

加强对全面深化改革的组织领导

——八论认真贯彻落实十八届三中全会精神

□ 人民日报评论员

“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”。在历史的新起点，中国共产党以巨大政治勇气和智慧，发出了全面深化改革的动员令，团结带领13亿中国人民踏上民族复兴的新征程。

十八届三中全会绘就了全面深化改革路线图，下一步，关键是把全会精神不折不扣落实到行动中。当此之时，越是任务艰巨，越是时间紧迫，越应注重加强和改进党的领导。这既是35年改革开放成功经验的总结，也是确保改革方向、有力推进改革的保障。各级党委要坚决贯彻中央决策部署，牢牢把握方向、大胆探索实践，注重统筹协调、凝聚改革共识、落实领导责任，从这五个方面，切实履行对本地区本部门改革的领导责任，把全会提出的各项举措落到实处。

不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力，这是改革的目的

的，其中最核心的是坚持和改进党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。回首35年改革历程，我们之所以能取得举世瞩目的历史性成就，正在于方向正确、驾驭得当。当前，改革面临十分复杂的国内国际环境，各种思想观念和利益诉求相互激荡，只有保持政治坚定，才能在错综复杂形势下把握改革脉搏，开好改革药方。

抓好全会精神贯彻落实，一方面必须进一步解放思想、大胆实践，正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前的关系，正确对待利益格局调整，大胆试、大胆闯；另一方面，也要看到重大改革举措不可能毕其功于一役，必须把握大局、慎之又慎、稳中求进。两相结合，才能做到行之有效、行之久远，积小胜为大胜。

与过去相比，今天改革的关联性互动性明显增强。如果各领域改革不配套，各方面改革措施

相互牵制甚至相互抵触，全面深化改革就很难推进下去。正因如此，我们要统筹谋划深化改革的各方面、各层次、各要素，注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合，坚持整体推进。只有各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，才能产生协同共振，形成改革合力。

没有广泛共识，改革就难以顺利推进，也无法取得全面成功。应当看到，当前我国社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，凝聚改革共识难度加大，统筹兼顾各方利益任务艰巨。然而，越是思想认识不统一，就越要善于寻求最大公约数，越应该下更大力气去凝聚共识。做好“求同”与“存异”，在深化改革上形成聚焦点，就能有效解决思想认识上的差异，为改革扫清障碍。

把蓝图变成现实，离不开领导责任的落实。贯彻落实全会精神，关键是要有重点、有步骤、有秩序抓好落实和推进工作，务求必成。各地区各部门要根据中央统一部署，抓好涉及本地区本部门重大改革举措的组织实施，把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来，强化监督检查，抓好跟踪督办，建立定期评估机制，及时分析查找存在的问题和原因，增强改革的针对性、科学性、实效性。

全面深化改革，关系党和人民事业前途命运，关系党的执政基础和执政地位，事关全局，影响深远。以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识，不断加强和改进党的领导，为改革提供坚强组织保障，中国改号巨轮一定能乘风破浪、稳步向前。（人民日报11月25日刊发 新华社北京11月24日电）

多国教育机构来华 面试招考中国博士

一些国家不断推优惠新政吸引学生

据新华社北京11月24日电 记者24日从中国教育国际交流协会获悉，一年一度的博士生教育国际交流会将于11月30日至12月1日在京举行，预计将有来自国内“211工程”和“985工程”院校的近1500名学生参会。

据介绍，来自澳大利亚、比利时、加拿大、法国、德国、新加坡、荷兰、英国、美国等国的近80所世界一流研究型大学、博士研究生学院、实验室和研究中心已报名参会，近160位具备招博项目的海外知名院校的教授、导师和招生官员等将亲自来华遴选人才。逾千名具有硕士或以上学历的中国学生已经注册网上预约，洋博导将择优排位、预约面试。

中国教育国际交流协会副秘书长宗瓦瓦指出，为了招揽人才，一些国家近年来不断推出优惠新政。如：从今年4月起，在英国攻读博士学位的学生毕业后可以在英国继续停留12个月，以方便他们在英国找工作或创业。这意味着博士生可以在求学期间集中精力完成学业及科学研究，然后有充足的时间在英国寻找适合的工作并积累工作经验；德国在传统的博士招生模式外，开设了300多个专门的博士生培养项目；加拿大针对中国科研人才特别提供知名博士奖学金。

年底我国城市轨道交通里程预计达到2400公里 获批建轨道交通城市居世界第一

据新华社杭州11月24日电 11月初，由中铁隧道集团杭州公司负责施工的杭州地铁二号线钱江春广场站施工现场，工作人员已完成围护结构施工，正在进行基坑开挖准备工作。这条杭州第二条地铁预计明年下半年部分线段实现试运营，到2017年底前全部开通。

根据国家发改委运输所《2012-2013年城市轨道交通发展报告》显示，2013年将有12个城市新开通运营轨道交通线路，到2013年底，我国轨道交通运营线路累计将达到80条，运营总里程将达到2400公里，运营车站将达到1600座。

截至2013年9月，我国获得国家批准建设轨道交通的城市已达37个，高居世界第一。未来3年，至少还有10个以上城市将获得批准。也就是说，我国城市轨道交通的建设热潮至少将持续10年以上。

北京清理“小产权房”

一主管镇长受处分，多人移送公安机关

据新华社北京11月24日电 为维护国家法律法规严肃性，北京已经开展“小产权房”清理工作，对顶风建设的实施拆除。而从全国来看，“小产权房”违法势头不减，需要坚决打击。

2012年6月至今，北京清理认定83个“小产权房”项目，涉及土地面积5000亩（其中耕地132.94亩），总建筑面积约381万平方米，涉及昌平、房山、怀柔、通州、延庆、大兴、门头沟、密云8个区县，做出行政处罚76个，正在处理7个。其中7个已全部拆除，5个涉及占耕地部分拆除。没收建筑物面积240.9万平方米，罚款2841万元，拆除建筑物面积6.2万平方米。30个项目已申请法院强制执行，8名违法当事人已移送公安机关，31名责任人已移送监察机关处理。1名主管镇长受到党内处分，4名村支部书记受到免职处分。住建部门对9个项目施工单位中的5个实施处罚，其他4个立案查处；依法对9家设计单位和5家测绘单位进行查处。今年公布的23个以汽车营地、生态农庄、私家菜园等名义违法建设租用的“小产权房”项目，18个拆改到位，5个正在整改。拆除建筑物面积3.28万平方米，2名违法当事人移送公安机关。

我国首家省级稀有血型公益组织在豫成立

据新华社郑州11月24日电 河南省稀有血型协会23日在河南省红十字血液中心成立，据介绍，这是目前我国首家省级稀有血型公益组织。稀有血型即RH阴性血型，又被形象地称为“熊猫血”。目前，我国的稀有血型者人数少，联系极为不便。由于没有充足的稀有血型血液，稀有血型患者生命危在旦夕，四处求援的事情常有发生。

据介绍，2002年以前，河南省红十字血液中心筛查登记的稀有血型者不足100人。为了改变这一状况，该中心决定组建一支RH阴性血型志愿献血者队伍，通过大量的走访和工作，截至目前已筛查登记2100多名稀有血型者，其中稀有血型志愿者900多人。这些志愿者年平均献血量达到27万毫升。

津秦高铁

将于12月1日开通

东北华北华东快速客运连成网

据新华社北京11月24日电 记者24日从铁路部门获悉，天津至秦皇岛高速铁路将于12月1日开通运营。运营后，不仅津秦两地间最快旅行时间将由2.4小时压缩至1小时11分，更重要的是将东北与关内高铁连接成网。

津秦高铁运营里程287公里，设计时速350公里，初期运营时速300公里，起点为天津西站，终点为秦皇岛站，全线设天津西、天津、军粮城北、滨海、滨海北、唐山、滦河、北戴河和秦皇岛9个车站。这条铁路于2008年11月8日开工建设，2013年8月开始进行联调联试，11月初开始运行试验。开通初期，将安排开行动车组列车5对，全部为“G”字头动车组列车，12月底实施第二阶段运行图，安排开行“G”字头列车19对。

津秦高铁开通运营后，向北连接京哈线，哈大高铁，向西连接京津城际铁路，向南连接京沪高铁，将东北、华北、华东地区的快速客运通道连接成网。（据新华社电）

多地楼市政策仍在收紧

行政性调控短期内或难取消

新闻背景

各地楼市调控动态

10月22日，武汉市召开进一步加强全市房地产市场调控工作会，并公布了七条楼市调控措施，从外地人限购升级、保障房建设提速、加强土地供应、加强市场监管等6个方面升级调控，被称为“汉七条”。

18日，广州市发布了《关于进一步做好房地产市场调控工作的意见》。意见提出，抑制不合理住房需求，将外地购房者社保缴存年限由1年延至3年，同时，对贷款购买第二套住房的家庭，首付比例提高至七成。

三中全会召开之前，北京、上海、深圳等地也先后收紧了调控措施。从10月11日，深圳推出“深八条”，到11月8日，上海推出“沪七条”，加上广州，一线城市已全部出台加强楼市调控的政策。

（据新华社电）

近日，广州、武汉等城市陆续出台进一步调控措施，延续了三中全会前北上深等城市加码行政调控手段的特色。业内人士表示，年底“突击”调控将带来楼市短暂的降温，而行政性调控短期内或难以退出，市场化调控体系还有待逐步建立。

行政性调控色彩仍浓

纵观本轮调控，仍然突出“限贷、限购、限价”的传统措施。在限贷方面，深圳、上海、广州均将二套房商业贷款的首付比例提高到七成。在限购方面，上海、广州、武汉等城市均提高了非户籍居民家庭购房“门槛”。在限价方面，北京提出年底之前，大幅涨价楼盘不予批准预售，并力推自住型商品房，将确保两年供应7万套，占市场供应量一半。武汉也提出引导房地产开发企业理性定价，对不接受政府价格指导的项目，暂不核发预售许可证。

虽然十八届三中全会没有提及“房地产调控”，并强调淡化政府对市场的过分干预，但为何

一、二线城市不约而同地加码“行政调控”？业内专家表示，这缘于今年前10个月房地产市场的火爆带来房价过快上涨，一些城市完成调控目标的难度加大，不得不紧急采取措施。

今年初，全国30多个城市制定了房地产调控目标。大部分城市明确提出“新建商品住房价格涨幅低于人均可支配收入增幅”。而统计显示，过去3年各城市居民实际收入增幅多在8%-9%，个别城市达到10%，少数城市涨幅低于8%。

中原地产市场研究部总监张大伟分析，从目前的市场看，新建商品住宅价格涨幅超过10%的一些大中城市，完成年度调控任务非常困难，一些涨幅在8%-10%之间城市，完成年度调控任务的难度也很大。

市场化调控体系有待逐步建立

业内人士认为，这一轮地方收紧调控，已由一线城市蔓延到二线城市，预计还有价格上涨较快的城市跟进，出现一波多城市调控收紧局面，年末楼市可能因政策基调的从紧而转入平淡，全

国整体房价涨势可能有所放缓。

亚太城市房地产研究院院长谢逸枫指出，陆续出台的加码调控政策，给楼市最大的影响在于购房者转向短期观望，稳定了市场预期，给市场传递了一种坚持楼市调控不动摇的姿态。房企也会放慢推盘速度，商品房成交量也就跟着放缓，调控房价效果就达到了。

不过也有市场人士担心，目前的所谓调控政策，仍然是以限购、限贷为核心的调控，只是将部分购房需求进行了延后，但这些需求始终会释放，影响房价上涨的因素依然存在，后期市场还有可能重新反弹。财经评论员马光远说，突击式、运动式的调控会扰乱市场秩序，造成市场的恐慌，加剧供需矛盾，带来市场的紊乱。

在目前的房地产市场，要想完全依靠市场化措施实现调控目标确实比较困难。武汉市房管局有关负责人表示，目前正在尽力通过增加普通商品房供应，加大土地出让和保障房供应等市场化措施来调控楼市，但要确保房地产市场平稳运行，短期内还得采取限购限贷限价等行政手段。（据新华社武汉11月24日电）

林毅夫表示

利用好发优势

中国经济仍将高速增长

据新华社西安11月24日电 “经过30多年的高速增长，中国经济依然有维持高速增长增长的潜力，完全有可能实现从低收入到中等收入再到高收入经济体的转变。”世界银行前高级副行长兼首席经济学家林毅夫24日下午在陕西西安如是说。

林毅夫是在此间开幕的“打造丝绸之路新起点——北京大学国家发展研究院西部发展高端对话”上作出如上判断的。林毅夫认为，判断中国是否依然具有高速增长的能力，最重要的是看其与发达国家的技术差距和后天优势有多大。人均GDP反映了一个国家的平均劳动力水平，也体现出这个国家总体的技术和产业水平。

根据麦迪逊的相关数据，中国2008年人均GDP为美国当年人均GDP的21%，而日本、新加坡、中国台湾、韩国等经济体分别在1951年、1967年、1975年和1977年达到了这一水准。达到这一基准后，日本实现了20年年均9.2%的高速增长，新加坡、中国台湾、韩国此后20年的平均年增长速度分别达到8.6%、8.3%、7.6%。

林毅夫判断说，如果和美国的这个差距所蕴含的后发优势能够让日本等几个东亚经济体实现年均7.6%到9.2%的GDP增长率，那么，从后发优势的潜力来看，中国经济从2008年开始应当还将有20年的高速增长期。



台湾年货大街 在江苏昆山开街

11月24日，游客在台湾年货大街选购商品。

当日，为期两个月的2014台湾年货大街在江苏昆山开街，吸引不少人前来选购。本次台湾年货大街占地约15000平方米，有3000多个来自台湾的品牌参展，涵盖化妆品、玩具、食品、文化创意产品等。

□新华社发

不仅实名曝光，还要备注店家所在地址

“全裸式黑名单”能否管好食品安全



据新华社兰州11月24日电 兰州市近日发出首份食品安全“黑名单”，除了实名曝光之外，更备注店家所在地址，其中，5名使用回收油脂的老板及厨师获罪判刑。如此“全裸式黑名单”迅速成为市民焦点。

“黑名单”引发震动

11月10日，兰州市食品药品监督管理局对外发布首份餐饮服务行业信用管理“黑名单”，兰州市榆中九记火锅、榆中天香源火锅店、占福清

真牛肉面馆、伊隆牛肉面、轩德友蓬友牛肉面、甘南路马有布牛肉面等6家企业被实名曝光。

据兰州市食药监局介绍，这次曝光的6家企业中，2家火锅店使用回收废弃油脂，4家牛肉面馆没有严格按照食品原料辅料“索票索证”管理，使用不合格食品。管理部门除了根据违法情节对4家牛肉面馆进行行政处罚外，使用废弃油脂的2家火锅店还被吊销《餐饮服务许可证》，涉案火锅店的负责人和厨师分别被法院判处缓刑和三年、两年六个月、二年不等的有期徒刑。

“黑名单”一发布就引发当地媒体和市民的广泛关注。记者随机采访发现，大多数人都表示不会再去过这些餐饮单位消费。

“过去在外吃饭可以说‘两眼一抹黑’，不知道哪家店可能存在食品安全问题，只能‘凭运气’。现在不诚信的商家被点了名，当然不会再去了。”兰州市民陈钢说。

撬动社会监督

“黑名单”是食品安全行政监管的手段之一，但“黑名单”的意义更多来自市场投下的“反对票”。兰州市食药监局餐饮服务食品监管处处长杨晓莉认为，企业违规违法经营的目的就是攫取

更多利润，但当市民了解了不良商家的真面目，不再去消费，这些商家自然就会被市场淘汰。

“行政监管在某种程度上会受限制，一是来自于程序的复杂和繁冗，二是处罚力度不足以给不良商家以震慑。”杨晓莉说，“黑名单”最大的效果就是提升社会监督所起的作用，这样的“惩罚”甚至大于行政手段。

一位从事餐饮行业的老板告诉记者，上了“黑名单”基本上就会“大伤元气”，想再树立信誉度，相当困难。“所以很多餐饮单位宁愿让食药监局多罚点款，也惧怕被‘黑名单’捅出去”。

对失信企业曝光在过去的行政监管中并不鲜见，但往往都留有余地，曝光的模式通常为“某某企业”等。对于这样的“黑名单”，消费者在选择时依然无从下手，监管效果也走了形式。而如今“黑名单”的曝光则有名称、有地点、指向性明确，上榜无疑是失信企业拿不下来的“紧箍咒”。



专家观点

食品安全仍须合力监管

对于违法经营的餐饮服务食品企业，兰州市将坚持对外发布“黑名单”的长效机制，对于“黑名单”企业，管理部门将增加监管频次，着力重点“严管”，并限制其参与量化分级、评优等活动。

“黑名单”也是为了让餐饮行业自发维护信誉，引导企业自律经营，建立行业诚信体系。”杨晓莉认为，行业自律应该是食品安全的前提条件，从源头上消除隐患发生的可能。

监管部门介绍，“黑名单”的效果不言而喻，但从整个监管手段和程序上来说，食品安全的保驾护航仍须合力维护，从市场、行政、司法、社会四个方面形成立体管控网络。

兰州大学管理学院副院长何文盛认为，“黑名单”是行政管理手段的一种，要正确发挥其效力，与其他手段共同维护食品安全，“可以考虑建立因错退出机制，让食品安全成为企业不敢触碰的‘高压线’”。（据新华社电）