

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》解读

“单独两孩”政策如何启动实施？

——国家卫生计生委副主任王培安回应公众关心的几个问题

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，启动实施一方为独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。“单独两孩”政策如何启动实施？各地是否有统一的时间表？今后计划生育工作要放松了吗？新华社记者16日就公众关心的几个问题专访国家卫生计生委副主任王培安。

启动实施“单独两孩” 全国不设统一时间表

王培安说，《中华人民共和国人口与计划生育法》第十八条规定：国家稳定现行生育政策，鼓励公民晚婚晚育，提倡一对夫妻生育一个子女；符合法律、法规规定条件的，可以要求安排生育第二个子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。按照这一规定，各地人口与计划生育条例对再生育政策作出了具体规定。这次启动实施单独两孩政策，由各地依据人口与计划生育法，通过省级人民代表大会或其常委会修订地方条例作出规定，依法组织实施。我委将做好调研指导工作。

启动实施单独两孩政策，全国不设统一的时间表，将由各省(区、市)根据实际情况，确定具体时间。

当夫妇俩的户籍所在省份修订了人口与计划生育条例或人大常委会作出了专门规定，允许单独夫妇可生育两个孩子，就可以按程序申请再生育了。如果二人户口不在同一个省份，只要任何一方户口所在地允许，就可在那里申请再生育。

“单独两孩”不会给 基本公共服务带来太大压力

王培安说，从全国来看，符合单独两孩再生育条件的夫妇总量不是太大，再加上单独两孩政策由各省根据当地实际情况，确定具体的启动时间，由于各地人口发展形势、工作基础有一定的差别，准备情况各不相同，各地启动实施政策会有时间差，因此，短期内不会出现出生人口大幅增长的问题。

但是，符合单独两孩再生育条件人数较多的地区要注意防止这个问题。这些地区可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的单独夫妇再生育、做好再生育审批等，防止出生堆积。国家将根据“十二五”人口发展规划、近年出生人口变动情况以及单独两孩政策启动实施情况，编制年度人口计划，加强引导调控，确保出生人口控制在合理范围之内，防止发生大的波动。我们可以有把握地说，启动实施单独两孩政策不会给粮食安全以及卫生、教育、就业等基本公共服务带来大的压力。

为何不全面放开两孩政策？

王培安说，我委组织开展了大量的研究论证，如果现阶段就实施普遍两孩政策，短期内将引起出生人口大幅波动，出现较严重的出生堆积，给各项基本公共服务带来很大的压力。长期看，将形成周期性出生人口波动，总人口持续增长，人口峰值推迟到来，影响人口发展远景规划目标的实现，给我国经济社会发展带来不利影响。国家统计局、中国社科院、中国发展研究基金会、中国人民大学社会与人口学院等部门和研究机构独立开展的相关研究也证明了这一点。

(据新华社北京11月16日电)

■决议看点之——司法改革

地方法检人财物上收 确保依法独立公正行使司法权

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确要求，“改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度，保证国家法律统一正确实施。”

专家表示“这表明党中央下了大力气解决司法体制问题，更加重视改革的顶层设计。”

■决议看点之——户籍改革

有“接”有“纳” 改革瞄准破除城乡壁垒

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，提出“把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系”等配套制度。

专家表示，这意味着户籍制度改革更加凸显“多层次、全方位”。

■决议看点之——延迟退休

社保改革新尝试 应对老龄化和养老金收支平衡

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文指出，渐进式延迟退休，这样的提法尚属首次，这是社会保障领域改革的一次全新尝试，这是社会保障里最具调整空间的参数。

扎紧权力笼子——

让领导干部不敢腐、不能腐、不易腐



15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。只有真正扎紧权力的笼子，才能让领导干部不敢腐、不能腐、不易腐。

15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。决定在强化权力运行制约和监督体系方面，呈现三大看点。

看点一：纪检工作双重领导

党的地方各级纪律检查机关接受同级党委和上级纪检机关双重领导是党章作出的规定，但对双重领导的内容、方式没有明确解释。决定提出推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。中国政法大学副校长马怀德指出，“现有形式下，地方各级纪委主要接受同级党委领导，客观上存在监督不力或监督过软的情况，特别是对党委一把手的监督。”

看点二：领导干部有关事项公开

决定提出健全反腐倡廉法规制度体系，除完善现有法律法规，特别提出推行新提任领导干部

有关事项公开制度试点。专家表示，这是对近几年社会各界呼吁实行领导干部财产公开制度作出的回应。北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安表示，领导干部报告个人事项制度已建立和运行多年，“但这项制度如果没有公开，其作用就会大打折扣”。“这次提出的公开有关事项的改革，体现出分步骤实施的特点，即先拿新提任领导干部作试点，这意味着今后将会逐渐公开所有官员包括财产情况在内的有关事项。”姜明安说。

看点三：改进作风常态化

决定一方面围绕反对“四风”，对加大力度改进作风体制机制改革和建设提出了具体要求；另一方面明确提出，规范并严格执行领导干部工作生活保障制度。引人注目的是，决定提出要“探索实行官邸制”，决定同时提出完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定，坚决反对特权思想和作风。姜明安表示：“只有建立起一系列反腐倡廉制度，并让这些制度真正运作起来，才能切实有效地反“四风”、反腐败，控制公权力滥用，保障全体人民的合法权益。”

(据新华社北京11月16日电)

改革将在整体平台上全面推动

——夏春涛做客齐鲁大讲坛，解析十八届三中全会释放的信号

□ 本报记者 魏然

11月16日，中国社会科学院研究员夏春涛做客齐鲁大讲坛，围绕十八届三中全会究竟释放了哪些信号进行讲解。夏春涛说，《决定》释放了很多信号，表明了新一届中央领导集体的发展决心和信心。

第一个信号是，改革将在整体平台上全面推动。这是我们党第一次以全面深化改革为主题的纲领性文件，关键点在“全面”两字。以往都是提经济体制改革、文化体制改革等专项改革，此次谈全面深化改革，涉及到经济、政治、文化、社会、生态文明、国防军队以及党的建设诸多领域，涉及面广前所未有，更加注重改革的系统性、协同性。

第二个信号是，改革将一如既往坚持正确的方向。改革怎么走？中央总结了改革开放35

年的成功经验，归纳出的最重要经验就是“坚持党的领导、贯彻党的基本路线，不走封闭、僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚持走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向。”

第三个信号是，全面深化改革改什么？改制度、改体制机制，主要是加强制度建设，从改革、创新、完善制度入手。

“还有一个可以说是政治层面的信号”，全会对全面深化改革做了系统部署，谈了15个领域、60项具体任务，每一项里还有很多小项，可以说对多年积累的问题和新出现的问题都有具体回应。此举传递出新的中央领导集体有执政能力，锐意改革，有信心把中国的发展进程向前推进这样一个信号。“新的中央领导集体执政一年，这一次三中全会实际上是交上了一份称职的、出色的答卷。”

夏春涛认为，文件里面有很多新的表述，

预示着将来的发展会有很大变化。

首先是“国家治理体系和治理能力的现代化”。以前我们讲发展四个现代化，这一次强调现代化的主体性，就是作为政府、作为领导者，本身也要现代化，包括制度的现代化、能力的现代化、管理的现代化。

首次提出市场在资源配置中的“决定性”作用，以前都是“基础性”作用。两个字的改变，含有深意。近几年我们一直强调政府对微观经济活动要么是缺位。“决定性”作用，就是该交给市场的事情政府就不要插手了，就可以释放更多的空间和活力，激发整个社会创造财富的活力。

十八大报告提出“创新社会管理”，这次全会表述“创新社会治理”。治理更强调建设性，更具有人文色彩，更强调法制色彩，更加顺应了以人为本，建设法制中国的需要。

碳生意·创意城·文化魂

——赴沪浙感受领风气之先的生态文明建设

□ 本报记者 王冰

10月28日至11月2日，省委党校第六十五期处级干部“经济建设和生态文明建设”专题进修班全体成员南行上海、浙江开展异地教学。探访经济转调之道，感受生态文明建设风气之先。

“碳排放”生意经

核算指标，发放配额，清缴核查，结余与超标者之间相互转让，超者买余者卖，实现二次分配——这就是上海环境能源交易所正在做的“碳排放”生意。

作为全国首批7个碳排放权交易试点之一，上海眼下正在为交易的“开张”做最后冲刺。上海环境能源交易所核算中心副主任顾庆平介绍，包括宝钢在内的191家试点单位的碳排放指标测算、额度分配以及交易平台运行等前期工作基本就绪，年底前就能完成碳排放挂牌交易“第一单”。按照规划，2015年上海的“碳排放”生意将面向全国，而此前在一些能源重地，如黑龙江、新疆等省市，交易所已建立了分支机构，抢先布局碳经济大市场。作为能源大省，山东企业同样可以借势而为，利用上海的“碳排放”交易平台，争当“破路者”。顾庆平透露，外地企业参与碳排放交易主要有两种途径，一是作为碳排放企业纳入交易运行体系，共同做大蛋糕；二是利用碳排放交易权的潜在投资价值，投资机构参与博弈，赢得市场收益。

2008年8月挂牌成立的上海环境能源交易所由一座废弃厂房改造而成，随处可见的粗大管线连同交易大厅内平静的氛围，给每一位参观者留下了深刻印象，但没有人不确信，这里即将刮起

一场“碳排放”交易的风暴。

●**微博议** 张庆伟(省环境保护厅环境监测处处长):推行碳排放权交易,要抓住两个“关节点”:一是引入第三方机构,建立完善的核算、分配、监督及处罚机制,确保可操作性及公正性。二是处理好政府与市场的关系,逐步扩大交易覆盖领域,将其作为构建低碳社会的一项系统工程,严格控制 and 避免碳排放污染的区域间转移。

被创意改变的柴家坞

一撮山丘、一方池塘，依山傍水间，几幢江南民居小楼掩映在落日余晖中，石板桥边，一位农妇正在俯身洗衣。眼前是一副典型的江南村落景象。但细细端详，总是还发觉有一些“异样”——池塘边抽象写意的木质雕像、农家院落里白色鹅卵石上随意摆放的老式自行车、落地窗中一匹昂首而立的白马塑像……如此浓郁的艺术气息如水雾般弥漫开来。

这座位于杭州滨江区白马湖生态创意城的小村落名叫柴家坞。柴家坞种种“异样”的背后源于创意城推行的一种新型“农居SOHO”开发模式——农房所有权不变，经改造后，租赁给动漫、会展、网络、设计等创意公司，而农民整体外迁至园区公寓楼安置。创意城管委会办公室主任张月华介绍，利用这一模式，柴家坞全村39户农民的住房，除3户自愿拆迁外，吸引了33家创意公司入驻，昔日的农屋变身成了一家一家文化创意产业公司。在一幢再普通不过的农屋内，一家名为百乐创意设计机构“藏”身其中，从年营收4000万元起步，如今已是亿元级的“小巨人”！

“腾笼换鸟”实现了多赢局面。农户生计有了着落，不仅每年坐收租金十余万元，还可从事清

洁、保安等物业服务，有的甚至就在自家屋子上班；创意公司运营成本大为降低，场地费用仅相当于市区的十分之一，远离市区喧哗，静谧清幽的小山村成了创意家的诗意栖居；当地政府最头疼的“拆迁”一招化解，人气、产业的聚集又让园区大受其益，创意产业不断膨胀。

●**微博议** 张国强(省住房和城乡建设厅执法监察处处长):把柴家坞的转身,放在新农村建设的大背景下,其本身就颇具创意。这也提醒我们在推行新型城镇化、构建农村新型社区过程中,并非仅仅“无大破,必无大立”的单一思路,要坚持因地制宜,不搞一刀切,拓展思路,创新模式,形成多方共赢的格局。尤其是一些具有文明传承价值的古村落,亟待保护,不能走“一拆了之”的老路。

美丽山水 文化作魂

出杭州城驱车不过一个小时,即抵达“中国竹乡”安吉。安吉二字取自《诗经》“安且吉兮”,难怪轻吟“安吉”,字里行间总是透着一股说不出的美感。

紧抓生态文明建设不放,安吉打出“中国美丽乡村”的名片,摘下了全国首个县域“中国人居环境奖”。黄浦江源、大竹海、昌硕故里、白茶飘香,由此延伸出的休闲行与乡村旅游,借助“两小时经济圈”与“同城效应”,让安吉成为了上海人、杭州人的后花园。

但在安吉县农村办副主任程琦看来,触动城里人的并非仅仅是秀美山水。她说,再靓丽的景致也总有审美疲劳而厌倦的时候,要让人“来了不想去,去了还想回”,关键在于以文化作魂,赋予山水以生命,山不再是那座山,水也不再是那片水,因文化魂

证监会：上市公司重组

涉嫌内幕交易将暂停审批

将适时推出股指期货

据新华社北京11月16日电 中国证监会新闻发言人日前表示，证监会将加强对上市公司重大资产重组内幕交易防控的全程监管，对涉嫌内幕交易的上市公司重组暂停审批或终止审批。此前，有媒体报道称，上市公司并购重组分道制将实行黑名单制度。证监会新闻发言人就此表示，根据分道制实施方案，上市公司规范运作程度、中介机构执业质量、产业政策及交易类型均是分道制审核类别划分的重要依据。

据了解，近期深圳证券交易所根据监管实践，前移监管关口，在二级市场日常交易监控中试行“黑名单”制度，将热衷频繁追逐市场热点、涉嫌迎合市场炒作的上市公司列入重点监控范围，严查相关股票是否涉嫌内幕交易与市场操纵。

发言人说，证监会将进一步加强上市公司重大资产重组内幕交易防控事前、事中、事后全过程监管。证监会将根据有关规定，对上市公司重组申请实行暂停审核或终止审核。

这位发言人还表示，中国金融期货交易所的股指期货仿真交易运行一周来，市场交易整体平稳理性，将待条件具备、时机成熟时适时推出股指期货。

院士被学生举报学术造假

复旦称未发现其存在学术不端

据新华社上海11月16日电 近日，复旦大学附属耳鼻喉科医院医师王宇澄举报其导师、中科院院士、复旦大学附属耳鼻喉科医院王正敏教授涉嫌学历造假、学术抄袭、院士申报材料造假等问题。复旦大学回应称，经查未发现王正敏存在学术不端，但确有学术不规范之处，校方还将继续关注并作出及时回应。

据了解，举报者王宇澄是王正敏的学生兼前任助手。早在2012年初，王宇澄已向校方提交过举报材料，复旦大学学术规范委员会随即启动调查工作，并于今年8月形成调查报告，同时上报中科院。

记者了解到，这份对外公开的调查报告涉及三方面问题。其一，认定王正敏提供的医学博士学位证书已获教育部留学服务中心认定，学历造假问题不存在；其二，王正敏作为合作者之一发表的几篇中文论文中，有些论文内容高度重复，属重复发表，尽管王正敏均称其“是在毫不知情的情况下被列为论文的合著者”，但此做法在学术态度上是不实事求是的；其三，在王正敏编著或主编的《耳显微外科》等三本书中，在未取得国外著作版权的同意下，对原图重新描画，使用大量插图且未注明出处，“此做法不符合国际公认的学术规范”。

李某某等五人强奸案

19日二审开庭

据新华社北京11月16日电 记者15日从北京市第一中级人民法院获悉，该院定于11月19日依法不公开开庭审理李某某等五人强奸上诉一案。