

# 破“造城”冲动要靠制度改革

□ 孟佳



时事评论

近日,《人民日报》发表评论文章,抨击“一任市长一张蓝图”的现象。文章称,地方官员为追求“任期政绩”,热衷另赋新篇、重起炉灶。这导致不少城市一届政府一个规划,这边尚且芳草萋萋、一片空城,那边又开始大兴土木、大拆大建了。

对此,文章呼吁地方官要有“前人栽树,后人乘凉”的胸襟。不少评论者指出,这种现象骨子里是“政绩唯大”的思维在作祟,本质上是权力过分集中、畸形的绩效考核机制使然,根治这

一痼疾也应由此着手。

应该说,这些提法不可谓不准确、不深刻,但以目前的情况看,重新构建一套政绩考核体系也远非一日之功。十八届三中全会后,新一轮全面改革箭在弦上。笔者以为,以此为契机,通过深化财税体制和土地使用制度改革,切断新城建设的财税和土地根基,才可能从根本上遏制这种不健康的“政绩冲动”。

不少人指出,防范市长“一拍脑袋”建设的新城,应推动以“责任可追溯”为方向的考核机制改革。事实上,追责属于典型“事后弥补”。在空城早已建成、社会资源浪费殆尽的情况下,追责的效果和意义恐怕要大打折扣。

相比政绩“追责”的设想,从土地和资金供给

面卡住地方政府拆建冲动,则是一种“事前预防”,付出的代价要小得多。“新城”的逻辑支点不外乎两点:低成本获得大量土地;低成本融得足够资金。切断这两点,才是根治“新城”等政绩工程的釜底抽薪之举。

就土地制度改革而言,应在推动集体土地确权的前提下,鼓励集体建设用地入市,逐步实现集体建设用地与城市用地同权同价。这打破了政府对建设用地的垄断,让农民能够分享集体建设用地溢价,因此提高了政府土地使用成本,对其地方政府“大拆大建”是一种抑制。

由于土地开发是各城市集聚财力的主要手段之一,在城市开发中,往往容易出现追求高容量开发的倾向,这也是各市“新城”云起的经济诱因。因

此,在财税体制方面,应促进财权和事权的平衡,适当增加中央政府的支出责任,并上收事权,防止地方政府出现扭曲的异化行为。

在财税以外,低成本的社会融资也是地方政府大拆大建的根源之一。倘若能严格规范财政资金的使用范畴,谨防地方政府以地方财税为杠杆,撬动超量的社会融资,新城项目就难获得“金融溢出”效应,避免将金融资源浪费在政绩工程上。

事实上,以上改革思路在中央层面早已成型,关键在于何时全面落地。十八届三中全会结束后,社会各界对以上两项改革的期许达到新的高度。若能够按照既定改革路径走下去,则有望遏制住“一任市长一张蓝图”的现象。

## 治一治养老院建设的“崇高症”

□ 徐云鹏

湖南长沙赤马湖养老山庄标榜为“中国最好的养老山庄”,不过目前正陷入尴尬。这座占地210亩,斥3000多万巨资而建的豪华养老山庄依山傍水,独立别墅式样,装修精良,然而竟然无人入住。一面是“一床难求”的公办养老院,一面是民办养老院有床无人,赤马湖养老山庄只是中国式养老困局的缩影。(11月18日《北京青年报》)

其实,成为“空城”并不是长沙赤马湖养老山庄首创,此前曾有北京汇晨老年公寓700多个床位仅收住了100多位老人,大量床位闲置。南京市浦口区泰山街道斥资5000万新建一座高档养老院,可建成一年多来一直闲置,等等。近年来,养老院建设“崇高症”渐盛,相互攀比,高端养老院层出不穷,有的称“温泉山庄”、“生态农场”,有的标榜“地区最大”、“全国标杆”,环境优美,房舍气派,设施豪华,收费令人咋舌。一边是养老资金设施短缺,一边是大量资金设施浪费。足见,相关部门应该采取具体措施,对看中不中的养老院建设“崇高症”,果断喊停了。

一面是“一床难求”的公办养老院,一面是民办养老院有床无人,养老院何以冰火两重天?对于目前的状况,君孝天下湖南养老服务股份公司办公室一名工作人员认为主要原因在于:一是资金缺口,民营养老院不像公立养老院,很多补贴无法落实;二是收费方面,是公立养老院的好几倍,令许多家庭望而却步;三是地理位置稍微偏僻,而多数公立养老院就在城区,老人离子女近。这的确是实情。

然而,笔者通过观察觉得,一些高档养老院无人入住成为“空城”,还是经营理念和思路错位所致,有

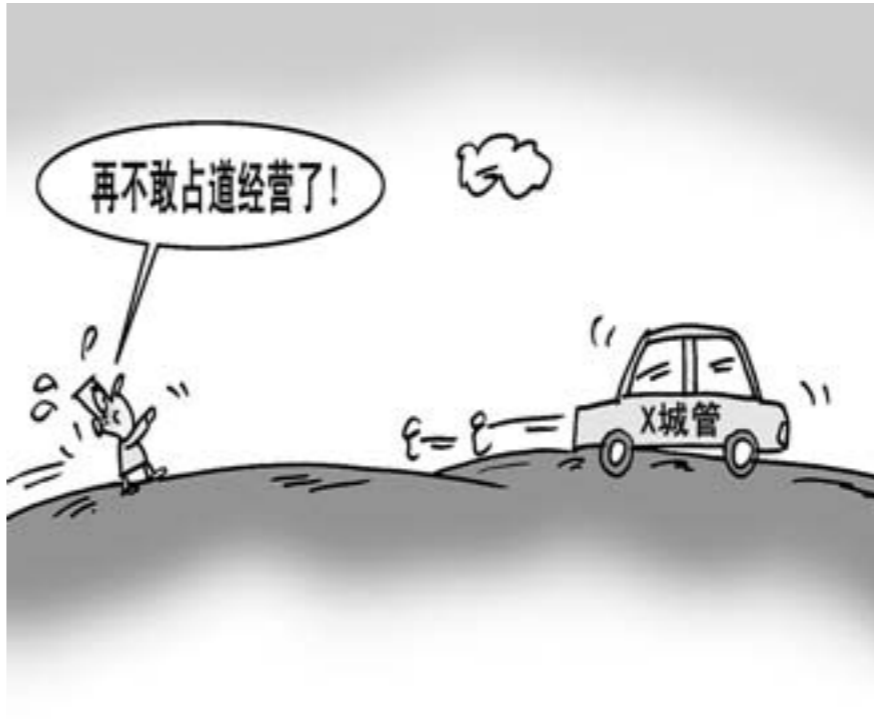
些政府投资建设的高档养老院,就是“面子工程”“政绩工程”上的一块“砖”,与目前一些城市开发建设上玩“变脸”,有同工异曲之妙。一味地专注于高端养老市场的角逐,结果势必导致忽视中间或平民群体的养老需求。大量的普通人望而却步享用不起,而中国先富起来的人又是少数,由此带来的养老市场高端群体的规模本身就相当有限,而且高知、高收入群体大多具备居家养老的优势条件,根本用不着养老院替他们操心,这让高档养老院如何不成为“空城”?

当然,随着社会的发展进步,物质生活的不断丰富,养老院在环境、设施建设上讲究一些,注意点档次,让老人享受社会文明进步的成果,本身无可厚非,毕竟谁也不想总过苦行僧的生活。但是,不要说养老院的真正品质是软件服务,仅就服务对象而言,大众养老才是一个庞大的市场,而这个群体的老人并不富裕,甚至是儿女的“负担”。以长沙市为例,2012年全市退休人员月人均养老金约1525元。显然,“收费3000元,还不包括吃饭的费用”的赤马湖养老山庄,根本就不是他们的选择,连想都不敢想。

养老院设施经济、价位适中,才能适应中间或平民群体的养老需求,所以,大众化养老院建设应成为重中之重。其中,政府责任不能缺位,积极提供资金与政策支持,使敬老院、老年公寓、老年福利服务中心(站、点)、老年人护理院、托老所等福利机构梯次配置,各尽其能,各得其所,以满足不同类型老人的养老需求,而决不是单纯地追求豪华气派的外观,一应俱全的现代化设施,脱离市场,供不适需。

### 漫画

作者/唐春成



《南方都市报》近日报道,陕西城管“扔人执法”,把一位在市区内占道经营的小贩拉到了城外约20公里的山野,然后弃之路边。遭到媒体曝光后,当时执法的4

名城管队员已被停职检查,4人所在的执法大队队长,也被要求向王益区委、区政府作检查。

## 治公路哄抢 不能仅靠道德说教

□ 杨杰

11月13日晚上七点,一辆从宜昌城区开往兴山的运鱼车行驶至发展大道时与一辆小汽车相撞,所幸无人员伤亡。运鱼车上7000多斤鲜鱼撒满道路,在路面乱跳。在现场,有人浑水摸鱼,上去哄抢,在司机制止的过程中,还殴打司机。(11月18日《南方电视台》)

现实生活中,哄抢车祸现场物资的不良现象时有发生。更令人气愤的是,在上述报道中,当司机制止哄抢物资的过程中,还有人殴打司机。

对事故现场的物资进行哄抢,存在三方面社会危害:一是侵权。如果当事人没有放弃对事故现场物资的所有权,任何人都无权进行抢夺,否则便属违法占有。二是妨碍公务。在事故现场抢夺物资,影响清障和交警取证。三是有安全隐患。

治愈公路哄抢现象,仅靠道德说教恐怕不够,这需要靠法治手段。为此,一是要加强法制宣传,让哄抢人知道,哄抢事故现场的物资是违法行为;二是交警部门在处理交通事故时,要注意保护当事人的合法财产,要将事故处理与保护当事人财产工作协同进行,尽量帮助当事人将损失降到最低;三是要加大对哄抢行为的处罚力度,凡构成犯罪的,只要事实清楚,证据确凿,必须严格依法查处,绝不姑息;四是受害人要增强法治意识,在确实无力制止哄抢行为的情况下,可以通过手机拍照等方式,及时取证,以便为日后依法维权留下证据等。

## “全城找耳” 传递爱的力量

□ 万吉良

据11月18日《北京晨报》报道,连日来,“为4岁女孩找‘耳朵’”的帖子和海报遍布宁夏银川市贴吧、论坛和大街小巷,在网民、群众、媒体、政府部门官微114小时的齐力寻找下,终于将4岁女童的“耳朵”找到,这场爱心接力,不仅为一个外来务工者家庭避免了20多万元的损失,更让小女孩免受再次开颅手术之苦。

一个外来打工者,花28万元为孩子植入进口人造耳蜗,不料宋国强的妻子和孩子在新华东街等车时将耳蜗体外处理器丢失。这意味着,他们要再筹集28万多元,孩子还要再受一次开颅手术之苦。人造耳蜗在离开孩子110多小时之后终于找到,对他们全家来说,的确是一大幸事。

更重要的是,人造耳蜗找到后,这个孩子还能听到回放的全城爱心跳动声。114小时,看似不长,但却凝固成一个全城的时间;人造耳蜗看似是一个人找到,却不是一个人在战斗。温暖的故事,传递着爱心的跳动声,可歌可赞。

爱的力量如此之大,爱心的跳动声传得如此之远,让人感受到银川这座城市的文明。女孩的父母感动地说:“关注这件事的人都是在帮助我们,孩子长大了我一定要告诉她这次的经历,教育她以后也要做好人行善事。”我想很多人也会认为,只要人人都秉持一份爱心,这个世界就会多一份温暖。