

# 货币补贴替代集中建房

## 既可满足差异化住房需求,又可有效利用社会存量房源、降低保障成本

□ 本报记者 张鹏 王佳声

潍坊市创新保障房工作,通过给予住房保障对象货币补贴,使其在市场上自主购房或租房,既可满足其差异化住房需求,又可有效利用社会存量住房资源,减轻政府大规模建设保障性住房的压力,降低保障成本。

### 政府向社会购买服务

2013年12月20日,记者见到在保障房选房现场的于先生,他正拿着房源表与家人商量。于先生一家希望选取一处方便孩子上学的学区房。

“如果政府建设保障房,客观上容易受土地、位置和建造成本等因素制约,造成保障对象选择空间有限,容易出现公租房入住率不高、经适房无人认购等现象。”潍坊市财政局综合科副科长钱锺告诉记者,由于保障对象在年龄、就业能力、工作状况、资产状况、收入状况等方面存在较大差异,对住房的需求也是

多样化的。同时,“不采用集中建设保障房的方式,也能避免形成新的‘贫民窟’。”钱锺说。

目前,潍坊市利用市场上现有房源,采取政府向社会购买服务的方式,采购符合套型面积的商品住房,作为廉租房、经适房或公租房,向申请者配租或配售。

截至目前,潍坊市已安排2200万元在繁华地段购买99套设施较为齐全的商品房作为廉租住房,有效提高实物配租比例;安排1亿元在中心城区6个区域向社会购买400套公租房;筹集1.9亿元从8个较为成熟的居民区购买了600套高质量的经适房。

### 货币补贴变暗补为明补

潍坊市规定,廉租房与公租房租金按照市场平均租金确定,补贴标准每月每平方米从3.6元到9元不等;对在中心城区购买经适房的,每户补贴8万元,其他城区每户补贴4.8万元,套型面积控制在60到100平方米。

以货币补贴为主,可以最大程度地利用社

会资源,通过保障对象在市场上自主购房或租房,既满足保障对象差异化住房需求,又可有效利用社会存量住房资源,减轻政府大规模建设保障性住房的压力,降低保障成本。

截至目前,潍坊市中心城区已安排660万元用于发放1650户廉租房补贴,安排636万元为111户符合条件的家庭发放经适房补贴。钱锺介绍说:“通过测算,在达到同等住房保障目标的前提下,货币补贴比提供实物型保障房成本更低,而且更自主和高效。”

由于货币补贴变暗补为明补,可以量化政府在住房保障方面的支出。对不同保障对象的补贴进行比较,在保障方式上货币补贴比实物型住房更加公平,也可以最大程度地减少政府住房保障管理成本。“比如租房者走后房屋损坏的现象基本可以杜绝,房东与租房者协商解决,政府不再介入。”钱锺说。

### 保障机制让“进退”自如

为提高住房保障资金的使用效率,潍坊市建立购房补贴资金退出制度,规定购房家庭5年

内将经适房变更为普通商品住房的,政府给予当年货币补贴50%的奖励,其余退还政府;5到15年内变更的,每推迟1年,奖励补助金额减少5%;超过15年变更的,货币补贴全额退还政府,以此鼓励已经具备购买普通商品住房条件的家庭尽快退出经适房。

记者在奎文区财政局了解到,截至目前该区已有14例经适房转变为商品房。“通过货币化形式,在房租补贴或购房补贴上可以体现保障程度的差别,形成商品房和保障房的无缝衔接,能够根据保障对象收入变化情况选择退出或进入,有利于形成更加科学、可持续的住房保障机制。”钱锺说。

潍坊市灵活采用投资补助、贷款贴息等多种方式,引导社会资本参与保障房的投资建设,支持企业利用自有土地进行公租房的建设、运营和管理。前年,外来务工、创业人员及新就业大学生等“夹心层”群体纳入住房保障范围。2013年,潍坊市将市区低收入标准线从人均19100元提高到22000元,进一步降低准入门槛,扩大住房保障覆盖面。城区经适房货币补贴标准也由6万元提高到8万元。

## 社会治安满意度 潍坊全省居首

□记者 王健 王佳声 报道  
**本报潍坊讯** 日前,山东省公安厅在全省开展“2013年度群众安全感和满意度”调查,潍坊市人民群众对社会治安状况的满意度和对公安工作的满意度分别居全省第1名和第2名。

去年1-11月,潍坊市刑事发案同比下降21%,破案率同比提升27%。同时,该市交通事故起数、死亡人数、受伤人数同比分别下降10.6%、10.16%、12.03%,没有发生亡人火灾事故,没有发生涉爆案件和爆炸事故。

为畅通群众咨询业务,反映问题渠道,潍坊市公安局搭建民生警务平台。该平台自2013年6月下旬启动以来,共受理群众诉求2467件,查纠整改各类问题214项,群众满意率达99.7%。

## 农村小学标准化建设全面完成

□记者 王佳声 张蓓 通讯员 毛邦杰 王秀文 报道  
**本报潍坊讯** 继2012年将“完成400所农村小学标准化学校建设任务”列入民生实事后,2013年潍坊市再将“全面完成剩余农村小学标准化学校建设任务”纳入民生实事。均已按计划完成。

安丘市辉渠镇温泉小学是一座坐落于于山脚下的农村学校,全校546名学生,来自周边27个自然村,“别看我们是山区学校,现在可一点也不比城里学校差。”说起办学条件,校长王华志自豪地说。

他告诉记者,这学期以前,学校校舍全部为1984年建校时的平房,经过近30年的风吹日晒,大都变成了危房。不仅如此,校园内没有硬化的道路,坑坑洼洼,很不好走。最让王华志头疼的是学校的土操场,一下雨,学生们几天都不能进行课外活动。不足100米的直线跑道,也让一些体育测试无法进行。

这学期开学后,温泉小学的学生们已经认不出自己的学校了。铁门变成了电动门,凹凸不平的沙土路变成了平坦整洁的水泥路,低矮破旧的危房变成了能抗8级地震的四层楼房,教室内铺上了地砖,火炉变成了地暖,上世纪80年代的“古董”桌凳不知去向,取而代之的是崭新的课桌椅、音乐室、美术室、科学室、综合实践室、微机室也一应俱全。

在温泉小学的操场上,工人们正在紧张施工。王华志告诉记者:“体育运动场地由原来的8亩扩大到13亩,建成后不仅有用炉渣铺成的400米环形跑道,还有标准的篮球、排球、乒乓球场地。”

温泉小学只是潍坊市实施农村小学标准化建设的一个缩影。自2012年普通中小学标准化学校建设全面实施以来,潍坊市共投入资金55.1亿元,有1085所义务教育学校办学条件标准化基本达标,占该市义务教育学校总数的95%。



□王佳声 报道  
奎文区樱园社区居民正在健身。

## 潍坊构建中心城区 10分钟健身圈

□记者 宋昊阳 王佳声 报道  
**本报潍坊讯** “新建城镇全民健身工程584处”是2013年潍坊市政府承诺的25件民生实事之一。目前,潍坊市已经基本完成承诺事项,2013年全市建成全民健身工程580处,另外还有4处工程正在建设当中。这为中心城市建设“10分钟健身圈”奠定了基础。

今年57岁的赵芳是奎文区孙家社区的居民,退休在家身体一直不好,但是自从两年前跳广场舞之后,她就喜欢上了健身活动,身体也逐渐硬朗起来。“过去我们老年人要参加健身活动,也就是跳跳舞,打打太极拳什么的,今年社区又新添了一批健身器材,让我们又多了不少健身选择。”赵芳说。

每天清晨或傍晚,在潍坊市区的人民广场、风筝广场,甚至很多小区内,只要天气允许,温度适宜,总能看到老年人的健身队伍。不少小区的广场上,越来越多的健身器材供人们使用。

“潍坊正在全力建设中心城区‘10分钟健身圈’,让居民走出家门后,不到10分钟就可以找到一处健身场所,营造良好的健身氛围,满足人们的健身需求。”潍坊市体育局副局长张启寅说,预计到2015年,这一目标就可以实现。

据统计,目前,潍坊市体育设施覆盖率农村达80%以上,社区达90%以上,人均占有体育场地面积为2平方米。

据悉,潍坊市2013全年共投入各类资金1000多万元,共建成2个县级全民健身活动中心;2个大型示范健身工程;26个乡镇、街道健身工程;495个农民健身工程;56个社区、居委会健身场地,大大改善了居民的健身条件。

另外,2013年潍坊市共举办围棋、国际象棋、象棋、门球、台球、篮球、乒乓球、武术、羽毛球、健身气功、健身腰鼓、航空航天等全民健身活动60余次,受到了广大群众的欢迎。



## 高新区打造 “税外无费区”

□记者 张蓓 通讯员 刘杰 报道  
2013年12月20日,潍坊市高新区一家企业成功申领《行政事业性收费免缴证》。为积极创建“零收费”发展软环境,着力打造“税外无费区”,从2013年11月开始,高新区对辖区内原发放的免缴证进行重新审核并换发新证。目前已有13家企业申领新证,并对原持证企业所提报材料进行集中审查及现场勘验。

# 孤独的老人和被溺爱的小孩

## ——潍坊农村“三留守”状况调查

## 深观察



□郑颖雪 报道  
在青州市王坟镇胡林古村,80岁的马荣全老人坚守着自己的老房子。

□ 本报记者 郑颖雪 戴玉亮

本报通讯员 吴岳峰

日前召开的中央农村工作会议提出,要高度重视农村“三留守”问题,健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系。为探寻潍坊“三留守”现状,记者走访了部分村庄,寻找那里的“三留守”人员。

### “老人白天缺乏照料”

2013年12月26日,寒亭区东杨家埠村。寒风里,中心街上有几位老人来往。来到临街一户50岁

的杨述起正要动身去滨海干建筑。

“我们村留守老人不多。年轻人大多在村里务农,或者到周围的合作社、企业打工。一般当天能回来,远点的一周、半个月也回来一趟。村里老人大部分有儿女照顾,就是白天老人得独自在家。”杨述起说。

走进一条巷子里,83岁的王秀莲正从杨大娘家出来,“孩子们白天都上班去了,自己在家很孤独,我们几个老姐妹老凑一块儿聊天。她前两天不小心摔了,孩子白天照顾不了,我离得近,经常来看看。”

王秀莲有5个孩子,都在外村打工,晚上才回家。来到离东杨家埠不远的西三角埠村,村头的浴池里,几位老人正在聊天,记者也凑了上去。

“我跟着闺女住,他们白天都上班,我就出来逛逛,到点接孙子。”

“我跟老伴自己过,孩子们都上班忙,周末来看看就不错了。暖和的时候在街上聊天,冷了就到这儿来了。”

浴池老板王丽娜告诉记者:“这些老太太白天都是一个人在家,经常聚过来玩玩,一起解闷。”

据该村妇女主任吴蕊介绍,村里老人白天缺乏照料,针对这一现象,寒亭区建成了一些老年日间照料中心,并定期开展给孤独老人送温暖活动。

2013年12月27日上午,记者来到安丘市景芝镇永贞村的老年日间照料中心,67岁的赵环敬正在与人下棋。他没有子女,跟着外甥,而外甥在镇上上班。早上外甥把他送到日间照料中心,晚上再接回家。

“午饭一荤一素,还有个汤,收费10元。村里经济条件比较好,一共就十几个老人吃饭,这个钱就村里出了。”日间照料中心负责人赵长春说。

景芝镇民政办主任王钟凯说,景芝镇企业多,大部分年轻人都在当地打工,老人日间缺乏照料。目前景芝镇已在王水崖村、宋官疃村、永贞村建成了老年日间照料中心,计划2014年再建3至5个。

据了解,2013年潍坊新增养老床位9600张,建设了150处标准化城市社区老年人日间照料中心和280处农村幸福院。

### “城里的生活不习惯”

采访中了解到,潍坊存在传统“三留守”问题的地方,主要在经济相对不发达或交通不便的地区。

2013年12月27日,青州市王坟镇胡林古村。这个村位于沂蒙山区,交通不便。沿着新修的盘山公路,经过多个急转弯,一直走到路的尽头,才能到达这个深山里的小村庄。

“我们村里就剩下四十几个人了,都是老人,年轻人都出去打工了。”83岁的赵荣花对记者说。

跟着老人爬上两个山坡,到了她的家。老人养了5只鸡和15只羊。“我有4个儿子3个闺女,都挺好的,让我过去住,可我舍不得这些营生。这里住习惯了,不想下山。”老人说。

住在村西边的马荣全也已经80多了,两个儿子都在青州市里工作,经常劝他放弃破旧的石头屋搬到城里生活,但他不愿去。“我的地就在半山坡上,小麦、玉米接茬种,靠天吃饭,多少能打点儿,够吃的。现在这路也修好了,孩子回来方便了,这两天就来接我去楼房里过冬。”提到自己的儿子们,老人满脸幸福。

73岁的孟宪德,一儿一女都在淄博工作。他曾经去淄博居住过,但是不习惯,又回来了。现在他种着1亩地,没事儿跟老伙计们聚在一起打牌、聊天。孟宪德说:“虽然也想孩子,但城里的生活不习惯,还是在这里自在。”

胡林古村不仅有古朴的石头房子,山坡上的梯田,成片的树林,还有中共益都县委、县政府旧址。“我们村可以发展旅游业。上山路上有井塘古村、黄花溪等旅游景点,能跟我们这儿连起来就好了。村里空气好,有泉水,我跟二舅商量,可以把家里的老房子收拾收拾开农家乐。”在外工作、正巧回老家的孟贤亮告诉记者。

### “爸爸妈妈在屏幕里”

青州黄楼街道西阳河村,有纸箱厂、液压件厂等各类小型企业。村中心大街上汽车来回穿

梭,村内人来人往。

来到3岁的小龙(化名)家,看到的是一幢气派的两层小楼。小龙的爷爷去村里的纸箱厂上班了,56岁的奶奶刘瑞华正看着小龙在院子里骑玩具车。

小龙的妈妈在日本一家工厂工作,每年赚10万多元。爸爸在新加坡当快递员,每年也有10万元左右的收入。他们都是经过劳务公司,签了3年合同出国打工的。

妈妈已经离家一年半了,小龙那时刚断奶,他记忆中的妈妈在家里的电脑屏幕上。

问他想爸爸妈妈吗?他带着记者走进屋里,指着桌上的笔记本电脑说:“爸爸妈妈在这里。”

村里经济这么好,为什么还要出国打工?刘瑞华说:“在村里的厂子干活每人每月赚三四千,去掉开销,两个人一年加起来也就剩下5万元。他俩想去国外辛苦几年,多攒点钱,回来找个买卖干。”

通过网络视频,记者见到了远在日本的小龙妈妈李红爱。“在日本的生活工作都很好,就是想儿子。”李红爱说。

看得出来,对初为人母的李红爱来说,思念是一种折磨。她几乎每天都在数回家的日子。

刘瑞华告诉记者,他们老两口觉得,没有爸妈在身边,小龙变得越来越不听话。但每次想管教他的时候却不舍得,或不知道该怎样管教,只能无条件地宠爱和满足他的一切要求。

据李红爱介绍,像她这样想多攒钱而出国打工的年轻妈妈很多。跟她同厂的姐妹们大多来自潍坊的各个县市区,以临朐、昌乐、高密居多。“当时报名的时候有年龄要求,最大不能超过28岁。没有孩子的,怕耽误生孩子不会一去3年,所以我们大多是有小孩的母亲。”李红爱说。

采访中记者了解到,交通不便,缺乏产业支撑是产生留守问题的主要原因。发展劳动力密集型产业,或许是转移和消化农村剩余劳动力的捷径,但这又与各地产业结构调整 and 经济发展方式转变的思路背道而驰。此外,农村从事农业生产的年轻人越来越少,随着城镇化的进一步推进,农业劳作是否后继无人?这都是农村经济社会快速发展产生的新问题。