

全省政府负有偿还责任债务的债务率为48.77%

我省政府性债务风险总体可控

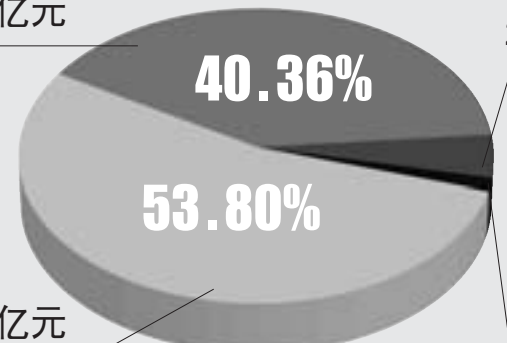
债务资金投入

在已支出的政府负有偿还责任的债务4252.91亿元中,用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性项目的支出3466.22亿元,占81.50%。

各级政府负有偿还责任的债务

总量:4499.13亿元

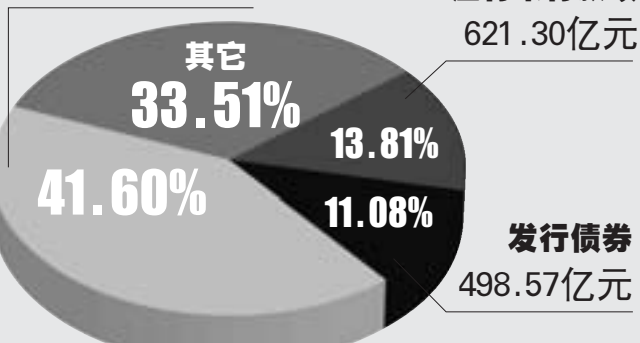
县级 1815.76亿元
市级 2420.51亿元



乡级 4.49% 201.97亿元
省级 1.35% 60.89亿元

债务资金主要来源

银行贷款 1871.51亿元



应付未付款项 621.30亿元
发行债券 498.57亿元

专家解读

山东政府性债务处于合理区间

本报济南1月24日讯 省审计厅24日发布全省政府性债务审计结果,省宏观经济研究院研究所所长、研究员刘德军对此进行了解读。

刘德军认为,地方政府适度举债是国际通行做法。对政府性债务问题要有一个辩证的观点,为满足一个区域经济社会发展的需要,拓宽融资渠道,允许地方政府适度举债融资,是多数国家的通行做法。我国及我省进行政府适度规模举债,是借用国际通行的做法,为地方经济社会发展,特别是事关群众切身利益的公共基础设施建设和民生工程等提供资金支持。

刘德军表示,我省政府性债务远低于国际债务率控制标准。根据政府对债务的偿还责任和法律责任不同,结合国际惯例,政府性债务划分为政府负有偿还责任的债务、政府负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务3种类型。从审计报告看,截至2012年底,我省政府负有偿还责任债务的债务率为48.77%。若按照2007年以来,各年度全省政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务当年偿还本金中,由财政资金实际偿还的最高比率折算后,总债务率为55.22%,远远低于国际通用的债务率控制标准参考值,债务水平处于合理区间。

从审计情况看,近年来我省债务融资

投资成效显著。我省地方政府性债务资金绝大多数投向了市政建设、土地收储、交通运输等基础性、公益性领域,为经济社会发展、加快基础设施建设、改善民生和保护生态环境等发挥了重要作用,产生了较好的经济效益、社会效益和生态效益。

刘德军认为,我省政府性债务总体可控。我省债务是经过多年累积形成的,债务余额也将在一段时间内逐渐偿还,总体可控。从我省经济发展水平看,我省经济经过多年两位数的高速发展,积累了雄厚的社会资本,将为债务偿还提供根本保障。从政府性债务与对应的资产和收入看,我省政府性债务主要用于市政建设、土地收储、交通运输等基础性、公益性项目,形成了大量与债务相对应的优质资产作为偿债保障。从政府性债务风险防范措施看,我省将地方政府性债务纳入预算管理,明确地方政府性债务对其资产负债状况与风险的影响,强化风险预警,加强行政司法监督,在满足地方政府可持续融资要求的前提下,实现债务风险最小化。

总体上看,我省政府性债务规模处于合理区间,且结构合理,总体可控。同时,我省政府向社会公开政府性债务审计情况,有利于提高政府工作的透明度,让“隐性”债务变成“阳光”债务,为更好地推动各方面加强政府性债务管理和监督奠定了基础。

主动敞开大门

请群众监督整改评判成效

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者。习近平总书记从活动一开始就要求充分调动党员干部和群众两个积极性,并强调教育实践活动越往后,越要坚持标准,决不能用自我感觉代替群众评价。这些重要指示,为推动教育实践活动深入开展指明了方向。

坚持开门整改,对整改的内容、目标、时限、责任和进展情况,都通过一定方式向群众公开,改什么、怎么改,都让群众看清楚,让干部受监督。1月3日,省委常委班子教育实践活动整改工作通过省主要媒体进行公示。截至1月16日,第一批活动单位整改情况分五批通过省主要媒体向社会进行公示,共列出重点整改事项182项,提出整改措施749条。省法院着力提高生效裁判文书上网率,实现了依法能够公开的裁判文书全部公开。省公安厅开通山东民警警务平台,全面收集10大类122个渠道的群众诉求,日均受理民生诉求和服务事项过万件,群众满意度达99%。聊城大学领导班子和机关干部对接126个学生班级,以名誉班主任、兼职班主任身份,直接走进班级,开展联系活动。

让群众参与整改,特别对涉及群众切身利益的问题,充分听取群众意见,不征求意见不决策、不充分论证不出台。团省委建立机关干部联系普通青年制度,每名机关干部都与5名以上的普通青年和5名以上的基层干部结成对子,保持经常性交流。省妇联、省科协、省工商联、省残联、省红十字会等积极发挥自身职能优势,联系各个群体,帮助基层建设公益项目,解决实际问题。省医科院针对干部职工提出的意见建议,及时研究提出具体整改措施,党委成员分别带领相关职能部门深入院属单位逐条进行反馈。省委党史研究室做到开门办史、面向大众、重心下移和实地走访,打通了党史专家学者、党员干部群众、县级党史部门、党史事件亲历者“四个终端”。

让群众评判整改效果,对整改结果、制度建设情况,通过民主评议、民意调查等方式请群众评判。全省信访系统开展提升信访事项到案率、群众满意率和降低重访率、重信率系统工程,活动开展以来,到省上访事项办结的群众满意率同比提高10个百分点,重访率下降13个百分点;各单位普遍在局域网、官方网站等开设活动专栏,通报进展情况,接受群众监督。大众日报、山东广播电视台等在重要版面、时段开设“走群众路线,树齐鲁新风”“反四风、群众的盼与怕”等栏目,充分发挥舆论引导作用。

自动监测数据弄虚作假

17家企业被查处

我省或将出台技术规范“封死”参数

□记者 王亚楠 通讯员 王静雯 报道

本报济南1月24日讯 记者今天从省环保厅获悉,2013年,省环境信息与监控中心共查处破坏或干扰自动监控设施、监测数据弄虚作假企业17家。其中涉及废气的企业有16家;污水处理厂1家,为沾化县田华水务有限公司。涉气企业中,仅热电厂就达11家,分别是:山东惠普研石电力公司、山东光大电力热电厂、齐河县力源热电、齐星长山热电、高唐县山东泉林热电、莱州龙泰热电、济宁市金威煤电、中国铝业山东分公司热电厂、平原方源纸业热电厂、邹州市城达热力、新汶顶峰热电。此外,还有山东金岭化工、山东永泰化工、济阳新华能源、东营金茂铝业、青岛鑫昊投资。

省环保厅对上述17家弄虚作假企业进行了通报、顶额罚款、实施挂牌督办等处罚,并将其中2起符合移交条件的案件移交省公安厅处理。目前,其中1起案件已结案,案件的指使者企业环保科科长和案件的实施者企业车间主任均被处以行政拘留5日的处罚。上述案件的移交,开创了我省破坏或干扰自动监控设施、监测数据弄虚作假案件移交公安部门处理的先河,对数据弄虚作假等环境违法行为形成有力震慑。

密织的24小时在线自动监测网络是保障环境质量的重要基础设施,在此基础上获得的准确监测数据,是环境监察、执法重要依据。根据省环保厅通报,在这17家企业中,有12家通过修改自动监控设备参数等软件手段弄虚作假,5家通过破坏采样系统等硬件手段弄虚作假。记者采访省环保厅有关处室了解到,目前,我省企业自动监控设备多是采取企业投资、委托专业公司运营,其站房设在企业内部,按规定只有环保部门、运营公司能打开,入内,但在检查中,发现一些企业通过胁迫设备供货方或运营方等方式,取得密码权限,擅自开启站房,修改参数,造成自动监控设备无法如实反映企业排放情况。另外,还有一些企业通过在探头管道内加装过滤装置或是打孔稀释等破坏硬件的方式弄虚作假。“有些企业采购自动监控设备,不问价格,就问‘好改不’。”一位业内人士告诉记者,这在国内很普遍,“但山东我们要管住。”省环保厅负责人向记者表示,除了加大检查力度,如安装完后“封死”参数等相关的技术规范或将出台,不能“封死”的设备环保部门将不予验收。

(上接第一版)山东省各级在部队基础设施建设、重大演习活动保障、官兵优抚安置、军民融合发展等方面主动协调矛盾,积极克服困难,最大限度地给予政策倾斜,经费投入、物资保障和智力支持。军区部队始终牢记服务人民的根本宗旨,始终与山东人民同呼吸、共命运、心连心,积极参加和支援山东经济、社会和文化各项事业发展,谱写军民鱼水情的时代新篇章。

临沂市委书记张少军、济南军区某部海防一连连长张茂青、山东蓝翔职业培训学院院长荣兰祥、武警泰安消防支队泰山中队指导员程国栋作为双拥模范(城)县、双拥模范单位和个人代表发言。

(上接第一版)济南军区领导刘沈扬、王军、陈照海、吕建成、马宜明、张贡献、胡修斌等参加座谈。

省领导随后走访慰问了济南军区空军、省军区和省武警总队机关,与济南军区空军司令员孙和荣、政委于忠福,省军区司令员荣森之、政委刘从良,省武警总队司令员李苏鸣、政委王爱国等进行了亲切座谈。

省领导还看望了济南军区老同志宋清渭、曹其生,感谢他们多年来对山东工作的关心支持,祝他们身体健康、节日快乐。王敏、雷建国、孙绍骋、杨鲁豫和省直有关部门负责同志参加活动。

(上接第一版)要严格落实党风廉政建设主体责任,抓好班子带好队伍,加强对干部的廉政教育,注意做好预防的工作,坚决查处违纪违法问题,以形成强大的震慑。要进一步严明党的纪律,持之以恒地落实中央八项规定,坚持不懈地纠正“四风”,努力形成转变作风的长效机制。省政协的领导对干部要严格要求自律、率先垂范,努力作改进作风、严守纪律、抵制腐败的表率。

省政协副主席、党组书记冯荣竹,省政协副主席张传林、栗甲、王乃静、陈光、许立全、郭爱玲、孙继业,秘书长张心骥出席会议。省政协机关党组成员参加会议。

大群时评

收尾不是收场

□ 本报评论员 任宇波

时至年终,第一批教育实践活动进入尾声,有的同志产生了“过关”思想,急于画句号、换频道。

收尾不是收场。教育实践活动越到收尾阶段,越要高度重视,真正触及问题、直面矛盾,越要坚持标准,狠抓落实。要坚决杜绝收场思想,做到思想不松、力度不减、机构不散、措施不软,继续拧紧螺丝、上紧发条,对“四风”问题一项一项地查准查实,丁是丁,卯是卯,毫不含糊,不打折扣,对承诺的整改事项一抓到底,决不能得过且过,虎头蛇尾,留下“烂尾工程”。

教育实践活动有期限,但贯彻群众路线没有休止符,作风建设永远在路上。应当看到,不良作风积习甚深,纠正“四风”的任务还比较艰巨,我们必须持之以恒、坚持不懈,从具体问题抓起,大问题要抓,小问题也要抓,不断积小胜为大胜,打好改进作风这场攻坚战和持久战。改作风不仅是一场思想上的洗礼,也是一次制度机制上的变革。要高度重视第一批教育实践活动的制度成果,使那些已经形成的管用制度有效运转起来,发挥制度的刚性约束,用制度管人管事管权,从源头上防止不正之风,产生密切联系群众、弘扬优良作风的长效驱动力。

还款压力将逐步降低

省审计厅24日发布的全省政府性债务审计结果(不含青岛市)显示,从我省经济发展水平、政府性债务的现状,以及资产与负债的相互关系看,我省政府性债务风险总体可控。主要有以下几方面依据:

一是截至2012年底,全省政府负有偿还责任债务的债务率为48.77%;若将政府负有担保责任的债务、政府可能承担一定救助责任的债务分别按照2007年以来各年度由财政资金实际偿还的最高比率折算后,总债务率为55.22%。

二是从我省经济发展水平看,我省政府性债务是经过多年形成的,债务余额也将在较长一段时间内逐渐偿还。当前我省经济仍将保持较高的增长速度,将为债务偿还提供有效保障。

三是从政府性债务与政府资产的对应关系上看,我省政府性债务主要用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性项目,形成了大量与债务相对应的优质资产作为偿债保障。

四是从来年度偿债情况看,我省债务还本付息额呈不断下降的趋势,与此同时,随着经济事业的发展,各级政府可支配的财政资金和非财政资金总量逐年增加,面临的还款压力也将逐步降低。

管理制度有待完善

从审计情况看,近年来我省各级政府积极采取措施加强债务管理,取得了一定

(上接第一版)召开全省性会议减少26.9%。规范省级领导出国出访,正省级领导、副省长每年出访不超过1次;分管外事、商务的副省长严格按照工作需要安排;其他省级领导1个任期内出访不超过2次或2年内出访不超过1次。

落实责任才能催生整改动力。省委强调,属于全省面上问题,省委和分管省领导一抓到底;属于部门系统性问题,牵头责任部门一抓到底;属于领导班子问题,各单位“一把手”一抓到底。去年12月份以来,姜异康、郭树清、刘伟、王军民等领导同志分别听取了活动联系点情况汇报,重点就抓好整改落实和建章立制工作提出要求。第一批活动单位认真落实,真抓实干,认真制定整改工作方案,共确定整改任务7256项,目前已经完成3967项,整改工作取得了重要的阶段性成果。

聚焦作风建设

集中力量专项整治“四风”顽疾

有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就解决什么问题。针对作风建设中亟待解决、特别是群众反映强烈的问题,从去年7月下旬开始,省委、省政府先后分三期启动实施33项专项整治重点任务,其中,分解落实中央统一部署的专项整治任务26项,立足山东实际开展的专项整治任务7项。

省委、省政府成立专项整治整顿领导小组,由省委副书记牵头抓,涉及到的14位分管省领导靠上抓,强力推进落实。省纪委、省委办公厅、省政府办公厅等30个省直单位认真制定专项整治方案,对准焦距,找准穴位,向“四风”顽疾重拳出击,法除弊弊。活动开展以来,32户省管企业负责人职务消费总额同比下降36.9%;全省各级党政机关、事业单位、国有企业有关领导干部全部作出会员卡“零持有”报告和“不存入私人会所”的承诺;543名领导干部按规定辞去了兼任的行业协会、商会类社会组织职务;2014年元旦春节期间,凡不符合规定的晚会一律停办;各级共清查征地拆迁中未兑付群众征地补偿费44.8亿元,已落实28.69亿元;自1998年以来延续16年的兑现住房资金补贴挂账工作全部结束,一些沉积多年的老问题得以解决……

按照省委要求,第一批活动单位都结合自身实际制定了专项整治工作方案,明确“任务书”“时间表”“责任人”,坚持上下联动、前后衔接、相互配合、共同推进,一项一项整治,一个一个攻坚。济南市抓好8项重点整改任务落实,市属国有企业帮扶资金发放到位1.5亿元,针对全市52万余套4660万平方米无证住宅问题制定依法有序的工作方案。青岛市组成4个督导组,对29项重点整治任务的20多个牵

头单位实地督查复核,加大推进力度。省食品药品监管局开展禽畜产品、农产品源头、食品生产加工、食品市场流通、餐饮服务、保健食品、药品、“两打两建”等专项整治。

党员干部作风的转变,也推动了群众关心的突出问题解决。省住房城乡建设厅狠抓城市防汛、井盖管理、扬尘整治、裸露土地绿化等薄弱环节,努力提升城市管理水平。省司法厅推进沿街设立法律服务中心等五大便民服务平台建设,突破司法便民服务“最后一公里”。省检察院持续深化“五进两服务”大走访和“三问”活动,各级建成556个派驻检察院,把法律监督触角延伸到乡镇街道、社区农村和辖区企业。省水利厅新解决400万农村居民和学校师生饮水安全问题,农村自来水普及率达93%,53个县(市、区)基本实现城乡供水一体化。省卫生厅启动实施县域医疗服务能力提升工程,开展城乡医院对口帮扶和“千名专家援基层,万名主治进乡村(社区)”活动,推动优质医疗资源下沉到基层。山东女子学院利用节假日组织师生赴全省各地农村开展志愿服务活动,特别是关爱农村留守妇女儿童活动,引起强烈社会反响。

坚持标本兼治

建立健全作风建设长效机制

反对“四风”、改进作风,是攻坚战更是持久战。加强贯彻党的群众路线制度建设,以制度机制巩固作风建设成果,是实现反对“四风”、改进作风制度化、规范化、常态化的根本保障。

坚持以法制思维和改革精神建章立制,从根本上寻求治本之策,努力做到整顿治理一类问题、祛除一个病根、健全巩固一项制度,建立健全科学、务实、管用的制度机制。围绕贯彻落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》,省委常委会带头在自身作风建设方面制定出台了8项制度;中央部署的4个方面19项制度建设任务和结合山东实际提出的3项制度建设任务中,因公出国(境)管理、完善规范评比表彰和达标活动、国有企业负责人职务消费管理等5项制度已研究出台,其他制度正在积极推进,今年6月底前全部完成。对中央下发的关于作风建设的规定,及时做好衔接配套工作,分别出台具体的落实办法。各单位认真贯彻落实中央下发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》和有关规章制度,研究制定本单位制度建设工作计划,严格抓好制度落实,努力使制度成为克服“四风”的硬约束。第一批活动单位共确定废止不适用的制度1314项、修订完善3695项、新制定2573项;目前,已

完成4166项制度的“废、改、立”任务。

为从源头上促进作风转变,坚持把转变作风与深化改革有机结合。今年以来,着眼完善全省区域布局,省委、省政府出台了建设省会城市群经济圈和打造西部经济隆起带两个发展规划。围绕重点领域,提出34项重点改革任务,推出22条金融改革措施,制定了深入推进工商登记制度改革、优化营商环境30条意见;全省省级批准的行政事业性收费项目已由原来的87项缩减为25项,减少三分之二以上。进一步深化以下财政体制改革,重新调整规范了省与市县税收分成关系,将省级分享的一般企业营业税等收入全部下划市县。发布政府核准的投资项目目录(山东省2013年本),省级核准事项仅30项,削减40%。分三批取消和下放230项省级行政审批项目,山东正成为全国行政审批事项最少的省份之一。

各级各单位都结合实际,推出深化改革、促进工作的系列举措。全省6万余事业单位2014年起不再年检,各级编办取消对年度报告书等集中审查,建立事业单位信息公开平台,接受社会监督。省人力资源社会保障厅推动新农保和城居保两项制度合并实施,17市之间实现异地就医互联互通。省海洋渔业厅率先在全国实施海洋生态红线制度,启动实施121个海洋经济创新发展区域示范项目。省国资委改进完善国资监管方式,制定或修订企业负责人业绩考核、薪酬管理、董事会建设等制度。省地税局出台助推省会城市群经济圈建设与发展的十条税收服务措施。省质监局出台30项服务企业发展的具体措施。山东黄金集团围绕“做国内最具竞争力的黄金企业和打造国内领先、面向全球的现代化矿业资源运营企业”,对产业布局、商业模式、管理模式进行优化调整。

令在必行,法在必行。建设制度很重要,落实制度更重要。对于违反制度规定的,发现一起,查处一起,对顶风违纪的,从严从快处理,充分发挥制度的刚性约束作用,真正做到让暗箱操作没有空间,让腐败活动无处藏身。在整治公款送礼、公款吃喝行动中,全省组织明查暗访3420余次,各级纪检监察机关查处公款吃喝问题25起,处理39人。2013年,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题1876起,处理2127人,给予党纪政纪处分437人。其中,省纪委分四批通报曝光违规配备使用公车、公款送节礼、公款吃喝、公款旅游、违规发放津贴补贴等“四风”典型问题27起;各市通报“四风”典型问题131起;省纪委省监察厅分两批通报曝光了10起“庸懒散”典型案例;各级共查处“庸懒散”问题直接责任人2064人,问责337人,起到了查处一起、震慑一批、教育一片的警示作用。