

部分全国人大代表 集中视察汇报会举行 孙伟通报情况

□博 翰 吴 鹏 占 江 报道

本报济南1月6日讯 受全国人大常委会委托，省人大常委会组织部分我省选举和解放军驻山东部队的全国人大代表进行会前集中视察。今天下午，省人大常委会在济南召开视察汇报会，听取“一府两院”有关情况汇报。省人大常委会副主任、党组书记柏继民主持并讲话。省委常委、常务副省长孙伟通报了全省经济社会发展情况；省高级人民法院院长白泉民、省人民检察院检察长吴鹏飞分别汇报了有关工作情况。

孙伟说，今年全省经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中向好，实现了本届政府的良好开局。2014年将坚决打好转方式调结构攻坚战，切实做好保障和改善民生、创新社会治理大文章，着力激发市场活力，努力提高经济发展质量和效益，促进经济持续发展和社会和谐稳定，推动经济文化强省建设取得新的进展。

柏继民强调，希望各位代表深入调查研究，精心准备审议发言和提案建议，为出席十二届全国人大二次会议、履行代表职责做好充分准备；倾听民声、反映民意、集中民智，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

我省选举的中直全国人大代表张鸣起，省直全国人大代表孙继业等出席会议。

1月7日至8日，部分全国人大代表将集中到省暨济南市法院、检察院视察工作。

李法泉高晓兵雷建国听取 教育实践活动联系点情况汇报

□记者 魏 然 报道

本报济南讯 近日，省委常委李法泉、高晓兵、雷建国分别到各自的联系点单位，听取党的群众路线教育实践活动情况汇报。

省委常委、省纪委书记李法泉听取了省监察厅情况汇报。他指出，要切实克服“闯关”思想和松懈情绪，以认真的态度一鼓作气抓好各项工作，要加大整改落实力度，认真总结活动经验，促进作风建设常态化，把教育实践活动激发出来的干劲体现在做好行政监察各项工作上。

省委常委、组织部长高晓兵到团省委机关听取情况汇报时强调，要坚定信心，以“较真”精神持续抓好问题整改。要善于抓问题的本质，努力克服整改中上热下冷、惯性思维等问题。要珍惜共青团工作岗位，加强对基层团组织的指导，不断提高全省共青团事业科学发展水平。

省委常委、秘书长雷建国在听取省信访局情况汇报时强调，要深入学习贯彻十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，把“认真”要求体现到教育实践活动全过程，以“钉钉子”精神推进整改落实和建章立制工作，以改革创新精神推动信访工作再上新台阶。

我省严查“条条干预” 机构编制违纪行为

◆不得要求下级设立业务对口机构

◆对下级部门编制不得作规定提要求

□记者 张春晓 通讯员 李保峰 报道

本报济南1月6日讯 为贯彻落实党的群众路线教育实践活动部署要求，纠正基层反映强烈的上级业务部门干预下级机构编制事项行为，近日，省编办在深入调查摸底之后印发通知，对省市两级“条条干预”下级机构编制的违纪行为进行专项检查。

据介绍，目前我省各级各部门贯彻执行机构编制管理法规纪律的情况总体是好的，但也存在个别部门干预下级机构编制事项违纪行为，扰乱了机构编制管理秩序，损坏了党风政风，不利于全面深化改革战略的实施。

此次专项检查的对象为省、市两级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、人民团体机关、民主党派机关和工商联机关。检查内容是以划拨经费、项目审批等为条件要求下级部门设立与其业务对口机构、配置职能、提高机构规格、增加编制和领导职数的行为；以颁布规章、印发文件等形式对下级部门机构设置、职能配置、人员编制和领导职数配备作出规定的行为；以召开会议、调查研究等机会对下级部门机构设置、职能配置、人员编制和领导职数配备提出要求的行为。

《通知》要求，各级各部门在自查基础上，要逐部门进行实地核查，对存在的“条条干预”行为要及时责成有关部门予以纠正；对发现的中央和省部级部门“条条干预”行为，要及时向省编办反映。对故意隐瞒和不认真整改的，将依据相关规定进行严肃查处，绝不姑息迁就。

据悉，此次专项检查将于3月中旬结束。

身边飞来爱心“鸿雁”

◆11户困难家庭获结对帮扶
◆7年参与各类公益活动110余项

□ 本报记者 赵琳

“鲍姐，金山镇小寨村有一对老夫妇无儿无女，日子过得特别难！”“鲍姐，凤凰镇西老村的一个小女孩得了白血病没钱治，真惨！”“鲍姐，皇城于家村有个老人，儿子因为意外去世了，你们能去看看吗？”

大家口中的“鲍姐”名叫鲍红艳，是国网淄博供电公司临淄供电中心的一名普通女工，同时也是一名“善小”爱心志愿者。2002年，国网淄博供电公司发起以“善小”为主题的道德教育和实践活动，她第一批加入了“善小”志愿者队伍，在别人最需要的时候送去爱心和温暖。

鲍红艳手里有一份特殊的“工作档案”，上面详细记录着自己通过各种渠道得知的特殊“资料”。2013年3月，鲍红艳了解到，皇城于家村于佩密老人的儿子和儿媳先后因意外去世，留下一对孙女和爷爷奶奶相依为命，她立即带领“鸿雁”爱心小组来到老人家中，和他们缔结了长期帮扶对子。

2006年11月，鲍红艳从边河供电所职工口中得知：金山镇小寨村罗本贵，柴丽花老两口80多岁了，没有儿女，家中破败不堪，房梁都露在外面，家里只有一个电灯泡。“一定要为老人做点什么！”回到单位，她发动全体女工成立了帮扶小组，每天轮流上门帮忙做家务，“接管”老人的生活。单位领导得知后，和老人结成了帮扶对子，设立帮扶基金，以鲍红艳为队长正式组建起“鸿雁”爱心小组。老人自此有了一大帮孝顺的“女儿”。2011年初，两位老人先后离世。小寨全体村民向临淄供电公司，寄来感谢信。

有难事，找鲍姐，身边就会飞来爱心“鸿雁”。2006年至今，鲍红艳和她的“鸿雁”爱心小组先后与11户困难家庭缔结了帮扶对子，参与各类公益活动110余项。

□ 本报记者 杨国胜 王佳声 都镇强

十八届三中全会决定提出，改革行政复议体制，健全行政复议案件审理机制，纠正违法或不当行政行为。

随着社会矛盾呈现多元化趋势，行政管理引发的各类纠纷日渐增多。而行政复议作为国家行政救济机制的重要一环，却因行政复议机构分散、行政复议不透明等不为人所重视，导致不少地方出现“大信访、中诉讼、小复议”的局面。2009年起，潍坊市进行了一级政府只设一个行政复议机构的探索。4年多来，“民告官”之路是否越走越宽？

“自己比赛、自己吹哨”的困局

前不久，潍坊市市民张某某等6人，因对某区城管执法局行政处罚有异议，来到潍坊市政府提出行政复议申请。去年12月23日，张某某告诉记者，他也是听到别人说可以采取行政复议，才抱着试一试的念头前去申请的。

根据潍坊市政府行政复议裁决委员会审议，认为该城管执法局执法程序存在重大瑕疵、法律适用不当的问题。随后，该城管执法局撤销了原具体行政行为，并依法重新处理。

在专业人士看来，行政复议具有便捷、高效、低成本、专业性等特点，理应是化解行政争议最有效的手段。然而从现行工作机制看，法律规定由政府直接实施的16类行政裁决事项，基本是由各业务主管部门办理，这些部门既当运动员，又当裁判员，导致行政复议的公信力无法保证。

2009年3月，潍坊市在全省率先探索破解行政复议的困局，将行政复议、政府行政裁决、政府行政赔偿认定、行政调解和行政行为评价等五项职权集中到市县两级政

府，由市县两级政府按照地域管辖原则集中受理，市县两级政府职能部门不再受理、审理行政复议案件和政府行政裁决案件。

为理顺行政复议办案体制，潍坊市两级政府均成立了行政复议裁决委员会，作为政府行政裁决工作的议事协调机构，下设行政复议裁决办公室，作为案件审理机构。

引入“外脑”改进审查机制

在潍坊市政府行政复议裁决委员会的名单上，上海交通大学教授叶必丰、山东大学法学院教授柳砚涛、国际信拓(山东)会计师事务所主任秦学昌等23名知名专家学者、律师、专业技术人员赫然在列。

“为改进复议审查机制，我们引入了‘外脑’。”潍坊市政府行政复议裁决办公室副主任李清环说，潍坊市县两级的行政复议裁决委员会在人员组成上要体现出专业性和独立性的特点，其中院校、法律工作机构、评估审计机构的法律专家和专业技术人员等占到35.6%。

不仅引入“外脑”的智力支持，潍坊还将行政复议的审理模式改为“面对面”。按照现行的行政复议法的规定，行政复议原则上采取书面审查的办法。“这种‘背对背’的审理模式，不能让群众参与进来，已经不符合现代的行政体制。”李清环说。

在办案方式上，潍坊对事实清楚、争议不大的简单案件，直接由当地行政复议裁决办公室受理后下达决定。对于土地、房屋征收涉及人数较多，土地房屋确权登记涉及第三人，事实认定不清、法律认定错误等案件，都召开由5到7名行政复议裁决委员会委员参加的案审会议，充分听取专家学者的意见。去年前11个月，潍坊市行政复议裁决委员会共组织专家会审11次，参与62起案子的审理。

“社会专业人士的参与，增加了行政

复议的透明度和公正性，避免了暗箱操作的嫌疑，也克服了县级政府和上级部门复议决定冲突问题。”李清环说。

行政复议改革仍在路上

孙洪之是潍坊市高新区新钢街道司法所副所长，他同时还有另一个身份——潍坊市行政复议裁决诉讼联络员。孙洪之告诉记者，作为一名基层联络员，他的主要工作是协调当地群众与行政管理部门的纠纷，并向群众普及行政复议的相关知识。

“潍坊市从具有法律基础的镇政府、社区工作人员和村干部、大学生村官、志愿者中选聘行政复议裁决诉讼联络员7078人，保证每个街镇、社区、村居都有行政复议裁决诉讼联络点和联络员。”李清环介绍说，建立基层联络员制度，形成市、县、镇、社区、村庄和居委会五级行政复议裁决诉讼网络体系，潍坊此举在全国是首创。

行政复议体制改革4年多来，潍坊市行政复议的主渠道作用逐渐显现。统计数据表明，2013年截至12月15日，潍坊市共办理行政复议案件244起，是潍坊市中级人民法院一审行政诉讼案件的2.8倍。

不过，在对行政复议体制改革的探索中，潍坊市也面临不少困扰。在李清环等人看来，行政复议体制应该成为政府主导的化解行政争议的主要渠道，兼具层级监督的作用，而在不少地方却仅仅被当成一个层级监督的手段。

此外，记者采访中发现，行政复议机构还面临着机构规格、编制人数、办案条件等方面的制约，“小马拉大车”现象普遍存在。

目前，十二届全国人大常委会已将修改行政复议法列入立法规划。如何将行政复议变成与当前行政管理体制相适应的裁判机制，仍待探索。

【记者手记】

相较于信访、诉讼等手段，行政复议对于化解行政争议更有效。然而，目前的情况却是，信访比例远高于行政复议。近日，在全国人大常委会执法检查组的一份问卷调查中，约60%的受访者对行政复议缺乏了解甚至没有听说过行政复议。

如何让行政复议发挥其应有的救济和监督作用？潍坊市仍需探索改革的路子，做好“公正”和“便民”两篇文章。只有让群众相信行政复议能够公正地解决行政争议，使群众愿意拿起行政复议这个法律武器维权，这一改革才算告一段落。

【权威声音】

北京大学法学院教授湛中乐：行政复议制度兼有对相对人权益提供行政救济和法制监督的功能，但在现实生活中，它的两种功能未能得到充分发挥，潍坊所作的改革尝试值得关注，如能将取得积极收效的机制以制度的形式固定下来，也是很有意义的。

同时，我们也要看到，行政复议的改革尝试还处于起步阶段，各地改革的举措从名称到内容都有较大差异。未来《行政复议法》可能面临修改，应当及时总结各地行政复议的改革经验，推进行政复议制度的整体改革，为解决行政争议、最大限度地保障相对人的合法权益提供更有效的途径，也使得行政复议真正发挥它的法制监督功能。



山东11市遭遇“霾伏”

◆多个监测点PM2.5集体爆表 ◆90个高速收费站临时关闭



□王世翔 报道
1月6日，济南经十路某路口，交警戴上配发的口罩上岗执勤。

室内的主要污染物已由甲醛变成了PM2.5——

雾霾闯进家门

室内空气面临“内忧外患”

在2013年年底召开的全国雾霾天气室内环境污染防控与健康研讨会上，中国工程院院士侯立安说：“室内PM2.5的来源主要是室外污染源和室内污染源两个方面。”

室内空气质量面临窗外雾霾的入侵。门窗虽然关闭了，但微小的PM2.5颗粒还是可以跑到屋子里来。不仅有“外患”，还有“内忧”。日常生活中不起眼的吸烟和烧火做饭是室内PM2.5飙升的重要原因。

烹调所造成的厨房油烟污染能在短时间内使PM2.5超标10倍以上。民间环保组织自然大学在2013年5月至8月对北京市的51家餐厅进行了PM2.5检测，发现无烟餐厅和完全不禁烟餐厅的PM2.5平均值分别为40微克每立方米、280微克每立方米，后者是前者的7倍。

“人们在冬天里开窗户，频发的雾霾更让人们唯恐窗户关不严。这样，室内的PM2.5很难排出去，加剧了室内污染。”宋广生说。

守住室内“净土” 多养绿植多洒水

窗外已经“失守”，如何才能将PM2.5拒之门外，守住室内这一片净土呢？

中国工程院院士侯立安认为：“现在，办公室、娱乐场所、体育馆、展览馆及室内空气质量标准里都没有PM2.5的指标，要防治室内PM2.5污染，我们呼吁国家在相关标准里补充PM2.5的指标。”

作为对抗PM2.5的重要武器，空气净化设备也急需“鸟枪换炮”。国家疾控中心研究员陈烈贤说，目前我国的空气净化器多是“安慰型”产品，根本不具有实用价值。“而使用通风换气设备，其过滤系统可以阻隔污染物进入室内。

专家建议，可以在室内种植绿色植物。宋广生说，像绿萝、吊兰、绿霸王等叶子面积比较大的绿色植物，在光合作用下会有一定的吸附功能，可以降低室内的飘尘和PM2.5。此外，保证室内适度的湿度也可以降低空气中的PM2.5。

(据新华社太原1月6日电)

□记者 赵洪杰 侯颖 报道

本报济南1月6日讯 从5日开始，新一轮的雾霾天气重新包围我省。今日我省大部地区大雾弥漫，能见度不足500米，个别局地出现能见度不足100米的浓雾。监测数据显示，10时我省大部分地区AQI(空气质量指数)冲上了150。记者21时查阅山东城市环境空气质量状况发布网，AQI指数均值超过300的是济南、淄博、聊城和菏泽，达严重污染水平。枣庄、潍坊、济宁、泰安、莱芜、临沂、德州达到重度污染水平。

山东各地首要污染物都是PM2.5，省会济南尤为严重。13时至14时，一个小时的时间，济南各监测点AQI纷纷超过500，“集体爆表”前所未有，针对严重的PM2.5污染，济南市气象台14时50分首次发布霾橙色预警。至21时，记者统计发现，济南15个监测站中仍有11个PM2.5浓度超过500微克/立方米。最高数值出现在宝胜电缆监测点，为656微克/立方米。

受较强冷空气影响，7—8日我省将先后出现雨雪、大风和降温天气。7日白天到夜间，枣庄、临沂和日照有小雨，其他地区有小雨转小雪；8日到9日夜间，半岛北部地区有小到中雪，其他地区多云转晴。省气象台预计，6日夜间到7日上午，菏泽、聊城、德州、滨州、济南、淄博、潍坊、青岛8市中度霾天气仍将持续，7日下午逐渐结束。

受雾霾天气影响，今天上午我省交通出行大面积受阻。从0:18开始，G20青银、G18荣乌等高速公路的12个收费站临时关闭，到7:00时，已有G20青银、G3京台高速、S16荣潍高速等多条高速公路的90个收费站临时关闭；截至17时，仍有G18荣乌高速的6个收费站临时关闭，G3京台高速公路的6个收费站间隔放行。

济南机场早上进出港航班全部受到影响。截至15时，济南机场因雾霾天气取消进出港航班20班，延误进出港航班58班。受大雾天气影响，青岛机场(下图)早晨出港航班全部推迟起飞，上午11时左右恢复正常起降。

