



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dazh.qlt.com

2013年11月28日  
星期四  
农历癸巳年十月二十六  
第25785期  
今日12版 济南市东20版 东营16版  
热线电话: 0531-86583477

## 切实把权力关进制度的笼子里

### 中共中央首次出台党内法规制定工作五年规划纲要

#### 改进党的领导方式和执政方式

◆ 抓紧修订《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》,制定体现集体领导和个人分工负责相结合的具体制度和办法,建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构

◆ 加强宣传思想工作方面党内法规建设,完善新闻媒体及新闻从业人员管理制度和办法,加强对互联网等新兴媒体管理

#### 提高组织工作制度化水平

◆ 抓紧制定加强干部宏观管理方面的规定,严禁超职数配备干部,严禁擅自提高机构规格和干部职级待遇

◆ 抓紧制定改进完善干部考核工作的意见,突出德的考核,切实改变一些领导干部片面追求生产总值、盲目攀比发展速度的现象

◆ 适时修订《党政领导干部职务任期暂行规定》,严格控制选任制领导干部任期内职务变动

#### 为推动作风转变提供强大动力

◆ 完善领导干部待遇方面的党内法规,按照既保证工作生活需要又从严从简的要求,修改完善领导干部住房、办公用房、用车等方面党内法规制度

◆ 完善作风建设监督惩戒制度,将作风建设情况纳入巡视工作范围。明确违规违纪责任内容和惩罚措施,严格责任追究

#### 形成一整套有效预防腐败制度

◆ 修订《中国共产党巡视工作条例(试行)》,充分发挥巡视工作发现问题、形成震慑的重要作用

◆ 完善预防腐败的党内法规,形成一整套有效的预防腐败制度。加强廉政风险防控机制建设,形成以积极防范为核心、以强化管理为手段的科学防控机制

► 相关报道见3/4版

## 整改进行时

### 克服“松、软、拖”

#### ——谈抓好整改落实

□ 本报评论员 邵方超

当前,教育实践活动进入整改落实、建章立制环节。在一些同志那里不同程度存在的“松”的情绪、“软”的现象、“拖”的问题,必须引起警觉。

检查材料通过了,民主生活会开过了,整改承诺也作出了,有的人以为可以松口气,松懈情绪有所滋长。有的对查摆出来的“四风”问题,表面上有决心、有声势,但一碰到实质问题就缺少了勇气锐气,一触及利益问题就变得犹豫不决,瞻前顾后,畏首畏尾。有的只提整改目标承诺,不见措施和行动,“只听楼梯响,不见人下来”,对查摆出来的问题不推不

动,拖着不改。

整改落实失之于“松”,真改实改的那股子劲松了,想歇一歇、等一等、停一停,“四风”很容易卷土重来。失之于“软”,轻飘飘、软塌塌,啃不动硬骨头,拿什么根治顽疾?失之于“拖”,只想着大事化小、小事化了,小病会拖成大病,贻误治病排毒的良机。

对整改落实,群众寄予厚望,中央和省委的态度是鲜明的。克服“松、软、拖”,就要拿出自我革新的勇气,以钉钉子的精神,在“准、狠、韧”上下功夫,抓好一件落实一件解决一件,不达目的决不罢休。

## 山东修改四件地方法规

### 为行政审批改革“清障”

学前教育立法纳入5年立法规划

□ 记者 李占江 报道

本报济南讯 在11月25日举行的省人大常委会第五次会议上,省政府法制办主任孟富强作了关于《山东省农业环境保护条例》等四件地方性法规修正案(草案)的说明。

“省政府按照国务院关于加快行政审批制度改革统一部署和要求,组织开展了省级第六轮行政审批事项的清理工作。”孟富强说,鉴于本次清理拟取消的63项行政许可事项和非行政许可审批事项中,有4项是依据我省地方性法规设定的,为此省政府决定对涉及的地方性法规,依法提请省人大常委会作出修改决定。

据了解,修正案(草案)取消了《山东省农业环境保护条例》中涉农建设项目环境影响报告书预审制度,减少行政审批运行环节;将《山东省盐业管理条例》中两碱工业用盐运输实行通行证制度,修改为实行随车货

运单制度;取消《山东省机动车排气污染防治条例》中以招投标方式确定机动车环保检测机构 and 机动车环保检测机构审查核准制度;删除《山东省宗教事务条例》中宗教性培训备案的内容。

今年国务院分四批取消下放行政审批事项133项,评比达标事项89项,省政府将在清理规章和规范性文件的同时,由省法制办会同省编办等部门,对相关地方性法规进行梳理,将需要修订的地方性法规列入明年的地方立法计划。

此外,记者还了解到,目前全国人大常委会和省人大常委会已将学前教育立法纳入5年立法规划。我省在原《山东省幼儿园管理条例》的基础上,起草形成了《山东省学前教育规定》(草案),待省政府常务会议研究通过后,以省政府令的形式公布实施。

► 相关报道见2版

## 走群众路线 树齐鲁新风

# 以优良作风取信于民

### 山东切实贯彻八项规定精神,扎实开展教育实践活动

□ 本报记者 魏然

近日,省委办公厅、省政府办公厅下发通知,要求在职干部、离职或退休3年内不得兼职行业协会商会,3年后兼职须报告,现有兼职年底前完成调整。这是山东切实贯彻八项规定精神,扎实开展教育实践活动的实际举措。

今年以来,全省各级党员干部以身作则,带头执行中央八项规定,聚焦“四风”切实改进作风,以良好党风带动政风民风,真正赢得群众信任和拥护。

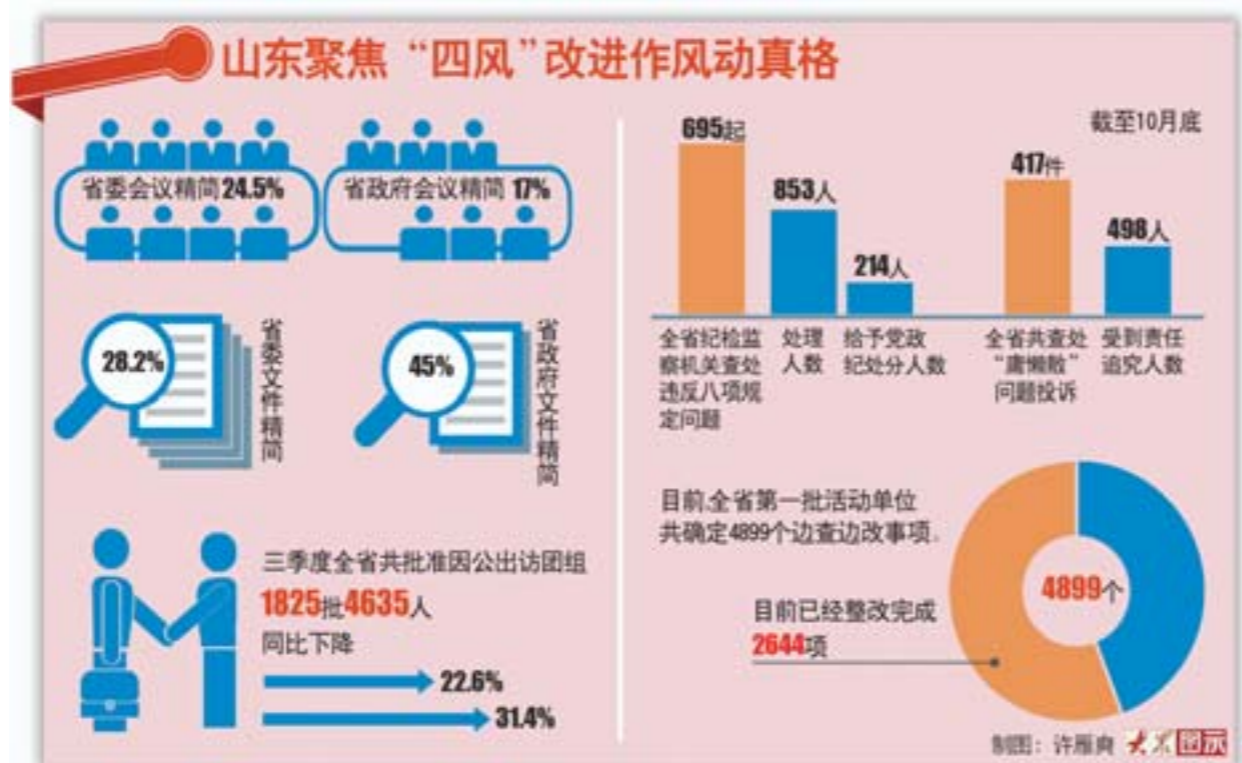
#### 祛“四风” 转作风

先后开展三期33项专项清理整顿,取得阶段性成果

今年1月份的省“两会”新风扑面。“没搞宴请,不摆鲜花,处处彰显务实勤俭会风。”代表委员们如是说。“没有警车开道,不挂彩球横幅,不扰民。”普通百姓这样评价“两会”变化。不论大型会议或是业务会议,一杯清茶、直面主题,简化形式,更重实效。

八项规定出台后,全省各地各部门纷纷出台规范公务接待、会议、机关公务用车、因公出国(境)等管理办法,制定相应规章制度,切实转变工作作风,建设廉洁型、节约型机关。

7月初,党的群众路线教育实践



活动启动后,我省聚焦“四风”问题,先后开展两期12项专项清理整顿工作,取得阶段性成果:会议文件简报被大幅精简,省委、省政府会议分别精简24.5%、17%,文件分别精简28.2%、45%,简报分别精简72.5%、

24%;省委议事协调机构保留48个,精简调整51个,省政府议事协调机构和联席会议撤销(包括合并)127个,只保留85个;停建楼堂馆所和清理办公用房完成数据汇总摸清了“底数”;三季度全省共批准因公出访团组1825

批4635人,同比下降22.6%和31.4%;规范国有企业职务消费和处理违规用车,32户省管国有企业负责人职务消费同比下降36.9%,纠正处理违规车辆760辆;全省各级党政机关在职干部职工,

(下转第三版)

# 上传的是数据 下载的是满意

### 山东民生警务平台日受理群众诉求过万件,群众满意度达99%

□ 本报记者 吴允波  
本报通讯员 鲁公宣

有些执法机关工作干了不少,却仍有不少群众不满意,原因在哪里?山东民生警务平台的实践证明,只有靠有效的渠道收集群众的真正需求,根据群众的需求有针对性地开展工作,且要方便快捷、落实到位,群众才能真正满意。

自7月19日开通至今,警务平台受理求助、咨询、举报等民生诉求8.5万件,办理或预约办理预选车牌、上户口

等审批和服务事项119万件,日均受理民生诉求和服务事项过万件,群众满意度达99%——山东民生警务平台作为全国首家信息化收集民生诉求的平台,成为我省公安的一大闪亮品牌。

#### 多口归一

##### 让民意汇到一个平台

济宁市民张女士夫妇因结婚证登记与身份证信息不符,无法申请购买经济适用房,通过拨打“9600110”民生警务

热线,最终顺利提交了申请;博兴县韩先生从没过过无赖,却被告知自己的车在无赖年审了,通过市长公开电话反映后,很快查明了实际情况,办理了车辆年审……

“不管是拨打民生警务热线、市长热线,还是通过网络平台反映问题;不论是办理户口、查询交通违法行为还是举报违法犯罪信息,只要是涉及公安的民生诉求,都可以汇集到山东民生警务平台上来。”省公安厅党委委员、政治部主任闫军介绍说,目前,已有党

委、政府、人大、政协、新闻媒体等10类162项群众诉求被整合到警务平台,使各种诉求信息的渠道汇集到一个平台,有利于公安机关及时回应民生诉求。

不仅如此,山东民生警务平台还开通了“山东公安微博群”“网上警务室”,部分地市还推出了具有一键报警、交通违法行为查询、事故快处服务等多种功能的手机版民生警务平台。群众点点鼠标、摇摇手机就能跟民警保持联系,警民沟通更顺畅便捷。

(下转第三版)

## 融资租赁

### 聚集青岛保税港区

中小企业贷款难、融资渠道过窄,是各地普遍遭遇的难题,青岛保税港区相中的“神器”是融资租赁。青岛保税港区目前注册8家融资租赁公司,还有一批在谈项目,包括外商投资融资租赁公司、内资试点融资租赁公司分公司、金融租赁公司设立

的租赁项目子公司等。管委主任王怀岳说:“保税港区拥有其他非海关特殊监管区域所没有的综合优势,我们将发挥好这些优势,力争成为在全国有一定影响力、在山东占据主导地位的融资租赁产业集聚区。”

► 相关报道见2版

## 我省今年已关闭煤矿16处

### 淘汰落后产能216万吨

#### ◆ 超额完成国家下达任务

#### ◆ 积极解决被关闭煤矿遗留问题

□ 孙先铭 张思凯 报道

本报济南讯 记者11月25日从山东省煤炭工业局获悉,截至今年10月31日,我省已实际关闭煤矿16处,淘汰落后产能216万吨,超额完成2013年国家下达我省淘汰2处矿井、24万吨产能的整顿关闭任务。

今年4月,我省率先出台《支持煤炭行业淘汰落后产能实施细则》,明确淘汰煤炭落后产能范围和工作措施,规范工作程序,促进节能减排。同时,争取省财政4000万配套资金专门用于支持2011、2012年度淘汰落后产能关闭煤矿,加快了煤矿整顿关闭工作的开展。

在实际关闭过程中,我省年初明确年度关闭任务,签订责任书,严格

考核奖惩,确保任务落实。同时,根据年度计划,逐矿明确关闭期限,组织制定关闭撤出方案和安全技术措施;并按程序在当地主要媒体进行公告,有关部门依法吊销相关证照,公安部门停止供应火工品,供电部门停止供电。同时,定期开展相关部门共同参与的联合执法活动,派驻驻矿安全督查员,实施专人盯守。

我省对被关闭煤矿,积极解决遗留问题。对关闭煤矿剩余采矿权价款、缴纳的安全风险抵押金等,一律按规定予以退还。定期召开相关部门共同参加的联席会议,推动产煤市县在矿井转产、经济补助、人员就业等方面出台、落实优惠政策,协调解决存在问题,维护社会稳定。

## 2 要 闻

### 一夜入寒冬

#### 今日最低温零下8度

27日我省气温普遍下降6度以上,乐陵最低温降至零下6度……

## 5 国际·国内

### 李某某等五人强奸案 终审维持原判

北京市一中院认为,一审法院的判决认定事实清楚,证据充分……

## 12 文体·娱乐

### 失误葬送好局 山东男篮主场首负

山东队一度领先辽宁队10分,却被辽宁队打出了17:0高潮……

