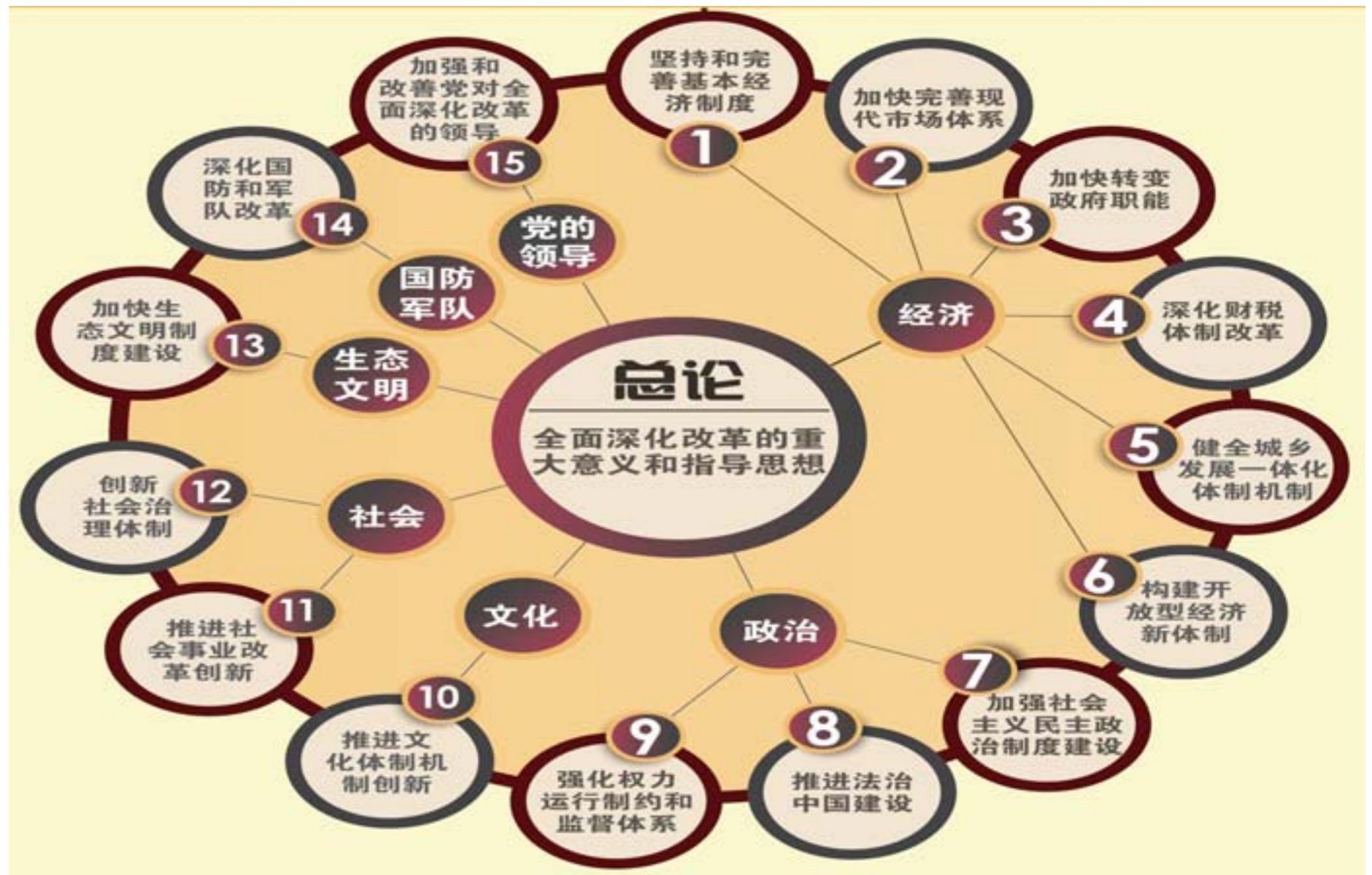




三中全会《决定》权威解读(总论)

目录

- 1版总论:**以更大勇气智慧全面深化改革
- 2版经济:**公平对待各种所有制经济; 清除地方保护等各种市场壁垒
- 3版经济:**最大限度减少中央政府对微观事务管理; 适度加强中央事权和支出责任
- 4版经济:**赋予农民更多的财产权利; 发展自由贸易园(港)区
- 5版政治:**从各层次各领域扩大公民有序政治参与; 让群众在每个案件中都感受到公平正义
- 6版政治:**建立决策问责和纠错制度
文化:激发全民族文化创造活力
- 7版社会:**解决好人民最关心最直接利益问题; 让多元主体共同参与社会治理
- 8版生态:**用制度保护好生态环境
党建:协调各方力量形成推进改革合力



以更大勇气智慧全面深化改革

改革是“关键一招”

◆总目标：治理体系和治理能力

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

◆路线图：六个“紧紧围绕”

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的社会主义民主。

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度改革，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

◆重点：经济体制改革

全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

◆方向：社会主义市场经济改革

全面深化改革，必须坚持社会主义市场经济改革方向。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

◆出发点、落脚点：促进社会公平正义、增进人民福祉

坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。

◆时间表：2020年

到二〇二〇年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成本决定提出的改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

作为当代社会主义的中国，为什么要实行改革，而且在改革进行35年后又进一步提出要全面深化改革？全面深化改革的重大意义在哪里？

改革开放是决定当代中国命运的历史抉择。我们党在上世纪70年代末实行改革开放的重大决策，其历史背景有两个方面：一方面，从中国国情看，“文革”结束后，就整个政治局面来说，是一个混乱状态；就整个经济情况来说，实际上是处于缓慢发展和停滞状态。作为一个人口多、底子薄的发展中大国，必须通过改革开放，解放和发展社会生产力，改善人民生活；另一方面，从外部环境看，世界范围内蓬勃兴起的新科技革命推动世界经济以更快的速度向前发展，中国经济实力、科技实力与国际的差距明显拉大，面临着巨大的国际竞争压力，必须通过改革开放来追赶时代前进潮流。

改革开放是新时期中国最鲜明的特征。在重大历史关头，邓小平等老一辈无产阶级革命家清醒地认识到，只有通过拨乱反正，彻底否定“文革”的错误理论和实践，才能带领全党全国各族人民走出“十年内乱”的困境；要解决我国旧体制的问题和弊端，充分发挥人民群众的积极性，解放和发展社会生产力，就必须下决

心进行改革；要追赶时代前进的潮流，也必须实行改革开放。因此，以邓小平为代表的中国共产党人，坚持解放思想、实事求是，冲破“两个凡是”的禁锢，果敢地面对现实，总结经验，纠正错误，重新奋起，实行改革开放，开辟了一条中国特色社会主义伟大道路。

改革开放是社会主义中国的强国之路。改革开放就其目的来说，就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族；就是要推动我国社会主义制度的自我完善和发展，赋予社会主义新的生机和活力，建设和发展中国特色社会主义；就是在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。

改革开放是社会主义制度的自我完善和发展。中国的改革开放就是上层建筑不断适应经济基础、生产关系不断适应生产力发展要求的全新的历史过程，是社会主义制度的新探索和新实践，是经济体制的根本变革和运行机制的彻底转变，是开辟社会主义制度自我完善和社会主义现代化建设的历史新时期。因此，这场改革是在坚持社会主义基本原则的前提下，适应时代发展的要求，对生产关系和上层建筑中

某些不合理的方面和环节进行革命性的变革，进一步从体制机制上焕发出社会主义的生命力和优越性。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝。这个“活力之源”，“重要法宝”使中国的面貌、中国人民的面貌在35年时间里发生了历史性的变化。就经济总量而言，我国已经由改革开放初期的世界第十一位成长为全球第二大经济体。中国的GDP在1978年只有1470亿美元，占世界的1.61%，2012年达到了8.26万亿美元，占世界的11.5%。正如世界银行报告所指出，中国用一代人的时间取得了其他国家需要几个世纪才能取得的成就。可以说，没有改革开放这个“活力之源”，“重要法宝”，就没有中国今天的一切。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个100年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的关键一招。我们现在既处于发展的关键时期，也处于经济社会矛盾的凸显期。抓住机遇、化解矛盾、实现目标，关键一招还是改革开放。无疑，我国的改革处于攻坚克难的关键时期。难就难在容易改的都改了，剩下的都是硬骨头，改革进入攻坚期，难度越来越大；难就难在我们是在一个有13亿人口的大国发展社会主义市场经济，这是一个全新课题，没有现成理论可资借鉴，也没有现成模式可供仿效，只能在探索中创造、推进；难就难在

过去的改革给广大人民群众带来了福利，赢得了广泛拥护，未来的改革势必要对既定的利益格局进行重新调整，会遇到新出现的阻力；难就难在过去的改革更多集中在经济领域，未来在继续深化经济体制改革的同时，需要深化政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革等广泛领域的改革。

社会主义中国未来的发展仍然要靠改革开放。改革开放35年来，我们取得了伟大成就，但同科学社会主义提出的要求相比，同远大目标相比，同人民群众对美好生活的期待相比，我们没有任何理由骄傲自满、故步自封。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，当前我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。我国生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变，影响发展的体制机制障碍依然存在，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨，社会建设和管理面临诸多新课题，党和国家工作中还存在不少缺点和不足，人民群众还有不少不满意的地方。在前进道路上，还会遇到这样那样的困难和风险。因此，中国未来的改革发展依然任重道远。

社会主义中国未来的发展仍然要靠改革开放。改革开放35年来，我们取得了伟大成就，但同科学社会主义提出的要求相比，同远大目标相比，同人民群众对美好生活的期待相比，我们没有任何理由骄傲自满、故步自封。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，当前我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。我国生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变，影响发展的体制机制障碍依然存在，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨，社会建设和管理面临诸多新课题，党和国家工作中还存在不少缺点和不足，人民群众还有不少不满意的地方。在前进道路上，还会遇到这样那样的困难和风险。因此，中国未来的改革发展依然任重道远。

使市场发挥决定性作用

止境，理论创新永无止境。

二是坚定信心，凝聚共识。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。当前，我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区。必须以强烈的历史使命感，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

三是统筹谋划，协同推进。自觉地把统筹兼顾作为深化改革的根本方法，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹各方面利益关系，充分调动各方面积极性，努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

四是坚持社会主义市场经济改革方向。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到

位问题。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

五是以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的性质和宗旨决定了我们必须把促进社会公平正义、增进人民福祉，实现最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。公平正义是中国特色社会主义的内在要求。在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。

六是解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。要坚持以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。要立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

七是坚决破除各方面体制机制弊端。我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇

内涵条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来。要以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

八是坚持人民主体地位。全面深化改革是亿万人民自己的事业。要发挥人民主人翁精神，坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略，最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，积极投身社会主义现代化建设，更好保障人民权益，更好保证人民当家作主。要把保障和改善民生放在更加突出的位置，加强和创新社会管理，正确处理改革发展稳定关系，团结一切可以团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强社会创造活力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

九是在党的领导下努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。要坚持立党为公、执政为民，加强和改善党的领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。