

街和楼也能 创造经济奇迹

——历下区趵突泉街道办事处主任冯毅



趵突泉街道辖区面积只有2.7平方公里,但是土地“含金量”高,单位面积“附加值”高,“街”和“楼”同样能为发展提供巨大空间。2013年,趵突泉街道预计地方财政收入16亿元,而辖区实现地方财政收入过亿元的楼宇就有3栋,楼宇经济产生的区级收入占总量的86%。

趵突泉街道通过加大对现代服务业的引进和知识经济型企业的扶持力度,积极培育发展以知识经济为代表的新兴产业,构建产业布局合理化、产业结构高端化、优势产业规模化的现代产业体系,有力地促进了经济快速健康发展。

产业支撑 县域次中心建设

——章丘市刁镇党委书记刘红军



按照“工业强镇、农业富镇、商业兴镇”的发展思路,刁镇不断壮大实体经济,为跨越发展打造强有力的产业支撑。目前,刁镇拥有规模以上企业20余家,初步形成了精细化工和机械制造两大支柱产业。2012年,实现规模以上企业销售收入131亿元,利税18.2亿元。通过加强招商引资工作,推进圣泉集团20万吨酚醛树脂等项目建设,引进汉能光伏应用等一批绿色企业,为全镇发展提供了更大的支撑和后劲。通过“支部+3”模式,发展都市型、观光型农业。流转土地1860亩,建设集观光、种植、养殖于一体的生态农庄。

农业大镇转向 休闲特色小镇

——槐荫区吴家堡街道办事处主任刘相国



吴家堡从传统的农业大镇转向休闲特色小镇发展,形成了集休闲、生态、旅游、消费于一体的产业集群。位于吴家堡的非农园,是全国规模最大、档次最高、项目最全的非物质文化遗产博览主题公园,计划于明年10月1日前建成开园。

近年来,吴家堡以企业、农民专业合作经济组织为主体,实施农产品品牌带动战略,用“品牌的理念、市场的意识、科技的支撑、产业的思路”培育发展了一批知名农业品牌。

省会的镇域经济到底弱在哪里?

急需一群 有活力有后劲的 镇街小老虎

“仅仅2.7平方公里的辖区面积,预计今年地方财政收入能实现16亿元,而辖区实现地方财政收入过亿元的楼宇就有3栋,楼宇经济产生的区级收入占总量的86%。”历下区趵突泉街道办事处主任冯毅的一席话,引来阵阵惊叹……

□ 本报记者 晁明春

这是12月21日上午,发生在“强镇路径探析——山东(济南)镇街科学发展研讨会”上的一幕。当天,来自济南市25个乡镇(街道办)的代表参加,其中9个在科学发展、和谐发展和新农村建设中成绩突出、特色鲜明的乡镇(街办)作了典型发言。

“如果全市镇街经济都能向趵突泉街道看齐,那省会经济的总量、综合实力和潜在增长能力就会有一个惊人的突飞猛进。”但赞叹之余,不少与会的乡镇领导最后总少不了一句点评:“可惜,人家是省会核心区,我们不具有可比性。”

“虽然区位和发展条件不具有可比性,但趵突泉街道楼宇经济创造奇迹的发展路径至少有两点启示:一是镇街一样是省会经济尤其是县域经济发展的主战场,二是镇街经济发展要立足当地,突出特色,着力推动产业升级。”专家评论说。

“省会经济不强,弱就弱在县域。”记者了解到,在济南市包括高新区在内的11个发展主体中,除历下、市中、槐荫和天桥4个中心城区外,纳入全省县域经济考核的平阴、长清、济阳、商河、历城、章丘等6个县(市)区,以占全市90%多的地域面积,只贡献了41.8%的生产总值,低于全国的46%、全省的77%;财政收入占GDP比重,税收占财政收入比重,工业利税占主营业务收入比重、高新技术比重等几个关键指标,大多达不到全省平均水平。

县域经济板块“短”在哪儿?潍坊市财政收入过亿元的乡镇有30个,济南市则了了可数,这其中尽管有不少原来的经济强镇改成了街道办事处的原因(过亿元的办事处有12个),但也从一个侧面表明,缺乏一群有活力、有后劲的镇街“小老虎”是济南县域经济的

主要短板之一。

“党的十八届三中全会在新的历史方位上吹响了全面深化改革的冲锋号,其中加快推进新型城镇化是一项具有重大意义的战略性工程,将推动我国城乡结构、产业结构及社会管理等方面发生历史性变化。作为统筹城乡发展、促进转型升级和建设美丽泉城的重要引擎,济南市应抓住新型城镇化这一重大机遇,推动镇域经济发展提速提质。”专家建议说。

据了解,目前济南市城镇化正处于提质加速的重要时期。2012年,全市城镇化率达65.7%,高于全国,全省13.1和113.7个百分点。从发展空间看,中心城市建成区面积已达355平方公里,“一城三区”建设步伐加快,北部跨河发展和南部绿色发展同步推进,城市发展空间得到拓展,呈现东西率先启动、南北相继展开、中部强力支撑的整体发展态势。市域次中心、中心镇、一般镇发展格局已经形成,功能质量不断提升。

从承载能力看,基础设施建设力度加大,城市功能不断完善。从发展阶段看,城乡一体发展趋势增强,进入以城带乡、城乡融合的重要时期。新型工业化进程加快,服务业占比达到55%左右,初步形成了以服务经济为主的产业结构,成为吸纳就业和促进生产要素向城镇聚集的主要力量。从保障能力看,更加注重民生建设,公共服务体系逐步健全,居民生活水平显著提高。特别是在城镇化推进过程中,济南市创新思路,出台了《关于推进城镇化改革发展重点工作的实施方案》,着力破解体制机制障碍,进一步激发了城镇化发展的内生动力。

城中村改造,小城镇建设、新型农村社区建设是推动新型城镇化工作切入点。目前,济南市共有6个镇被列入首批省“百镇建

设示范行动”,分别是以平阴县孔村镇、济阳县崔寨镇、商河县玉皇庙镇、章丘市刁镇为代表的工业型小城镇,和以长清区万德镇和历城区西营镇为代表的生态旅游型小城镇。截至目前,6个省级示范镇共实施建设项目185个,累计完成投资99.79亿元。各县(市)区也结合各自实际,确定1到2个县(市)区级示范镇予以重点扶持,通过示范带动作用推动小城镇建设全面发展。

新型城镇化不是简单地把人口往城镇聚集,实现城镇人口比例的增加,而是以人为本的城镇化,是现代化、高质量和可持续的城镇化。目前,济南市坚持正确处理城镇建设和以人为本的关系,用改革的方法破解公共服务及基础设施建设难题,激发城镇发展的内生动力,加快重点项目、重大基础设施和小城镇建设。同时,需要更加注重民生改善,尊重群众意愿,提供更加完善的公共服务。继续推进市级行政管理权限重心下移,继续扩权强镇,积极稳妥深化城乡户籍、人口就业、社会保障、土地管理、建设管理、财税、投融资等体制机制改革,逐步消除城镇化发展障碍,最大限度地释放改革红利。

济南市提出,以党的十八届三中全会精神为统领,以提质加速、城乡一体为目标,以人口城镇化为核心,加快推进农村人口市民化进程,搞好县域城镇化试点,打造一批区域城镇化发展示范和各类改革创新典型。力争利用3—5年时间,中心城区城中村改造基本完成,省市示范镇综合带动能力和竞争力跨越提升,小城镇建设管理整体水平明显提高,30%以上农户入住新型农村社区,基本建立城乡教育、医疗、文化合理布局和均衡配置的公共服务体系,以及城乡有效衔接、功能完善的基础设施体系和覆盖城乡的公共就业及社会保障体系。

生态立镇 走出“西营模式”

——历城区西营镇镇长彭敏



西营镇地处济南南部山区,是济南市重要的生态保护区和水源涵养地。依托良好的生态资源,西营镇发展壮大特色林果业与生态旅游两大产业。西营镇拥有九如山瀑布群等三处国家级旅游景区,发展起藕池、阁老、枣林等6个农家乐专业村,180余户农家乐。今年接待旅游人数75万人次,实现收入3800万元。

西营镇有着良好的生态优势,坚持“生态立镇”让西营走出了一条具有“西营模式”的生态保护与发展相协调的道路。

抢抓“北跨”机遇 发展现代农业

——天桥区大桥镇党委副书记、镇长李雷



大桥镇位于济南黄河公路大桥北侧,是济南主城区北跨的重要桥头堡,通往京津及全国各地的枢纽。大桥镇以北跨发展和北部新城建设为契机,加快“农业现代化、农村城镇化、农民市民化”建设。

立足发展现代农业,大桥镇充分激发农村发展活力,投资910万元的5500亩高标准农田水利建设顺利通过市级验收,农业基础设施不断完善。同时大力发展现代都市农业,加快构建现代农业体系。在保证已有农业基地园区健康发展的基础上,着力推进新型现代都市农业园区的培育和发展。

全力打造 百亿产业集群

——平阴县孔村镇党委副书记、镇长陶庆福



孔村镇地处平阴县东南部,是“全国炭素第一镇”和“全国食用菌产业第一镇”。按照“个体做优、骨干做强、群体做大”的总体思路,孔村镇将炭素工业作为领跑工业发展的主导产业来抓,全力支持走规模化、集约化发展之路,全力打造百亿级炭素产业集群,支撑地方财政收入连续五年保持35%以上增幅,10年增长25倍,成为平阴首个过亿元的乡镇。

拥有中国最大的炭素产业基地的孔村镇,目前年产炭素制品150万吨,年产值86亿元,税收3.2亿元,出口创汇2.1亿美元,对地方财政收入的贡献率达到85%以上。

中国农村发展研究院院长牟少岩——

发展镇域经济 要坚持 因地制宜 扬我优势

□ 牟少岩 整理

“镇域经济”是继“三农”“乡镇企业”“县域经济”之后,当代中国改革开放和经济发展的又一理论研究和改革实践新领域、新焦点。主要是指县城以下镇乡范围内,以农业为基础,三次产业共同发展的区域性经济。镇域经济是以集镇为中心、乡村为基础的多层次区域性经济体系,是统筹城乡经济社会发展的基本单元,在整个国民经济中具有十分重要的基础性地位。加快镇域经济的振兴,对于繁荣农村经济,统筹城乡经济社会协调发展,全面建设小康社会,具

有非常重要的意义。

镇域经济发展中最大的问题是忽视农业、忽视三农问题。镇一级政府,最根本的任务就是解决三农问题。我们谈城镇化,是跳出三农看三农,是为了解决三农问题,不是为城镇化而城镇化。在当代中国讨论农业问题离不开城市化,但是绝不能似是而非地认为,发展就是通过工业化、城市化向城市转移农村剩余劳动力。按照这样的思路走到今天,已经使得城市与乡村,农业与经济发展严重失衡,城乡之间的鸿沟拉大,农业成了经济发展的短板,CPI居高不下。

新一届政府以新型城镇化为重大发展战略意义深远。城镇化将是中国保证投资增长、解决生产过剩与就业压力等问题的重要途径,是结合国内外经济形势的合理选择。所谓新型城镇化,就是集约、绿色、可持续,说到底就是以人为本。

镇域经济发展路径的选择要坚持“因地制宜,扬我优势”的战略原则。镇域经济特色产业的定位和发展,应当因地制宜,发扬优势,宜农则农、宜工则工、宜商则商。实现镇域经济科学发展,应该走产业化、专业化、品牌化、集约化、生态化的发展道路。