

# 发挥经济体制改革牵引作用

## ——四论认真贯彻落实十八届三中全会精神

□ 人民日报评论员

把握发展的主要问题，才能达到“牵一发而动全身”的突破；抓住矛盾的主要方面，才能取得“一子落而满盘活”的效果。

刚刚闭幕的党的十八届三中全会，用“六个紧紧围绕”全方位部署了经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的改革重点。全会描绘的全面深化改革路线图，突出强调“以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用”。这是一个带有全局性、根本性的重要判断，为全面深化改革明确了着力点和突破口。要把改革向纵深推进，就必须把握好这一战略重点、主攻方向。

方向的明确、路径的清晰，源于对现实状况的清醒认识。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的

社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这三个“没有变”决定了发展仍是解决我国所有问题的关键，经济建设仍然是全党的中心工作。

马克思曾说：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”经济基础决定上层建筑，这是马克思主义的基本原理。回溯35年中国改革开放之路，从“一大二公”到“包产到户”，开启改革开放的全新篇章；从计划到市场的转轨，激发了中国发展的强劲动力。在我国的改革历程中，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。

当前，制约科学发展的体制机制障碍不少集中在经济领域，经济体制改革任务远远没有完成，经济体制改革的潜力还没有充分释放出来。如何发挥市场在资源配置中的决定性作用，克服秩序不规范、规则不统一、竞争不充分的弊病；如何坚持和完善基本经济制度，增强国有经济活力、控制力、影响力；如何深化财税体制改革，促进财权事权合理划分，这些都关系我们能否实现更有效率、更加公平、更可持续发展。坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。

改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。全面深化改革，需要我们破解这些发展起来以后的问题。无论是进一步处理好政府和市场的关系，还是健全城乡发展一体化体制机制，全会已经具体部署

了经济体制改革的主要任务和重大举措。我们必须坚持以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力，而不是各自为政、分散用力，才能将改革开放不断推向深入。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性。新的历史条件下，全面深化改革之路已经开启，只有坚持以经济建设为中心、发挥经济体制改革的牵引作用，才能推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展，让“中国号”巨轮驶得更稳、行得更远。

(人民日报11月19日刊发 新华社北京11月18日电)

## 禁令与重罚之下，9个月仍查出近5000起涉车违规

# “车轮上的腐败”缘何难遏？

### ■ 新闻焦点

11月18日，中纪委晒出今年以来各地查处违反八项规定情况“成绩单”：截至9月30日，各省区市查处违反中央八项规定精神问题共计14839起。值得注意的是，其中违反公务用车管理使用有关规定的案件数量为4851件，占比接近1/3，居各类问题之首。

曝光、免职、开除……针对“车轮上的腐败”，今年以来各地纷纷执行“史上最严厉的公车问责”举措。然而公车违规问题依然最为突出，原因为何？如何才能真正为公车腐败“刮骨疗毒”？

### 公车违规

#### 居违反八项规定现象之首

中纪委网站公布数据显示，八项规定以来，各省区市查处的4800多起公车违规问题，共处理人数4186人。其中地厅级9人，县处级276人，乡科级3901人。与“楼堂馆所建设”“公款大吃大喝”等其他现象相比，公车违规占比最大。

记者梳理各地通报的公车违规案例发现，公车违规类型主要有三类：

一类是用公车接送小孩、参加婚礼、或探亲旅游等公车私用行为。如青海省玉树藏族自治州人民检察院副检察长周建林私用警车前往山西探亲；黄南藏族自治州森林公安局副局长哈卫东私用公车去西宁拜年被通报处分。黑龙江龙煤鹤岗分公司兴安煤矿负责人等8人在业务培训期间，乘坐公车并用“接待专用”牌遮挡车号，到兴凯湖景区旅游，分别被处以行政撤职或行政记过处分。

其次是公车超标。主要表现为，有的职能部门将下属事业或企业单位的超规格车“借调”过来使用现象普遍。如黑龙江省纪委通报，原哈尔滨市交通局交通行政执法支队支队长栾景鹏(正处级)2010年11月开始违规借用哈尔滨市客运总站一台奥迪A6轿车。同月又以给支队班子成员配车名义让市交通局下属企业泰克斯公司(国企)购买一台本田雅阁轿车，两车一直由栾景鹏使用。哈尔滨市纪委给予栾景鹏党内严



□ 易美 供图

“车轮上的腐败”是群众“眼皮底下”的不正之风。一方面是公车乱象屡禁不绝，让群众不满，损害了党和政府的形象；另一方面，十八届三中全会也强调政府要过“紧日子”，缩减“三公”支出。在此背景下，应加快推进公车改革。

重警告处分，并调离原岗位。

第三类是公车违章，如遮挡车牌，甚至酒后驾车等。今年8月25日，南昌市林业局副局长徐建平就因酒后驾车肇事致4人死亡，被当地公安部门刑事拘留。现徐建平已被处以开除党籍，并免去南昌市公安局副局长职务处分。

### 痼疾难除

#### 缘于三种心理

今年以来，全国各地纪检部门纷纷采取媒体曝光公示、GPS定位监控、暗访组四处督查等各种方法，频出“狠招”，以期彻底遏制“车轮上的腐败”。但记者注意到，各地仅9月份就查处公车违规问题936起，高达766名公务人员被处理，处理人数

为今年以来单月最高。

“查得紧，罚得重”，为何“车轮上的腐败”现象依然痼疾难除，势头不减。记者调查发现，其背后普遍存在三种心理：

首先是侥幸心理。江西南昌市纪委副书记李紫敬说，八项规定以来，查办案件中发现，还有一部分公职人员存在侥幸心理。他分析说，一是除警车、城管用等有少数明显标识的公车外，很多机关、国企的公务车与私家车样子差别不大，群众分不清，纪检部门人手少，他们认为公车偶尔私用不可能天天监控到。二是有些领导干部认为自己有职务、有权力、有一定背景，即使被发现也能“摆平”。三是依然有少部分干部认为，中央抓“车轮上的腐败”只是一阵风，对八项规定的长久性、持续性认识不到位。这些侥幸心理让他们放松

了对自己的要求。

其次，公车乱象更深的是特权心理作祟。一位不具姓名的公安机关纪检部门负责人说，在很多人心目中，公车已经成为领导干部一种身份的象征。说到底还是官僚主义、享乐主义思想在作怪。正因如此，尽管中央对购买公车的费用和排量有明确要求，但在有的地方，规定往往成为一纸空文。在中部地区某厅级单位有多家下属事业单位，每个事业单位处级领导配有专车。其中一家事业单位的“一把手”还用公款购买了30多万元的越野车，两位副职也是每人一辆价值20多万元的轿车，所有费用都公款报销。

第三就是部分公职人员贪占便宜心理。中部某地区某省直机关一位处级干部2012年到基层挂职任副县长，县里给他配了一辆公车，平时周末县里没有公事，他就自己开公车回家，来回约600公里。他坦承：“算上油费、过路过桥费，一趟要花800多元。我每月工资才2000多元，要是自己的车，谁会舍得这样用车。”

### 科学彻底的公车改革

#### 或是治本之“药”

湖北省政协常委、“公车改革专家”叶青指出，目前我国全口径的公车存量达到几百万辆。中央自2011年4月起专项治理以来，全国已处理公务用车近20万辆。这些巨大的数字说明，如果不最大限度减少公车，监督的广度和深度都无法覆盖庞大的公车数量。

李紫敬表示，公车改革最终方向是逐步取消公车，除保留少量特种车，其他的公车都可以考虑采取货币化。权宜之计也可以采取广东佛山、中山等地做法，在公车贴上特别醒目的统一标识等。这种做法既成本低，也有利于调动社会力量广泛监督。

(据新华社北京11月18日电)



环保部公布10月份大气污染防治专项检查督查情况

## 工业企业超标排放等问题仍然存在

据新华社北京11月18日电 环境保护部有关负责人18日公布了10月份大气污染防治专项检查督查情况。

这位负责人说，10月份，环境保护部对北京市的房山区、河北省的石家庄市、唐山市、邢台市、张家口市、邯郸市、承德市、山西省的大同市、内蒙古自治区的赤峰市等地大气污染防治情况进行督查。

该负责人同时指出了督查中发现的一些问题。一是部分工业企业超标排放，治污设施运行不正常的情况仍然存在。检查的65家企业中，有14家存在环境违法问题，有15家存在环境管理问题。其中，唐山市汇丰炼焦制气有限公司焦炉烟囱出口在线监测数据显示二氧化硫长期超标，唐山市春兴特种钢有限公司高炉出铁口收尘效果差，无组织排放较重。

二是产业结构调整有待进一步深化，落后产能未及时淘汰，“土小”作坊仍有存在。唐山金利达钢管有限公司高炉未建设规范的污染治理设施，无组织排放严重。在唐山金利达钢管有限公司周边存在多家铁矿选矿小作坊，无任何污染治理设施，烟粉尘、废水直接排放。

三是面源污染问题十分突出，政府相关部门的监管责任尚需进一步落实，管理工作需进一步细化。

## 俄罗斯一架客机坠毁

机上50人全部遇难，无中国公民

据新华社莫斯科11月17日电 俄罗斯鞑靼斯坦航空公司一架客机于当地时间17日晚间在俄中西部城市喀山坠毁，机上50人全部遇难。中国驻俄罗斯大使馆新闻处18日向新华社记者证实，17日晚在俄中西部城市喀山失事的客机上没有中国公民。

俄罗斯鞑靼斯坦共和国紧急情况总局提供的消息说，这架客机于莫斯科时间19时25分(北京时间23时25分)在喀山机场降落时坠毁，机上44名乘客和6名机组人员全部遇难，救援人员已经找到全部尸体。

俄罗斯紧急情况部发言人伊丽娜·罗西乌斯说，这架飞机是从莫斯科多莫杰多沃机场起飞的，飞机在喀山机场上空多次尝试降落，但都未成功。最后一次试降时与地面碰撞后油箱发生爆炸。事故发生后，喀山机场暂时关闭。

据介绍，操作失误、技术故障和天气状况不佳可能是导致本次坠机事故的原因。

## 浙江网民误扫二维码 损失15万多元

警方提醒提防二维码病毒

据新华社杭州11月18日电 由于随意扫描了一个二维码，浙江嘉兴的汪女士就损失了15万多元。警方提醒网民，一些犯罪分子将木马病毒植入到二维码的链接中，以此获取网民的账号和密码，对不熟悉的人提供的二维码，不要随意扫描。

11月13日，在嘉兴洪合镇开网店的汪女士接到了一条通过旺旺发来的信息：“我在微信上看到朋友发了几件衣服好漂亮哦……款式图片在这个二维码里，麻烦你扫一下，看看有没有你家的宝贝。”汪女士没多想，就用手机扫了一下，点了下链接。可等了一分钟左右，手机网页没显示出来。汪女士觉得不对劲，马上到电脑上登录支付宝账户，可密码已经被修改了。她随即通过淘宝网页再上支付宝，发现里面的1000多元钱已被转走，余额宝里5000多元、支付宝绑定的银行卡里的4000多元以及阿里金融贷款上的2.4万元信用贷款均已被转走了。汪女士马上打淘宝网客服电话，告诉他们遇到了异常情况要求冻结账户，同时去派出所报案。但让汪女士没想到的是，就在做笔录时，对方又转走了12万元多的信用贷款。