

# “四高四低”指明山东转调方向

## 全省经济工作会提出推进转调与完善社保相结合，解决地方和企业后顾之忧

□ 本报记者 袁 涛

13.169克，这是滨州泰裕麦业有限公司小麦中蛋白质的含量，国家标准规定每100克特等小麦中蛋白含量不低于13克，他们超出了国家标准1.3%。别小看这1.3%，用这种小麦加工出来的面粉粉质更细腻，营养价值更高，更富有小麦粉那种自然香气。

生产专用粉是泰裕麦业的本行。现在，从生物育种开始，到组织专业合作社，种植百万亩优质小麦，建设现代化仓储中心，生产专用粉，开设连锁快餐店，污水处理沼气发电，利用废物生产绿色生物有机肥，泰裕麦业构建起了一条全产业链。该公司常务副总经理张志强说，对农业企业来说，种植、初加工环节的利润已经很有限，转方式调结构就是在“微笑曲线”的两端下功夫，前端的生物育种，后端的深加工和资源循环利用。

泰裕麦业的发展突破了传统农业企业发展老路子的。省宏观经济研究院党委书记郭训成认为，受资源环境、市场需求的双重约束，传统拼投资、拼资源、拼劳动力的路子已经很难继续下去，减量发展、存量调整、行业重组、提质增效成为发展的主基调。

农业集中在大批量供应的普通种植业和养殖业，工业大都处于初加工制造环节，服务业比例比全国平均水平还要低，转方式调结构势在必行，山东已经痛下决心。此次，全省经济工作会议确定，按照高端高质高效的方向，在“四个提高、四个降低”上下工夫，即：着力提高第三产业比重，降低一二产业比重；着力提高最终产品比重，降低中间产品比重；着力提高绿色产品比重，降低高污染产品比重；着力提高有记录可追溯产品比重，降低来源不清信息不全产品比重。这为全省加快转方式调结构指明了方向。

吐故纳新才有活力，脱胎换骨方有新生。山东确定以调整优化产业结构为重点，推动产业结构从“二一三”到“三二一”转变，产业结构向价值链高端转变，管理方式向现代管理制度转变。省委党校副教授于兆庆认为，产业转型升级一定要立足我省产业发展的基础和实际，遵循产业演变和发展规律，不能“另起炉灶”，更不能推倒重来。他建议，要加快发展服务业尤其是现代服务业，提升发展先进制造业尤其是高端装备制造业，突出发展战略性新兴产业，不断优化产业结构，提升产业的核心竞争力。

转方式调结构绝对不是一件轻松的事。省发改委主任张务锋表示，一定要敢于忍受产业转型升级经历的阵痛甚至剧痛，敢于承担可能带来的风险，“咬定青山不放松”，坚决打好转调攻坚战。

转方式调结构需要决心，更要有眼界有实力。繁荣发展第三产业就是一例，绝

不是开一些小饭馆、盖一些Shopping mall服务业就好起来了。在省内某市的“休闲时尚购物中心”，商铺号称每平方米均价八万元，但开业一年来关着门的商铺比开着的门的多得多，服务员比顾客还要多得多。山东有发达的一二产业，发展第三产业更要追求水到渠成之效。企业有强烈的资金需求，金融业自然有发展空间；实体经济发达，物流等生产性服务业大有可为；老百姓更追求安全、健康、便利，品牌服务业有条件能做大做强。

转方式调结构必然带来阵痛，化解产能严重过剩可能会引发失业及部分群众生活困难。我省已经决定要为地方、企业解决这一后顾之忧。此次全省经济工作会议确定，要将推进转方式调结构与完善社会保障制度结合起来。我省要求，各地都要加强培训工作，将下岗失业人员纳入就业扶持政策体系，为有能力、有意愿自主创业者营造良好创业环境。

## 信息速递

### 黄河最下游部分河段出现淤凌

受持续低温影响，从21日凌晨起，黄河最下游东营部分河段出现淤凌，义和到清三河段淤凌密度约3%，清三以下河段淤凌密度15%—25%，最大冰块面积20平方米，冰厚1厘米—3厘米，岸冰宽1米—8米。目前，东营市、县区黄河防办已启动防凌运行机制，同时督促涉桥管理单位做好拆除预案。（□贾瑞君 报道）

### 农业专家服务西部经济隆起带

12月21日，“西部经济隆起带农业专家服务基层”活动在济宁市兖州区启动，来自省、市、区三级60多名农业专家技术人员将通过成立农民培训讲师团、开展“12316”科技短信服务、设立农业专家服务基地等，为西部经济隆起带经济社会发展提供农业科技和人才智力支持。目前已在临沂市农广校、兖州区农技推广中心设立两处专家服务基地。（□张海峰 报道）

### 第二届机器人嘉年华举办

12月21日至22日，由省青少年科技活动中心、省科技馆主办的第二届山东省青少年机器人嘉年华活动在省科技馆举行，来自我省5市的390支队伍共计564名小选手参赛。其中，年龄最小的4岁，最大的14岁，获奖选手将有机会参加明年4月举办的机器人世界杯澳门选拔赛。（□王敏超 报道）

### 城镇化将成乡村旅游发展引擎

12月22日，“雪夜围炉·中国旅游未来发展论坛”在莱芜举办。论坛以“村庄里的中国旅游”为主线，围绕新型城镇化背景下的旅游新模式、新业态、乡村旅游新一轮转型升级等热点话题，通过业界对话促进旅游业发展。专家们认为，城镇化将成为推动中国乡村旅游发展的重要引擎。（□于向阳 报道）

## 387家地方金融企业绩效评价公布

130家企业获评优秀，较上年减少9家



□ 姜宏建 李振华 报道  
本报济南讯 省财政厅日前公布2013年度山东地方金融企业绩效评价结果，纳入此次评价范围的387家地方金融企业中，有130家企业被评为优秀(A级以上)，其中，45家被评为AAA级地方金融企业。

2013年，省财政厅根据财政部要求，委托会计师事务所组织评审人员和专家对我省387家地方金融企业具体

实施了绩效评价。此次评价采用财政部评价系统和标准，涉及商业银行、农村信用社、信托公司、村镇银行、资金互助社、小额贷款公司、证券公司等7大类金融企业。

评价总体结果显示：评价为优秀的130家，占比为33.59%；良好的110家，占比为28.43%；中等的85家，占比为21.96%；较低的25家，占比为6.46%；较差的37家，占比为9.56%。

省财政厅有关负责人介绍，今年评价为优秀的地方金融企业130家，较上年减少了9家，同比减少6.47%，主要原因是受宏观经济环境影响，我省地方金融企业的业绩与全国平均水平相比有所下降，利润增长情况较上年降低，导致利润增长率、资本保值增值率等相关指标得分下降。下一步，省财政厅将进一步调整完善评价体系，充分发挥金融企业绩效评价体系的作用。

## 解决百姓乘车难之后，推行“办公务乘公交”——

# “公交改革”带给菏泽什么

### 县级干部自觉乘公交

12月21日，菏泽推行“办公务乘公交”恰满两个月。记者采访发现，如今，菏泽市直部门工作人员出门办公务坐公交已经蔚然成风。

据财政局提供的数字，“办公务乘公交”的规定约束了市直涉财政拨款的上百个较大规模机关及事业单位近万名干部职工。公交IC卡每单位定量购置，明确专人负责使用和日常管理。记者前一天下午在市公安局遇到了正在那里调研的市委督查室副主任王元华和另外一位同志，他们就是从市委坐公交车来的。第二天上午，记者在市委办公室浏览部门公交IC卡使用登记表，二位同志领取公务卡的记录都登记在册，还未交还车卡，办公室负责同志，他们还在继续调研。

菏泽市文件中特别强调：领导干部要以身作则，自觉乘坐公交车。而记者采访的市委两办、财政局、交通运输局等多个部门，都明确规定“含县级副县级在岗人员”。市明明确规定“各县级副县级在岗人员”。菏泽市文件中特别强调：领导干部要以身作则，自觉乘坐公交车。而记者采访的市委两办、财政局、交通运输局等多个部门，都明确规定“含县级副县级在岗人员”。

据悉，截至12月21日，全市已经有194个部门、单位购置公务公交IC卡3600多张。

### 与群众心理距离近了

菏泽推行办公务乘公交车，一个主要目的是“拉近机关人员与市民的距离，加强干部作风建设”。现在，这个效果达到了吗？

市委办公室综合二室主任梁东升说，现在许多年轻干部属于“出门进门，出校门进机关”的“三门”干部，与群众距离自然远些。自新规实行，有不少年轻干部已多次乘公交办公。公交车上，即使不介绍自己身份，却难免因打电话，乘客间接也能听出你是政府干部。政府的形象就是靠公务员做的许多小事树立起来的。

不派公车，但市里并没规定不许来车接。实际上，“来车接”现象是存在多年的痼疾。但如今，许多干部主动拒绝了“来车接”。王元华到市公安局调研，对方提议派车来接，他坚决回绝了。

记者了解到，由于限制了公车城区办公务，反而腾出了更多公车使干部更方便深入偏远的基层和农村。梁东升说：“下去的时候更多了。”

### 民生建设乘势突破

早在“办公务乘公交”新规下达前，菏泽市委市政府决策层对公交问题密集调研发现：市区近60万常住人口，公交线路仅19条，全部运行公交车296辆，营运时间普遍为早6点半至晚7点，市民晚间外出工作学习、娱乐购物很受制约。

以解决群众乘公交难为突破口，菏泽实施大交通综合整治，一次性财政投入1亿元，购置了100辆新能源大巴车，加上市交通集团捐赠的10辆，市区公交车猛增至406辆。营运线路增至30条，基本覆盖了全部城区；加密了公交车次，延长了运营时间，改为早6点10分—晚8点，主要干线延迟至晚9点。历史上第一次实行公交IC卡制，此外还增加了学校邻近的公交车班次和密度，推行学生卡。1元票价，普通卡打八折，学生卡打六折。据悉，市公交公司已经办理老年免费公交卡8000多张，学生卡3200多张。

“办公务乘公交”正是在这个基础上发展起来的。市交通运输局局长程传政说：“只有公交发展了，公务才好利用；公务用公交，市民自然会被带动起来。”

统计显示，菏泽市去年11月乘坐公交车日均人次为4.3万，今年11月增至6.7万。目前，以公交改革为突破口，菏泽正大力推进各项民生事业建设：投入巨资修建道路、桥梁，改善群众出行条件，构建大交通格局；整治大气污染，优化生态环境；教育、就业、社会保障等各项民生事业在干部绩效考核体系中的比例大幅提升。

## 学习贯彻习近平总书记视察山东时关于弘扬中华优秀传统文化

# 重要讲话精神座谈会召开 弘扬中华传统文化 打造齐鲁文化高地

□ 记者 赵琳 报道  
本报济南12月22日讯 今天上午，光明日报社、山东省委宣传部联合举办座谈会，学习贯彻习近平总书记视察山东时关于弘扬中华优秀传统文化重要讲话精神。光明日报社总编辑何东平出席座谈会，省委、宣传部部长孙守刚出席并讲话。

孙守刚指出，习近平总书记视察山东时专门就弘扬中华优秀传统文化发表重要讲话，立意高远、思想深刻、内涵丰富，语重心长、言辞恳切，具有很强的针对性和指导性。要认真学习贯彻重要讲话精神，精读原文、融会贯通，做到真学真懂、真信真用、真抓实干，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，深化对传统文化的研究阐释，加强宣传普及，大力推动齐鲁文化“走出去”，推动形成弘扬中华优秀传统文化文化、建设社会主义先进文化的强大正能量。广大社科理论工作者要潜心修学、刻苦钻研，力争推出更多精品力作，共同为弘扬优秀传统文化、繁荣发展社会主义先进文化作出新的更大贡献。

来自省内外的8位专家结合思想工作实际畅谈学习心得。省直有关部门单位负责人、省内部分社科研究机构和高校专家学者、中央驻鲁和省有关媒体负责人参会。

## 农工党山东省六届三次全委会召开

□ 记者 赵琳 通讯员 吕莹莹 报道  
本报济南讯 农工党山东省六届三次全委会12月21日召开。会议听取并审议通过了农工党山东省六届常委会工作报告，开展农工党省委领导班子述职与民主评议，表彰2013年度全省农工党工作先进集体和个人。省政协副主席、农工党省委主委王新陆出席会议并讲话。

王新陆要求全省农工党党员要深入学习贯彻中共十八届三中全会、农工党十五届二中全会精神，扎实开展好坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，积极参与议政，建言献策，做好社会服务活动，为全省深化改革、加快发展汇聚正能量，为建设经济文化强省、全面建成小康社会作贡献。

## 泰安发放首批集体土地房产证

□ 记者 姜言明 通讯员 宋杰 李胜男 报道  
本报肥城讯 “媳妇，把这个红本本保存好，这就是咱房子的‘身份证’了！”12月14日上午，老城街道曹庄村村民李德旭领到房屋所有权证书，一到家，就迫不及待地拿出“红本本”，把这一喜讯告诉妻子。

当天，肥城市开始向1768户村民代表颁发集体土地房屋所有权证书，这也是泰安市首批下发的农村集体土地房产证。

“从七八月份，房管局的员就到家里量房子，商量房产证上写谁的名字，如今发了房产证，感觉就给房子上上了‘户口’，心里更踏实了。”李德旭对记者说，他有一支建筑安装队，希望以后能用房产证做抵押贷款，扩大经营规模。

肥城市房管局局长雷印国介绍说，按照市里“6+1”农村产权制度改革工作的总体部署，这次农村集体土地房屋登记工作坚持“依法登记、试点先行、先易后难、全面覆盖”，今后通过试点逐步在全市开展。村民有了房屋所有权证，能够在一定范围内进行合法流转买卖，集体范围内的房屋实现了由“死资产”向“活资本”的转化。

该市房管局副局长韩立勇告诉记者，截至目前，全市已完成农村集体土地房屋权属调查23472户，调查面积210.6万平方米，正组织发放王瓜店街道东大封村、老城街道曹庄村两个试点村及石横唐庄村1768户集体土地房屋所有权证书，25日前，所有村民都将领到房产证。

记者从省国土资源厅获悉，我省自2011年11月启动了全省集体土地登记发证工作，截至今年9月底，集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权发证率分别达到99.07%、90.33%、87.04%。

（上接第一版）“不让不合格产品出厂”的质量理念，通过这件事落在了大家心里。

从那之后，东阿阿胶几十年如一日推行产品质量“一票否决”，不合格的原料不投料，不合格的半成品不转下道工序，不合格的产品不出厂，成为始终如一的遵循。

这种群体意识，从另一个故事中可以得到很好的印证：公司采购员在采购党参时，发现有批党参使用了脱硫技术，虽然用仪器已检测不出二氧化硫，但党参颜色和气味与正常原料有细微差异。采购员果断否决了这家经销商和他的原料。“如果用他的党参，我们可以节省成本200多万元，检测指标也可能完全合格。但咱们宁可省这个钱。”当事采购员说。

质量文化的传承和发扬，需要企业管理方式的保障。在这方面，东阿阿胶匠心独具。据介绍，在东阿阿胶，管理人员从质量管理一线产生，几乎成了不成文的规定。目前的管理团队中，总裁、6位副总裁，10多名中层管理干部曾在质量管理一线工作多年，占公司中高层干部的一半以上。

## “领先行业20年”——

### 37项质控指标被收录到《中国药典》

中药生产的最大难题，是每个批次产品的质量很难保持一致性。这一点在阿胶生产上尤为突出。阿胶生产的几个关键工序，以往都是靠有经验的老师傅人工掌握，但人的“状态”难免有起伏，很难始终保持最高水平。怎么办？东阿阿胶花了多年时间，潜心分析优秀老员工在关键工序火候控制最佳点的30多项技术参数，用现代技术进行工艺固化，这样就保证了每批产品的品质同一。

近年来，东阿阿胶共投入20亿元进行创新体系建设，每年科研投入占销售收入的比例保持在5%以上。作为国家综合性新药研发技术大平台产业化示范企业，东阿阿胶先后建立了院士工作站、博士后科研工作站、国家级企业技术中心，连续三次荣获山东省科技进步一等奖。2011年，经国家科技部批准，阿胶行业唯一的国家胶类中药工程技术研究中心也落户在东阿阿胶。

固化的技术指标，就是标准。近年来公司始终致力于标准攻关，公司也成为阿胶行业的标准制定者。东阿阿胶参与起草了自1985版药典以来的五次阿胶质量标准，参与了阿胶等10余个中药产品国家药品质量标准的起草和修订，其建立的37项质控指标被收录到《中国药典》，先后共填补药典阿胶质量标准空白9项，成为行业法定标准。

参与国家标准制定，东阿阿胶对自身的要求又不仅限于国家标准。他们制定了项目严于国家标准，高于国家标准的内控标准，内控检测指标比国家药典规定的指标多出了122项。同时，东阿阿胶还在同行业率先通过了GMP、ISO9000质量体系、ISO14000国际环境体系、ISO18000职业健康体系认证，融入国际标准体系。

## ■新闻背景

10月21日，菏泽市委市政府联合下发通知，在市直机关各部门全面推行办公务乘公交车新规定：力争市直机关工作人员到菏泽城区办理公务，全部实行公务公交IC卡，除急事、特事外，在市区办公务原则上不再派公车。IC卡只能公务专用，不可私用。市区内公交车票、出租车票一律不得再报销。

近日，中共中央、国务院印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确规定，坚持社会化、市场化方向，建立符合国情的新型公务用车制度。改革公务用车实物配给方式，取消一般公务用车。普通公务用车出行由公务人员自主选择，实行社会化提供。

□ 本报记者 陈中华 吴宝书

