍还宣称，将奉行“积极和平主义”，依照《新防卫大纲》，确保西南地区领海、领空的安全，强化防卫态势。

日本共同社指出，安倍在施政演说中提及集体自卫权，表明其已不再掩饰“安倍色彩”。安倍政权试图允许自卫队行使集体自卫权的行为，意味着要对日本安全保障政策作出重大调整。

美国副国务卿呼吁日本全力改善与邻国关系

到访日本的美国常务副国务卿伯恩斯24日呼吁日本寻找应对历史认识等敏感问题的建设性方法，尽全力改善与邻国的关系。

伯恩斯是当晚在美驻日使馆举行记者会时作此表示的。当天，伯恩斯与日本防卫大臣小野寺五典会谈时表示，美方对因日本首相安倍晋三参拜靖国神社而恶化的日中、日韩关系感到忧虑，日本改善与邻国关系十分重要。 **（据新华社电）**

外交部：安倍最好的马年贺词是“马上认错”

新华社北京1月24日电 外交部发言人秦刚24日在例行记者会上表示，希望日方以诚实的态度，为中日关系改善作出实实在在的努力。

有记者问，日本政府23日发表了安倍晋三首相致在日华人的春节贺词。安倍首相在贺词中呼吁中日两国重回“战略互惠关系”原点，管控日中间存在的个别问题，使其不影响双边关系整体，祝愿两国在马年跨越一切障碍面向未来并肩前进。中方对此有何回应？

秦刚说，中方高度重视中日关系。我们一向主张在中日四个政治文件基础上，本着正视历史，以史为鉴、面向未来的精神发展两国关系。我们希望日方以诚实的态度，为两国关系改善作出实实在在的努力，而不是避重就轻，避实就虚，说一套做一套。马年即将到来，日本领导人给华人最好的祝贺、给中日关系最真诚的祝愿莫过于说，“在历史问题上，我将悬崖勒马，马上认错，马上就改，再也不去参拜靖国神社了”。

重污染天气应急响应实行政府主要负责人负责制

据新华社北京1月24日电 环保部近日印发《关于加强重污染天气应急管理工作的指导意见》，将重污染天气应急响应纳入地方人民政府突发事件应急管理体系，实行政府主要负责人负责制。

《指导意见》从加强组织领导，强化应急准备，做好预警和响应，依法信息公开和加强舆论引导，以及严格责任追究等五方面对全国的重污染天气应急管理工作作了规定。

强化应急准备主要包括监测预警体系的建立和应急预案体系的完善。《指导意见》中建议将重污染天气预警分为四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级红色为最高级别。在重污染天气预警工作中，各地应结合本地重污染天气情况和应急工作需要，确定不同等级的具体标准，并明确预警信息发布的程序和内容。

最高检出台检察人员“八小时外行为禁令”

据新华社北京1月24日电 为进一步强化检察人员纪律作风建设，最高人民检察院近日发布《检察人员八小时外行为禁令》，并要求各级检察机关严格遵照执行，对顶风违纪的，发现一起、查处一起、通报一起。

检察人员八小时外行为禁令即：一、严禁接受案(事)件当事人及其委托人的吃请、财物或者安排的旅游、健身、娱乐等活动；二、严禁到私人会所、夜总会及其他存在营利性陪侍活动的场所参与吃喝玩乐等奢靡、不健康活动；三、严禁借婚丧嫁娶、子女升学就业等事宜大操大办；四、严禁利用职务上的便利，将应当由本人或亲属支付的费用，由下属单位、其他单位或者个人支付、报销；五、严禁用公款吃喝、送礼、旅游及支付非公务活动费用；六、严禁公车私用、警车他用，违规将公车、警车停放在餐饮、休闲娱乐场所及旅游景区；七、严禁参与赌博、色情性质的活动；八、严禁耍特权、逞霸道及其他与检察人员身份不符的言行。

最高检2013年9月已在12309举报网站开设“举报检察干警违法违纪”专区。点击首页上的“我要举报”按钮，直接点击“举报检察干警违法违纪”，就可以进入举报程序。

富平“医生贩婴案”医院4管理者被判失职罪

据新华社西安1月24日电 24日上午9时，与陕西富平产科医生张淑侠拐卖儿童案有关的国有事业单位人员失职案公开宣判。

犯国有事业单位人员失职罪，原富平县妇幼保健院产房临时负责人司欣被判处有期徒刑一年；原富平县妇幼保健院产科主任高文平被判处有期徒刑一年，缓刑两年；原富平县妇幼保健院主管业务副院长姚军民被判处有期徒刑六个月，缓刑一年；原该院院长王莉免于刑事处罚。公诉机关认为，医院在产科管理上存在混乱，而医院工作人员对工作中的漏洞都已习以为常。医院每周有例行检查，但大多流于形式，未能及时发现隐患，从而导致“贩婴案”最终发生。

王任之同志逝世

本报讯 中国共产党优秀党员、原临沂地委副书记、地区行署专员王任之同志，因病医治无效，于2014年1月13日在临沂逝世，享年97岁。

王任之，1918年3月出生于莒南县，1932年参加革命并加入中国共产党。1990年12月离休，享受正省级医疗待遇，是第六、七届全国人大代表。