



今年总体审批效率提高38%，71个事项提速50%以上，11个事项提速80%以上

## 广饶：行政审批全面瘦身

□ 本报记者 魏东 贾瑞君  
本报通讯员 钟文峰 高社康

“原来至少5个月才能办完的手续，现在仅用两个月就完成了。像施工合同、监理合同备案这些手续，随到随批，确实太方便了！”12月22日，山东神宇机械有限公司总经理吴军民告诉记者，“审批提速，为项目开工建设、企业提前运转赢得了宝贵时间。”

今年以来，广饶县全面落实服务承诺、首问负责、并联审批、限时办结、绿色通道等制度，优化服务流程，提升服务标准，提高服务效率和质量，整体审批效率提高38%，其中71个审批事项提速50%以上，11个审批事项提速80%以上。

### 流程再造 提速增效

8月25日，广饶县将38家职能部门精心绘制的313个行政审批流程图全部“挂”在政府门户网站上向全社会公示。细心的人们会发现，这次公布的审批项目比去年又减少了42项，每个环节清楚明了，办理时间也比以往缩短了6成以上。

“我们通过并联审批、限时办结等方式，尽最大能力压缩办结时间，提高办事效率，目前所有行政审批服务事项审批时限均压缩到了法定时限一半以下。”广饶县政务服务中心管理办公室主任于学村这样评价审批流程再造工作。

通过流程再造，审批提速提效明显，企业注册、机构代码、开户验资等10余项审批时限由45天左右缩短到9天之内，工商、国税、地税等窗口原来各需5个工作日完成的任务，如今一天就能办完相关手续。

对于新流程带来的方便，东营永瑞建设工程有限公司项目经理李勇深有感慨，“我们提交材料后，窗口工作人员立即扫描和录入，当场就给我们办出了税务登记证。”为提高审批效率，国税部门将税务登记证办理过程中的现场勘察等前置环节调整为事后监管，足足省去了10天审批时间。

着眼于全面提升服务效能，广饶县开展了向重点企业选派“驻企联络员”工作，从全县91个县直部门单位中选派181名科级干部，分别联系一家重点企业，派住人员多想“怎么办、怎么快办、怎么办好”，为企业提供主动、高效服务，最大限度地放大政策效应。同时，为企业“雪中送炭”，把企业扶上马、送一程，帮助企业破解在融资、用地等方面的瓶颈制约。

### 从“您来办”到“帮您办”

“本来公司聘请了专职人员跑审批，没想到这名专职人员没用上。”近日，山东瑞昊机械有限公司项目经理李龙元既意外又开

心，“因为广饶有专门的代办人员全程服务该项目，我们几乎没费什么精力。”

李龙元口中的代办人员是广饶县政务服务中心的工作人员董倩倩。“只要有重点项目进来，我们就有人员全程跟踪跑审批，进行服务代办工作。”董倩倩说。如今在广饶，像董倩倩这样的代办员还有30多个。

上项目过程中繁琐的项目审批、核准手续往往让投资商“等不起”、“吃不消”。今年在加快推进重点项目建设过程中，广饶县主动靠前服务企业，实施了重点工程项目审批手续全程代办制，对纳入代办范围的年度全县重点工程重点项目，提供高效、快捷、优质的行政审批手续全程代办服务，投资人不用再为“跑”审批手续犯愁。

根据代办内容，全程无偿代办将原来由投资人分别向不同职能部门申报审批的外部程序，改为由一个责任部门牵头，代办人员全程跟踪服务，以方便投资人，减轻其在审批过程中的负担。

“服务谁，谁服务，权责清晰一目了然。”广饶县政务服务中心监督管理办公室主任聂云国说，“实行项目代办制度后，业主少跑冤枉路，以前项目需要一个月才能办理的手续，现在基本上在三五天内可办妥，机构行政效率明显提升。”

为保障这种“保姆式”的服务真正落到实处，该县还实行了严格的考核奖惩制度，县政务服务中心监督管理办公室对代办事项实行全程跟踪督办，对工作成绩突出的，予以表彰奖励，对工作中懈怠推诿，影响项目代办工作的，予以通报批评，同时，重点工程重点项目推进服务责任单位加强对联络员的监督管理，确保全程代办工作衔接顺畅。

### 审批瘦身 服务提速

审批事项不断“瘦身”，审批权力不断下放，行政服务水平会不会“打折扣”呢？聂云国指着120多项的《广饶县县级行政审批服务中心管理办公室规章制度汇编》强调说：“审批流程减少了，并不意味着工作职责减轻了。为此，我们又建立了完善了32项工作制度。”

据了解，广饶县政务服务中心建立健全了直接办理、承诺办理、首问负责等“九制”工作机制，按照“谁审批，谁负责”和权责统一的原则，研究制定了行政审批过错责任追究办法，规范审批人员的职责和权力。同时，为规范公开内容，通过显示屏、网站等，将全部审批服务项目的办理流程、需要材料、承诺时限和收费标准进行公开，

提高了工作的透明度。

目前，该县正在加快网上审批服务系统研发，月底就可投入使用。届时，将构建起网上虚拟办事服务大厅，用户可以通过县政务服务中心网上审批平台，填报办件申请，提交办事要件，实现审批事项从受理、审核、收费到打印证照等许可资料的全过程网络办理。

“为提高审批的效率，我们为审批事项设置了限时控制功能。系统对行政审批事项临近办理时限、超过时限、超过督办期限仍未办结及其他违反行政审批规定的行为，通过亮黄灯、红灯的方式进行预警提醒或处罚。”聂云国补充说。

为进一步方便基层群众和企业办事，该县通过简政放权，不断完善县乡两级行政审批网络，把更多审批事项的受理权、初审权下放到乡镇便民服务中心窗口，“以前我们办理就业证、缴纳社会保险等要跑到县里。现在，在便民服务中心几个窗口这些手续就全办完了，省了好多时间。”大王镇汇金化工有限公司人力资源部的一名工作人员介绍。

速度最快，环节最少，广饶县行政审批制度的变革，正营造出优良的营商环境，激发出市场的无限活力，成为该县经济跨越发展的强大“推进剂”。



### 租鲜花

### 迎新年

□ 缪宏伟

刘叶叶 报道

12月19日，在位于东营区牛庄镇的海海生态种植基地花卉温室里，技术员宋阳阳（左一）正在接待前来租赁鲜花的市民。许多市民租赁鲜花，以迎接新年的到来，既节约又能美化家庭。

## 垦利经济开发区：力促传统产业增“高”变“绿”

□ 通讯员 李洁 刘燕 张雪平 报道  
本报垦利讯 12月10日，在东营宏远纺织有限公司，新设备一字排开，纺织女工正在娴熟地操作，开足马力生产。“这是紧密纺技术，成纱紧密，纱线强度高，污染低。”总经理刘大方介绍，“以前我们的产品主要是普通纱线，品种单一，利润空间很小，现在我们只生产60支以上的高档精梳纱，供不应求。今年以来，订单一直处于饱和状态，产值比以前翻了一番。”

近年来，垦利经济开发区内高端装备制造、生物医药、新材料新能源等战略性新兴产业发展较快，但纺织、服装、建筑材料等传统产业依然占有很大的比例。不加快实现传统产业的转型升级，“高端发展、绿色崛起”的目标就难以实现。为力促传统产业增“高”变“绿”，垦利经济开发区开始着重抓好传统产业中具有行业领先性和示范带动性的重大综合技改项目，实现传统产业集群裂变、整合和升级。

推进传统产业转型升级，首先从政策引导入手，加强行业规划引导。垦利经济开发

区严把项目准入关，严格项目审批、核准、备案责任制，严肃查处越权审批、分拆审批、未批先建、边批边建等违规行为，严控金融机构贷款，严控供水、供电等，并设立“高压线”强化干部问责，严控“两高”项目上马。与此同时，开发区对高于本地GDP能耗水平的高耗能行业项目坚决说“不”；对存在突出环境问题、长期得不到解决的区域实行黄、红牌预警制度和项目限批制度；对重点环境企业开展环境等级评价；在重点用能行业和重点产业集聚区推行合同能源管

理，力促企业降低能耗。

靠科技创新增加产品科技含量和附加值，传统产业“老树生新枝”是实现产业升级的关键环节。鼓励企业新上项目延展产业链条，迈向产业高端，在国家鼓励的新领域大有作为，也是开发区推动传统产业增“高”变“绿”的重要路径。截至目前，全区已实施技改扩能项目30个。其中，胜通15万吨/年钢帘线、明珠干混砂浆、中联商砼等技改项目正在紧锣密鼓推进中。

## 东营破解盐碱地绿化世界难题

造林绿化植物由建市初期的10余种增加到566种

□ 记者 贾瑞君 李明  
通讯员 宋高平 报道

本报东营讯 “在东营，种棵树比养个孩子还难！”这是很多东营人对盐碱地绿化难发出的无奈感慨。近年来，东营市高举科技兴绿的大旗，造林绿化植物已由建市初期的10余种增加到566种，其中31个得到广泛应用，极大地丰富了东营生态类型和植物物种，有效破解了盐碱地绿化这一世界性难题。

据悉，近年来，东营市专门组建成立了林业科学研究所，侧重耐盐植物的研究，有的放矢展开科研攻关。目前，该市承担、参

与国家、省和市耐盐植物研究项目12项；在东营市设立了山东省林业科学研究院东营分院，专门开展盐碱地改良造林和耐盐树种选育、培育研究。建院以来，已累计承担国家、省项目26项，取得“困难立地造林技术研究”、“耐盐碱植物引进筛选及其配套技术”等10多项科研成果，技术推广12万亩；并积极与中科院、国家林科院、北京林业大学等协作联合攻关。

该市充分利用现有科研基地，集约经营，精心建设，力求发挥最大效益。目前，该市已经建有640亩山东省林科院东营分院基地、东营市苗圃基地和珍果园基地，收集引

进耐盐树种种质20余科160余种；通过宣传鼓励、政策扶持、技术培训等方式，指导、带动社会力量参与耐盐植物的引进、培育，社会育苗逾3万亩。

近年来，东营不断加强耐盐碱林木种苗引进繁育工作，加强耐盐品种的生物质能源林建设，截至目前，当地耐盐植物社会育苗单位已发展到200多家，年出圃各类苗木2900多万株，年产值近亿元，耐盐品种成为东营生物质能源林建设的首选品种。当前，东营市已经在承担的中央财政资金林业推广项目——怪柳新品种选育与推广上，示范建设生物质能源林1000亩，辐射、带动发展10万余

亩。

据了解，截至目前，东营共完成市级以上科研项目30余项，取得“耐盐碱植物引进筛选及其配套技术”、“高效速生杨新品种及栽培技术”、“条台田、盲管、竖井、暗管、条田风车等抗盐碱造林技术”等20多项科研成果，这些科研成果为滨海地区盐碱地绿化提供了大量的造林绿化树种和积累了宝贵的理论研究经验。同时，该市还积极引进、选育出了“冬红”欧洲白蜡、J172柳、耐盐碱杨等160多个耐盐优良品种，并在“三网”绿化、生态林场、沿海防护林建设中大力推广应用，大幅度降低了绿化成本。

## 东营金融监管局成立

□ 记者 张智卓 报道

本报东营讯 12月18日，东营市地方金融监督管理局揭牌仪式举行。这是迄今全省成立的第二家市级金融监管局。

据介绍，新成立的金融监管局主要承担区域性金融机构的监督管理职责，强化地方金融监管职能。截至去年底，东营市金融业实现增加值104亿元，同比增长23.4%，占生产总值比重达到3.47%；金融业实现地方税收12.1亿元，占地方财政收入的7.7%。目前，全市各类金融组织达到253家，由金融办负责监管及风险防范的地方金融组织达到183家。金融业的快速发展，对推进金融改革发展提出了抓好服务协调、实施有效监管的新要求。

## 满载油轮搁浅东营获救

□ 记者 徐永国 李明 报道

本报东营讯 记者从东营海事处获悉，12月17日下午2时，东营市海上搜救中心值班室接到“金石518”轮船长报警：“金石518”轮在东营港北港池门外500米搁浅，舵机损坏，船上9人，载燃料油800吨，当时海面风力7级，涌浪约2.5米，情况危急。

东营市海上搜救中心接报后立即启动应急预案，紧急协调胜利油田船舶中心所属“胜利232”轮赶赴事发水域救助搁浅船舶。因搁浅船舶满载，且搁浅位置水深较浅，拖带缆绳及系缆桩断裂，脱浅作业未能成功，只能在附近抛锚安全守护。18日上午，海上搜救中心协调东营籍油轮“龙腾581”靠泊搁浅船舶过驳作业。过驳部分货油后，船体上浮，整体脱浅，“胜利232”轮辅助“金石518”靠泊13号泊位，船舶人员安全，无燃油泄漏。截至记者发稿前，“金石518”轮所载货油全部卸载完毕，后由“胜利232”轮拖至南港池北岸，接受海事部门调查处理。

## 首批大学生创业培训机构获补贴

□ 记者 郭瑞 通讯员 高钧 报道

本报东营讯 记者从东营市人力资源和社会保障局获悉，全市首批市级大学生创业培训机构补贴情况公示完成，3家培训机构获补贴148万元。

首批3家培训机构分别是恒科创业实训中心、腾马人力资源开发公司和飞天职业技术培训学校。3家机构共培训大学生1320人，按600—1440元/人的标准，应享受补贴金额1479960元。

据介绍，普通高等学校在校生和毕业5年期内的高校毕业生到定点职业培训机构免费参加创业培训并取得创业培训合格证书的，可由定点职业培训机构按每人不超过1800元的标准申领创业培训补贴。从今年起，创业培训补贴政策期限由毕业年度调整扩大到毕业前一年7月1日起的12个月。对高校毕业生在毕业年度内参加职业技能培训的，根据其取得职业资格证书或就业情况，按规定给予培训补贴。对企业新招收毕业年度高校毕业生，在6个月之内开展岗前培训的，按规定给予企业定额培训补贴。

## 免费筛查近22万新生儿

□ 记者 郭瑞 通讯员 张玉峰 报道

本报东营讯 近日，记者从东营市卫生局获悉，截至目前，全市出生缺陷发生率为4.08%，新生儿遗传代谢病、新生儿听力筛查率为99.73%，国家免费孕前优生项目人群覆盖率达100%，农村妇女叶酸补服率为97%。

东营市自2008年起探索建立了“免费婚检、政府买单”的婚前医学检查机制，全面实施免费孕前优生健康检查项目，实现5个县区全覆盖和受益群众全覆盖。2013年以来，共检查21836人次，其中，高风险人员1336人。为做好新生儿疾病筛查，该市先后开展先天性甲状腺功能减低症、苯丙酮尿症、先天性肾上腺皮质增生症和葡萄糖-6-磷酸脱氢酶缺乏症筛查，全市累计免费筛查新生儿近22万人。



□ 通讯员 程永锋 报道

12月23日，东胜集团员工在垦利县董集镇黄河金滩现代农业示范园内参加冬季越野赛。随着示范园建设的逐步完善，其便捷的交通、优美的环境吸引了众多游客前来参加户外活动。



18版 政经

连续5次蝉联“全国科技进步先进县”

### 创新为垦利企业升级装上“智力芯”

□ 责任编辑 李强