



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2013年12月30日
星期一
农历癸巳年十一月二十八
第25797期
今日16版
热线电话:0531-86583477

大众日报网: dzrb.dzwww.com

南海一“新”生万象

◆生态生产生活共融崛起南海新城 ◆政府职能转变一年为企业省4000多万

□ 本报记者 任松高 彭辉 张国栋
本报通讯员 王年刚 刘昌勇

新路: 打造“升级版”新区

一路向南, 海生万象。
从威海经文登向南行驶, 黄海之滨一座崭新的现代化新城渐次展现。作为半岛蓝色经济区规划中全省重点建设的三大海洋经济新区之一, 威海南海新区这片曾经的荒滩, 如半岛尖上的一颗珍珠, 正以惊人速度绽放。

“南海之‘新’, 不仅新在‘平地起新城’, 更因为坚持向改革要动力, 以创新谋发展。借着十八届三中全会的东风, 我们要敢于先行先试, 把新区建设成为威海乃至整个蓝色未来发展的重要增长极。”南海新区主要负责人说。

从地图上看, 威海最南端的南海新区核心起步区, 宛如一只面向黄海振翅欲飞的蝴蝶: 躯干是综合商务区, 重点发展金融商务、总部经济、高端商业等; 东翼是临港产业区, 着力发展蓝色高端产业; 西翼是旅游度假和生活区, 三大板块形成“中心凸起、两翼支撑、协调发展”的发展框架。产城一体、港城联动的发展态势一跃而出。

在临港产业区, 依托规划30万吨级的南海新港, 先进装备制造、新能源、新材料等蓝色高端产业纷纷落地, 已有50余个过亿元项目落地, 旅游度假区也有40多

个。“十二五”末, 新区将培植起20多家销售收入过10亿或百亿企业, 产业规模突破760亿。

“新区仅核心起步区面积就达160平方公里, 空间极为广阔。但更为广阔的空间, 在于改革创新和发展境界的提升。”管委会副主任邢海文说, 新区建设必须规避有城市无产业的空心化和有产业无城市的空城这两种风险, 实现工业化与城市化良性互动, 打造“升级版”的新区。

一座具有持续创新能力的城市是最难被打败的。南海新区在这方面深谋远虑: 规划建设面积达20万平方米的蓝色创业谷, 用于高新技术成果和科技企业孵化。“这么大体量的孵化器国内少有, 可容纳1000多家创业企业。”新区经

济发展局局长鞠红伟说。

新政: 9成进厅事项即到即办

当前的竞争, 越来越取决于如何使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。行政审批制度改革, 则是政府职能转变关键所在。

看准这一点, 南海新区在建设一线成立发展服务中心, 并对项目审批程序大胆创新: 变更前审批为后置审批, 改工商部门的“现场勘查”环节和质监部门的“产品标准备案”环节等前置事项为事后监管事项, 改取得工商部门营业执照后刻章为取得“企业名称预先核准通知书”后即办。

(下转第二版)

中办国办要求领导干部带头在公共场所禁烟 参加公务活动不得吸烟敬烟劝烟 严禁使用公款支付烟草消费开支

据新华社北京12月29日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》。

通知要求, 各级领导干部不得在学校、医院、体育场馆、公共文化场馆、公共交通工具等禁止吸烟的公共场所吸烟, 在其他有禁止吸烟标识的公共场所要带头不吸烟。同时, 要切实做好禁烟控烟宣传教育和引导工作, 督促公共场所经营者设置醒目的禁止吸烟警示语和标志, 及时劝阻和制止他人违规在公共场所吸烟。

通知强调, 各级党政机关公务活动中严禁吸烟。公务活动承办单位不得提供烟草制品, 公务活动参加人员不得吸烟、敬烟、劝烟。要严格监督管理, 严禁使用或变相使用公款支付烟草消费开支。

通知要求, 要把各级党政机关建成无烟机关。机关内部禁止销售或提供烟草制品, 禁止烟草广告, 公共办公场所禁止吸烟, 传达室、会议室、楼道、食堂、洗手间等场所要张贴醒目的禁烟标识。各级党政机关要动员本单位职工控烟, 鼓励吸烟职工戒烟。卫生、宣传等有关部门和单位要广泛动员各方力量, 深入开展形式多样的禁烟控烟宣传教育活动, 在全社会形成禁烟控烟的良好氛围。

通知强调, 各级领导干部要主动接受群众监督和舆论监督。各级党政机关要加强监督检查, 对违反规定在公共场所吸烟的领导干部, 要给予批评教育, 造成恶劣影响的, 要依纪依法严肃处理。

省委办公厅省政府办公厅发出通知要求 务实节俭做好元旦春节期间有关工作

■ 严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动, 严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动, 严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼, 严禁将走亲访友、外出旅游等非公务活动纳入公务接待范围, 严禁公车私用, 严禁以各种名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物

□ 记者 滕教斋 报道
本报济南讯 元旦、春节将至, 省委办公厅、省政府办公厅近日发出通知, 要求认真贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》精神, 确保全省人民过一个欢乐祥和的节日。

通知要求, 要深入基层做好关心群众工作, 积极开展帮扶救助、走访慰问和送温暖、献爱心活动, 切实帮助困难群众解决生产生活中的困难和问题。要认真检查各项社会保障、社会救助措施的落实情况, 主动做好农民工维权和服务工作, 深入开展送文化下基层活动。

通知强调, 要做好节日市场保供稳价工作, 加大对产品质量和食品、药品、餐饮等行业的安全监管力度, 做好与群众生产生活密切相关的供水、供电、供气、供暖等工作, 积极创造良好的消费环境。要高度重视节日期间安全生产, 严格落实安全生产责任制, 深入开展安全生产大检查“回头看”, 严防发生重特大人员伤亡事故。切实做好春运工作, 确保人民群众出行安全顺利。加强矛盾纠纷排查化解, 认真做好信访工作, 加强重点地区安全防范, 确保节日期间社会稳定。

通知要求, 各级党政机关和党员干部要严格执行廉洁自律各项规定, 带头厉行节约反对浪费, 树立节俭文明过节新风。要严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》, 严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动, 严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动, 严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼, 严禁将走亲访友、外出旅游等非公务活动纳入公务接待范围, 严禁公车私用, 严禁以各种名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物。要结合正在开展教育实践活动, 深入开展专项整治, 严禁违规收受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证、商业预付卡。各级纪检监察机关要强化正风肃纪, 发现一起、查处一起, 对典型问题要及时通报曝光。

通知强调, 各级各部门各单位要按照中办、国办通知要求, 认真研究部署节日期间有关工作, 周密安排好节日期间值班, 加强督促检查, 抓好各项任务落实。

省纪委下发通知要求 加强监督执纪问责 确保务实节俭过节

□ 鲁纪闻 魏然 报道
本报济南讯 近日, 省纪委下发《关于加强监督执纪问责确保务实节俭过节的通知》, 要求全省各级纪检监察机关带头执行有关规定, 加强监督执纪问责, 确保中央和省有关务实节俭过好元旦春节期间工作的要求落到实处。

《通知》强调, 各级纪检监察机关要认真履行执纪、问责、把关职责, 严肃查处违反中央八项规定精神和省委实施办法、奢侈浪费等违纪行为, 坚持快查快办, 发现一起查处一起, 点名道姓通报曝光。对问题严重的要追究党组织的主体责任和纪委的监督责任。各级纪检监察机关要公布举报电话、网站和信箱, 欢迎党内和广大群众、新闻媒体举报监督。

省纪委省监察厅举报电话是: 0531-12388; 举报电话网站是: http://shandong.12388.gov.cn; 举报信箱是: 山东省纪委信访室(山东省监察厅举报中心)。

(下转第二版)

今年起干部个人事项报告将抽查, 重点核查拟提拔考察对象、拟列入后备干部人选

不如实填报或瞒报, 一律不得提拔

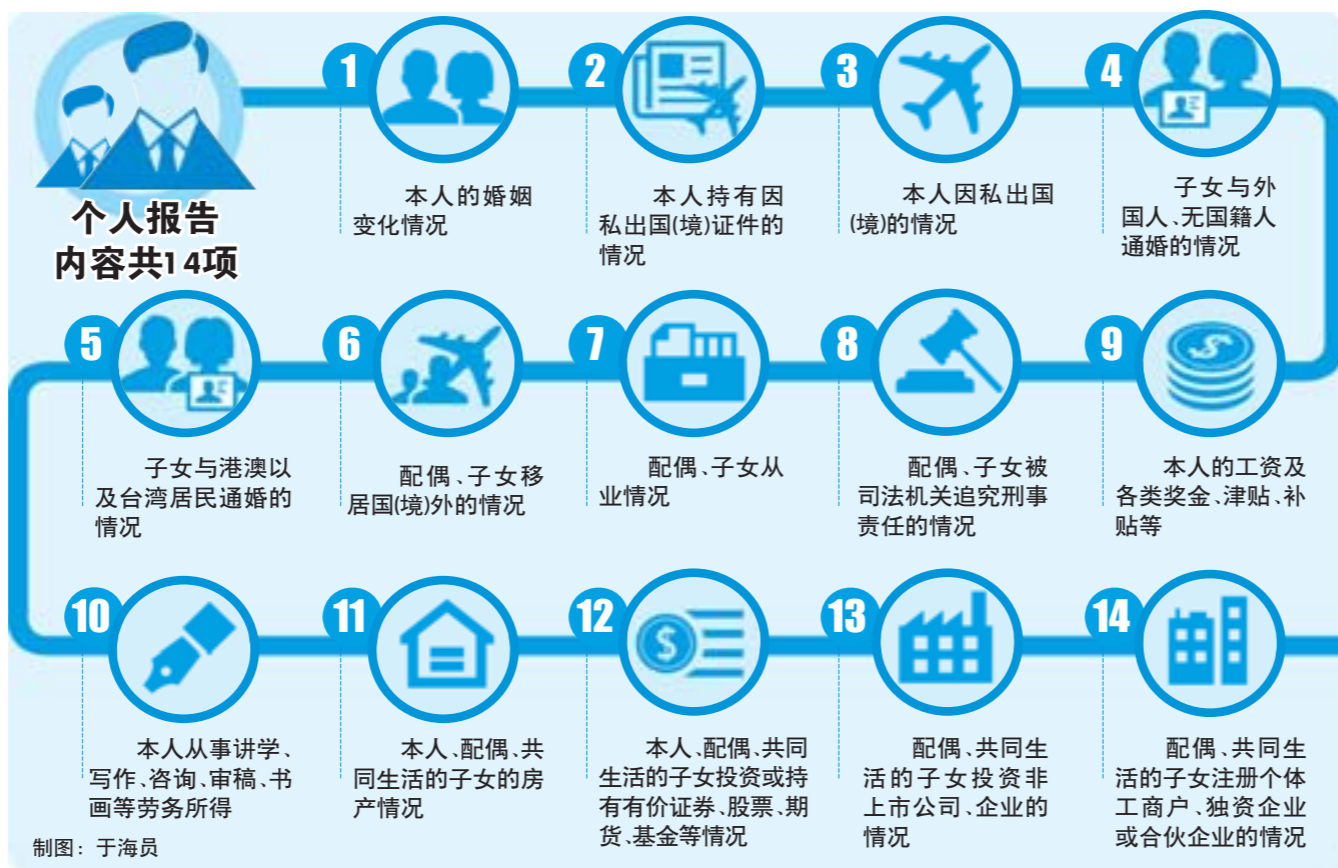
新华社北京12月29日电 日前, 中共中央组织部印发《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》, 要求各地区各部门不断强化对领导干部的监督, 进一步做好领导干部报告个人有关事项工作。

《通知》要求, 领导干部要按照中共中央办公厅、国务院办公厅2010年印发的《关于领导干部报告个人有关事项的规定》, 积极主动报告个人有关事项, 保证填报内容真实准确。

《通知》明确, 对无正当理由不按时报告、不如实报告或隐瞒不报的, 根据情节轻重, 给予批评教育、限期改正、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评或者调离岗位、免职等处理; 构成违纪的, 依照有关规定给予纪律处分。凡不如实填报或隐瞒不报的, 一律不得提拔任用, 不列入后备干部名单。

《通知》提出, 今年起将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。抽查核实工作主要是对报告材料的真实性和完整性进行核实, 每年按一定比例开展随机抽查。同时, 根据工作需要拟提拔的部分考察对象、拟列入后备干部人选和其他需要核查的对象进行重点核查。

→ 相关报道见3版



财力与事权不相匹配 专项转移支付配套压力大

小马拉大车, 县级财政有点累

这仅仅是社会保障一项工作投入的财政资金, 人员工资发放、基层政府运转, 以及教育、农业、科技等, 哪一块都要保而不能省。

“即使资金再困难, 教育、社保和医疗卫生投入也不能省。到今年11月, 这三方面投入的县级财政资金超过5亿元。”梁山县委副书记李士兵告诉记者。

记者拿到一份梁山2010-2013年县级财政支出分类占比表, 数据显示, 近4年来, 该县用于教育方面的支出每年都稳定在当年支出的25%左右, 而用于社会保障和卫生方面的支出, 已经从2010年的27.19%提高到34.04%。

梁山县的财政特点是: 收入增长快, 但基数小。今年前三季度, 梁山县地方财政收入在同比增长27.7%的情况下, 也只有6.4亿元。

经济欠发达县财政“喊渴”, 那么经济发达县财政状况又是如何? 在平阳县财政局副局长刘勤丽说, “作为全国百强县, 今年我们预计财政收入能达到25.5亿元, 同比增长6亿多元, 但面对纷繁的支出项

目, 还是感觉有些力不从心。”

“其实, 穷县富县财力吃紧情况是一样的。地方财政收入上来了, 目标就变了, ‘吃饭财政’势必向‘发展财政’上走, 花钱的地方自然多了。不断发展经济才能保持后续财源增长, 而几乎所有的发展都离不开资金的投入。”刘勤丽说。

与部分东部省份相比, 我省县级财政实力还有较大差距: 2012年全国县级(不含区)公共财政收入前20位中, 江苏有8个, 山东只有3个。我省县城排名最高的龙口, 财政收入仅相当于昆山的1/4。

收入“小马”拉起支出“大车”, 县级财政普遍“喊累”。据基层反映, 地方财力与事权的不匹配是造成这一现象的主要原因。

山东大学经济学院教授李一花认为: “党的十八届三中全会提出, 适度加强中央事权和支出责任。对于跨区域且对其他地区影响较大的公共服务, 中央将通过转移支付承担一部分地方事权支出责任。这表明中央对财权下放与事权上移的决心。”

打酱油的钱不能买醋

对专项转移支付的“爱”与“愁”

蒙馆路是宁阳公路建设史上投资最大的项目, 这一工程在改善交通状况的同时, 也给县财政带来很大压力。“工程总投资5.1亿元, 上级已拨付资金2.34亿元, 县里要配套资金2.1亿元。”宁阳县财政局的同志说, 虽然上级拨付的资金占了大头, 但县级需配套的资金, 仍使宁阳县感到“颇为吃力”。

在采访过程中, 各地财政工作人员对专项转移支付制度或多或少持有“值得商榷”的态度。

“上级各部门出台的一系列发展政策, 其中很多都要县级配套。2013年宁阳县预计县级配套资金达17817万元。而去年我们用于民生支出和人员经费支出的占比, 已达到了91.2%。”宁阳县财政局副局长颜剑向记者感叹, 在保障民生等基本支出后, 很难有财力保障配套支出。

(下转第二版)

4 国内新闻

张艺谋确认超生属实 罚款或超700万

张艺谋、陈婷的三个子女均属非婚生育, 两人前年才登记结婚……

6 国际新闻

“黑寡妇”炸俄车站 造成至少14人死亡

冬奥会明年2月在俄举行, 普京要求采取一切必要措施保安全……

9 大众旅游

“好客山东” 品牌价值170亿

比2011年上涨55亿元, “好客山东”品牌体系基本形成……

