

让改革旗帜在中国道路上飘扬

推进国家治理体系和治理能力现代化

——专家解读十八届三中全会公报

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林：

行政体制改革是 激发经济活力关键所在

十八届三中全会确定的行政体制改革方向，是依法行政、公开透明、大幅度实质性减少行政审批为重点，深化政府行政管理体制改革。对此迟福林表示，行政体制改革是本次全会的重要亮点之一，而且专门谈到，在资源配置方面要充分发挥市场的决定性作用和更好的发挥政府的作用。这给我们一个很重要的启示：在经济生活领域，我们要实行市场主导下政府的有效作用，而不是政府主导下市场的作用，为激发市场活力、理顺政府市场关系提了一个重大的方向。

迟福林认为，行政体制改革，尤其是理顺政府和市场的关系，是激活经济活力，促进经济公平可持续发展的关键所在。第一，只有让市场在资源配置中更大程度、更大范围地发挥基础性、决定性作用，市场才有活力，经济才有活力。第二，从现实生活来看，政府对资源配置的权力过大，对微观经济活动介入过多，压抑市场活力，同时也压抑了经济发展的活力，所以无论从市场发展的规律，还是现实生活来看，行政体制改革是激发经济活力最关键、最重要、最基础的一个问题。

国家行政学院公共管理教研部教授宋世明：

创新行政管理方式 增强政府公信力和执行力

宋世明说，十八届三中全会全面部署了改革，行政体制改革有这么几个亮点：有效的政府治理。总目标是推进国家治理体系和治理能力的现代化。首先就是切实转变政府职能，把政府职能转向更好地维护社会的公平正义，创造更好的发展环境，提供更加优质的公共服务。

十八届三中全会说得非常清楚，创新行政管理方式，增强政府的公信力和执行力。有一个例子给我的印象特别深刻，根据行政许可法，审批权是属于各个政府部门的，老百姓反映什么门难进、脸难看，这个难那个难千难万难。现在党中央提出要依托于各个地方政府的政务服务中心，打造更加综合的服务体系，说白了审批权根据法律还是属于部门的，但是你行政权的运行要脱离部门，按照三集中、三到位的方式集中到政务服务中心或叫行政服务中心，这不就是创新行政管理方式了吗？

权力的职权法定、行为法定、程序法定、责任法定是中国行政体制改革的核心任务。说一千道一万，政府治理我初步理解有这么三个亮点，在做什么上更加清楚，在如何做上提出了明确的要求，落脚点有新内涵。如果从学术上讲，给我的感觉就是中国的政府治理正慢慢从传统的公共行政迈向公共管理。

中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波：

反腐败是国家治理体系 的重要支柱

十八届三中全会公报指出，必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。高波在接受采访时指出，反腐败既是实现全面深化改革总目标的重要保障，也是国家治理体系的重要支柱和治理能力的重要表现。

高波认为，我国正处于改革开放攻坚期、反腐败标关键期和公众舆论关切期，反腐败从撤清发展的寻租经济“水分”，滤掉社会的奢靡风气“糖分”，减少改革的利益冲突“戏份”等方面体现并仍将体现出经济治理、政治治理和社会治理的“多功能”。

高波强调，在接下来的全面深化改革进程中，不论是处理政府和市场的关系，还是处理好经济体制改革和政治体制改革的关系，都必须坚持用制度管权管事管人，把权力关进制度的笼子；必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的运行体系，健全惩治和预防腐败体系；必须形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障；这些是三中全会给反腐败的“任务包”，也是中国治理体系和治理能力现代化的增长点。

中国国际问题研究所所长曲星：

设立国家安全委员会 提高了国家安全协调层级

十八届三中全会公报指出，“设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全”。曲星在接受采访时指出，之所以成立国家安全委员会，主要是随着世界变化和中国的国际地位的提高，外国对中国的关注也提高，各种形式的情报活动更加多样，渠道更加多元。同时，世界各地“恐怖主义”“分裂主义”“极端主义”三股势力的活动都很频繁，恐怖主义对无辜平民攻击的手段日益残忍。伴随着高新技术的发展，大频度的人员往来，军事技术的发展，各种利益的交汇，国家安全问题呈现与之前不一样的局面，国家安全问题更加复杂，形势更加严峻。需要国家多个部门共同协作，有效保护国家安全。所以在原有国家安全机制上，我们要建立新的应对机制。成立这个委员会，能够更加有效整合各个部门的力量，更加有力地进行协调，协调的层级更高。这有利于国家安全工作的整体规划，统一协调行动，集中力量。

中央党校国际战略研究所所长宫力：

成立国家安全委员会 是跟国际接轨的做法

宫力认为，中国目前国家安全和麻烦主要来自海上。海上安全就涉及海洋局、海军、外交部等部门，需要有一个机构统筹安排。宫力指出，习近平等新一届领导集体上任之后，一直强调中国外交的顶层设计。成立国家安全委员会，将更有利于部门间的相互协调，是一个非常好的举措。这也是跟国际接轨的做法，一般大国都有这样的机构，比如美国等。

(本报综合中国共产党新闻网、中央人民广播电台等报道)



人民日报社论

1978年以来，每一次三中全会都是一座改革的历史航标。在万众瞩目与期盼中，党的十八届三中全会胜利闭幕了。中国的改革站在了新的历史起点上。

这次会议，是在我国改革开放新的关键头召开的一次重要会议。全会听取和讨论了习近平同志受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。这次会议的召开，是我们党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现，是全面深化改革的又一次总部署、总动员，必将推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。

全会高度评价了党的十八大以来中央政治局的工作。一致认为，面对十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革，沉着应对各种风险挑战，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，扎实推进党的群众路线教育实践活动，

十八届三中全会公报的十大看点

12日闭幕的中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过的公报，明确了全面深化改革的总目标、总任务等，记者从中梳理出了十大看点。

- 1、全面深化改革总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。
- 2、成立全面深化改革领导小组——中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。
- 3、设立国家安全委员会——设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。
- 4、市场在资源配置中起决定性作用——经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。
- 5、深化财税体制改革——完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。
- 6、确保依法独立公正行使审判权检察权——要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。
- 7、赋予农民更多财产权利——建立城乡统一的建设用地市场。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。
- 8、创新化解社会矛盾体制——激发社会组织活力，创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全公共安全体系。
- 9、划定生态保护红线——要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。
- 10、深化军队体制改革调整改革——要深化军队体制编制调整改革，推进军队政策制度调整改革，推动军民融合深度发展。

(新华社北京11月12日电)



□新华社发

加快自由 贸易区建设

▲上海自贸区外高桥集装箱码头。

十八届三中全会公报提出，要放宽投资准入，加快自由贸易区建设。十八大以来，我国努力适应经济全球化的新形势，不断探索对外开放新路子，建立中国(上海)自由贸易试验区……一系列重要举措将扩大开放与体制改革相结合，为下一步中国经济发展注入了新的强劲动力。

市场“决定性”作用凸显改革方向

——从党的十八届三中全会看中国发展新走向

11月12日，举世关注的党的十八届三中全会在北京胜利闭幕。

全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

站在新的历史起点上，关键时期的盛会，吹响了全面深化改革的号角，凸显出中国发展新的走向。

改革牵引作用将进一步发挥

给社会各界吃了一颗“定心丸”

全会指出：全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军分析指出，全会在总结35年改革开放成功实践基础上，重申发展是第一要务，强调改革是发展的动力，给社会各界吃了一颗“定心丸”，告诉人们未来中国仍将以经济建设为中心，仍将坚持改革开放。

过去35年，是我国全面实施改革开放的35年，也是我国历史上经济社会发展最快、人民群众得到实惠最多的35年。

面向未来，我国要全面建成小康社会，不仅要实现2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的“硬指标”，还要完成社会、政治、文化、生态等一系列重要指标；与此同时，我国经济社会正面临转

型升级的巨大挑战。

新的历史起点上，靠什么突破体制机制障碍，顺利完成转型升级，实现持续健康发展？

在国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民看来，全会实际上为改革做好了“顶层设计”。比如，提出全面深化改革的总目标和重点，制订到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的时间表，做出中央成立全面深化改革领导小组的决定等，“中央进一步加强改革的统筹协调，必将推动发展更有效率、更加公平、更可持续”。

以经济体制改革为重点，这是中国所处的发展阶段决定的。中国改革发展取得举世瞩目的成就的同时，也面临着市场体系仍不完善、内生动力有待增强、潜在增长率有所下降等突出问题，成为下一步经济体制改革要着重攻克的难关。

全会指出：建设统一开放、竞争有序的市场体系。其中包括商品和要素自由流动、平等交换，着力清除市场壁垒，完善主要由市场决定价格的机制，建立城乡统一的建设

用地市场等。

聂高民认为，当前我国社会主义市场经济体制虽然初步建立，但仍然存在不少壁垒；商品价格虽然实现了主要由市场来决定，但要素价格市场化仍然滞后；城乡建设用地的二元分割，制约了城镇化的进一步发展。这些问题都需要通过下一步深化经济体制改革来解决。

经济体制改革既要激活微观活力，又要完善基本经济制度。全会在强调坚持两个“毫不动摇”的同时，提出积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展。

在发挥市场对资源配置的决定性作用的同时，如何更好地发挥政府的作用？

全会提出：必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。

王军认为，在坚定推进市场化改革解决政府“越位”问题的同时，要解决好政府的“缺位”问题。在简政放权、减少对微观经济的直接干预的同时，要加强市场监管，尤其是事中、事后的监管，维护好市场秩序；要增强政府的基本公共服务职能，大力发展教育、医疗、社会保障等社会事业。

社会公平正义提速

发展成果将更多更公平惠及全体人民

全会提出：实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求。

要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入

分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度改革，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。

“全面深化改革，要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这正回应了广大人民群众的心声，意味着促进公平正义将进一步提速。”王军说。

改革开放35年来，人民生活水平不断提高，但随着城乡差距、收入分配差距以及区域差距的扩大，征地拆迁、公平竞争、收入分配、教育医疗等方面问题不断凸显，提速社会公平正义的要求愈加迫切。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，收入分配改革在实现社会公平正义中扮演着重要的角色，全社会都非常期盼。预计下一步在财税体制改革、基本公共服务均等化以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。

全会提出：城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。全会还指出，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。

迟福林说，改革城乡二元结构，促进城乡经济社会发展的一体化进程，为新型城镇化进程找出了一条路，是促进公平正义的一个重要方面。而赋予农民更多财产权利，也为下一步农村改革指明了方向，对于提高农民生活水平，进一步激发农民积极性传递了重要信号。

“经济改革和社会改革必须并行推进。”聂高民说，全会提出要深化社会体制改革，创新社会治理，这必将进一步解放和增强社会活力，真正使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

(据新华社北京11月12日电)