

# 公平对待各种所有制经济

## 两个“都是”

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

## 同样不可侵犯

《决定》中指出，产权是所有制的核心。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，是市场经济存在和发展的基础，是完善基本经济制度的内在要求。健全现代产权制度，是实现国民经济持续快速健康发展和社会有序运行的重要制度保障。健全现代产权制度，有利于坚持和完善基本经济制度，促进多种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展；有利于充分发挥各市场主体的积极性，实现经济发展速度和效益的有机统一；有利于提高资本的运行效率，优化资源配置，推动经济结构的调整与升级；有利于规范市场主体的生产经营行为，形成良好的社会信用基础和市场秩序；有利于改善企业资本组织形式，建立规范的现代企业制度。

我国实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，完善产权保护制度，就要保证“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”。这既有利于维护公有财产权，巩固公有制经济的主体地位，又有利于保护私有财产权，促进非公有制经济的发展，从而有利于坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，有利于促进经济社会的可持续发展。“国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护”，受到严格保护的公有制经济的产权主体，通过自主决策，在资本市场、产权市场盘活存量资产，从而在市场经济中趋利避害，提高国有资产、集体资产配置的效率，实现资本保值增值的目标；受到严格保护的非公有制经济的产权主体，能够在产权制度的有效激励下，在更大范围内发挥其活跃市场、增加就业、满足

“ 公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。

”



社会需求的创造性和积极性。此外，还要加快完善与产权保护相关的法律制度，加强执法和监督，依法监管各种所有制经济，真正使得多种所有制经济在平等、公开公平公正的市场环境中共同发展。

## 混合所有制

《决定》指出，国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股，相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。混合所有制经济是指财产权分属于不同性质所有者的

经济形式。从宏观层次来讲，混合所有制经济是指一个国家或地区所有制结构的非单一性，即在所有制结构中，既有国有、集体等公有制经济，也有个体、私营、外资等非公有制经济，还包括拥有国有和集体成分的合资、合作经济；而作为微观层次的混合所有制经济，是指不同所有制性质的投资主体共同出资组建的企业。发展混合所有制经济，是继续深化国有企业改革的必然要求，是非公有制经济发展进入新时期的客观需要，是为建立完善的社会主义市场经济体制构筑更坚实、更稳定的微观基础的重要选择。

《决定》指出，允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。国有资本投资项目允许非国有资本参股。允许混合所有制经济

# 消除地方保护等各种市场壁垒

## 统一市场

市场准入制度，是有关国家和政府准许公民和法人进入市场，从事商品生产经营活动的条件、程序和规则等各种制度规范的总称。实行统一的市场准入制度，建立公开、透明的决策程序，是实行公平竞争、维护市场秩序的前提。为此，可以制定负面清单，各类市场主体可以依法平等进入清单之外领域，对外商投资探索实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。负面清单，相当于投资领域的“黑名单”，列明了企业不能投资的领域和产业。凡是针对外资的与国民待遇、最惠国待遇不符的管理措施，或业绩要求、高管要求等方面的管理限制措施，均以清单方式列明。

推进工商注册制度便利化主要体现在两个方面：一是由先证后照改为先照后证。所谓先证后照，是指开办一个企业要先到相关部门取得行政许可证，才能到工商部门申办营业执照。而改为先照后证后，创业者就可以先在工商部门领取一个营业执照，然后从事一般性的生产经营活动，如果要从事需要许可的生产经营活动，再向主管部门申请。这样，在等待许可期间，创业者就可以着手开展一些筹备工作。二是把注册资本实缴登记制改为认缴登记制。工商部门只登记公司认缴的注册资本总额，无需登记实收资本，不再收取验资证明文件。这意味着，宽进严管，申请企业登记不用再为注册资金发愁了。

当前，我国市场法律法规不健全，有效监管不足。市场不够统一，依然存在地区封锁、部门分割、行业垄断问题，一些地方政府和部门不惜利用行政的、经济的、乃至技术手段，限制商品自由流通，保护本地市场和企业。为此，要实行统一的市场监管，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要打破行政性垄断、行业垄断、经济垄断和地区封锁，增强市场的统一性；要加快反垄断法的制定工作，加大反垄断力度；要强化打破地区封锁的协调工作机制，消除行政壁垒、地方保护等分割市场的行为。

## 价格改革

要使市场在资源配置中起决定性作用，必须完善主要由市场决定价格的机制。

随着社会主义市场经济体制的建立与发展，大部分产品价格由市场决定，但能源资源等要素价格仍然受行政部门审批控制，价格不能有效反映市场供求关系和资源稀缺程度，市场的决定性配置作用难以有效发挥。因此，要推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，如合理调整水利工程供水、城市供水和再生水价格；

“ 建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。

”

建立既反映国际市场石油价格变化，又考虑国内市场供求、生产成本和社会各方面承受力的石油价格形成机制；推进电价改革，逐步建立发电、售电价格由市场竞争形成，输电、配电价格由政府定价的机制等等。通过价格改革，理顺价格关系，放开竞争性环节价格，完善能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。

加快资源价格改革步伐，就要进一步减少政府对资源配置和价格形成的干预，凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。政府干预应该从管住价格逐渐导向规则监管，“放两端，抓中间”。政府定价范围应该主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，而放开竞争性环节。政府应从管住价格变成定规则，向事中和事后监管进行转变。如对电力、天然气等，抓中间，就是抓输电网。天然气管网等涉及到仍然存在自然垄断性质的这些环节，而上游的发电、气源，下游的销售价格，应逐渐放开。

## 土地同等入市、同权同价

建立城乡统一的建设用地市场，最重要的一条就是规范农村集体经营性建设用地流转，实行与国有土地同等入市、同权同价。规范农村集体经营性建设用地流转，关键是要明确集体经营性建设用地使用权流转的范围、程序和方式，完善流转收益分配制度。凡符合土地利用总体规划、依法取得、并已经确权为集体经营性建设用地的，可采用出让、租赁、入股等多种方式有偿使用和流转。要积极探索制定集体经营性建设用地流转收益分配办法，明确流转收益的分配主体、方式、比例以及监管等。要改变土地政策的二元格局，实行集体、国有土地同等入市、同权同价，实现国有土地与集体土地的权利平等。在规划管制下，无论是国有土地还是集体土地，只要土地性质相同，土地使用权的市场开放就应该实行同等待遇。要严格控制行政划拨用地范围，扩大经营性用地招标拍卖挂牌出让方式的范围，减少协议出让土地的数量。

其次要完善对被征地农民多元保障机制。一是缩小征地范围。要严格界定公益性和经营性建设项目，将需占用集体建设用地和被征地农村的安置留用地的经营性项目退出征地范围，允许农民集体依照国有建设用地的有关规定出让使用

权或以多种有偿方式参与开发经营。二是规范征地程序。要严格建设用地审查，明确告知、确认、听证和批后实施、纠纷仲裁等环节，进一步扩大和保障被征地农民的知情权、参与权、申诉权和监督权。三是建立符合市场经济规律的征地补偿机制。征地补偿费标准应根据当地土地资源条件、产值、区位、供求关系和经济社会发展水平等综合因素确定，并适时进行更调整。四是健全多元化补偿安置途径。要加大对被征地农民和集体从事开发经营、兴办企业等方面的用地扶持，解决好被征地农民的就业、住房、社会保障问题，保障被征地农民长远生计。目前，全国绝大部分省份都出台了关于做好被征地农民社会保障工作的政策性文件，数千万被征地农民纳入基本生活或养老保障体系。同时，许多省份贯彻中央的要求，对被征地农民实施留地、置换多套住房、安排就业等多元补偿的政策措施，做到被征地农民生活水平有明显提高，长远生计有保障。

## 民营银行

在加强监管前提下，切实打破垄断，放宽

实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。大力发展混合所有制经济，一方面，要鼓励和促进包括外资、私营等非国有经济取得更大发展，提高非国有经济的规模和实力，为混合所有制经济发展创造有利条件；另一方面，努力提高混合所有制经济占各类所有制经济的比重，为建立完善的社会主义市场经济体制构筑更坚实、更稳定的微观基础。

## 国企30%收益上缴

《决定》中指出，要“划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，二〇二〇年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生。”

社会保障基金是根据国家有关法律、法规和政策的的规定，为实施社会保障制度而建立起来、专款专用的资金。社会保障基金一般按不同的项目分别建立，如社会保险基金、社会救济基金、社会福利基金等，其中，社会保险基金是社会保障基金中最重要的组成部分。2013年社会保险基金预算首次列入预算报告，接受我国最高权力机关监督。当前，我国人口老龄化的速度加快，养老金负担增长迅猛。国家基本养老保险尚不健全，覆盖面较窄，历史包袱较重。此次划转部分国有资本充实社会保障基金，不仅有效解决了社会保障基金的缺口问题，同时，这一举措也强化了市场的作用，有助于更好地以市场化形式运作国有企业。

国有资本经营预算，是指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分。国有资本经营预算制度，就是指国家对取得的国有资本收入及其支出实行预算管理的一项制度。完善国有资本经营预算制度，对建立和完善公共财政体系，增强政府的宏观调控能力，推进国有经济布局和结构的战略性调整，完善与社会主义市场经济相适应的国有企业收入分配制度，具有重要意义。

提高国有资本收益上缴公共财政比例，更多用于保障和改善民生。按照目前有关规定，根据行业性质不同，国有资本收益上缴比例从百分之五到百分之十五不等。将这一上缴比例逐渐提高到百分之三十，是中央决策层基于当前经济形势的发展情况做出的重要安排和决定，将有助于增强国有资源的配置能力，有助

于提高国企在行业内部搭建平台的能力。上缴的国有资本收益更多地用于保障和改善民生，是迎合国有资本的发展应反哺社会、为社会提供福利的要求，使国有资产收益更多地用于提供公共产品和服务，切实做到取之于民，用之于民。

## 三个“平等”

《决定》指出，“非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面具有重要作用。”要必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。非公有制经济与公有制经济一样，都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。非公有制经济的出现和发展，适应了我国现阶段生产力发展水平，是改革开放政策的产物。改革开放以来，非公有制经济在党的路线方针政策指引下，从无到有、从小到大，不断发展，已经成为推进中国特色社会主义事业不可或缺的重要力量。实践已经证明，非公有制经济不是可有可无，而是中国特色社会主义在经济领域的重要成果；发展非公有制经济不是权宜之计，而是中国特色社会主义必须始终坚持的战略方针。鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展，激发非公有制经济的活力和创造力，有利于社会主义市场经济的发展，有利于建设有中国特色社会主义的伟大事业。

《决定》指出，要“坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。”要通过全面深化改革，坚决消除各种体制性机制性障碍，凡是市场能做的就交给市场，凡是政府该管的就交给政府，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。以深化垄断行业改革为契机，扩大市场准入范围，降低准入门槛，以创造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境，确保企业权利公平、机会公平、规则公平。要健全相关法律法规，努力用法治思维、法律方式解决经济发展中的矛盾和问题。

要鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。当前，中国正处于改革的攻坚阶段、发展的关键时期，无论是深化国有企业改革，调整和优化中国的经济结构，促进社会主义市场经济体制的形成，实行“两个根本性转变”，还是建立全方位、多渠道、多领域的就业体系，保持社会稳定，都需要非公有制经济的进一步发展。

## 利率市场化

汇率、利率的市场化，就是将浮动权交给市场，由市场自行决定。完善人民币汇率市场化形成机制，就要加快市场主体建设，加强外汇管理方式和手段的多样化，适当扩大汇率的浮动空间。加快推进利率市场化，应该按照先外币后本币，先贷款后存款，先农村后城市，先大额后小额的步骤，建立起以中央银行利率为基础，货币市场利率为中介、市场供求决定金融机构存贷款利率水平的市场利率体系。同时，利率、汇率的市场化改革还应相互配合，综合调整利率、汇率的市场供给和需求，实现利率、汇率的市场均衡价格。2012年6月，中国人民银行下调金融机构人民币存贷款基准利率的同时，修改了由国家管制的利率浮动机制，给予银行自行决定利率的更大浮动空间。也要看到，我国外汇市场结构上也存在一些问题，如，目前我国仅实现了人民币在经常项目下的可兑换，对资本项目实行严格管制。资本项目可兑换，是指一种货币不仅可以在国际收支经常性往来中，将本国货币自由兑换成其他货币，而且可以在资本项目上进行自由兑换。要推动资本市场双向开放，有序提高跨境资本和金融交易可兑换程度，建立健全宏观审慎管理框架下的外债和资本流动管理体系，加快实现人民币资本项目可兑换。

## 知识产权法院

加强知识产权的创造、运用、保护和管理，到“十二五”期末实现每万人发明专利拥有量达到3.3件的目标，建立国家重大关键技术领域专利态势分析和预警机制。完善知识产权保护措施，健全知识产权维权援助机制，探索建立知识产权法院。要改革科技管理体制，健全技术创新激励制度。强力推进科技项目和经费管理改革、科技评价和奖励制度改革，打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，形成创新激励的正确导向，实现创新资源合理配置和高效利用。为此，要推进科技项目管理改革，建立健全科技项目决策、执行、评价相对分开、互相监督的运行机制；完善科技经费管理和分配制度，健全竞争性经费和稳定支持经费相协调的投入机制，优化基础研究、应用研究、试验发展和成果转化的经费投入结构；深化科技评价和奖励制度改革，根据不同类型科技活动特点，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法；改革完善国家科技奖励制度，建立公开提名、科学评议、实践检验、公信度高的科技奖励机制。