

引导民间资金从事较大额度投资

山东率先在省级层面推动民间融资规范引导工作

□ 本报记者 杨鹏
本报通讯员 王欣升

立条件：注册资本不低于3000万元，应为实收货币资本，须一次足额缴纳。主发起人持股占公司注册资本比例不低于20%、不高于51%，其他单个发起人出资不低于300万元。股东人数不超过15人，法人股东持股比例合计不低于注册资本的50%。

对于外界普遍关注的民间资本管理机构融资问题，《意见》规定，在注册资本金充分使用后，经批准可采取向股东借款、引进优先股东和定向私募的方式进行融资，最高融资额不得超过注册资本的5倍。

民间融资登记服务机构 应在本地开展业务

对于民间融资登记服务机构，《意见》规定其应在本县(市、区)开展业务活动，即资金借入方和借出方均为当地法人或自然人。当事人借贷交易资金不得与登记服务机构账户发生往来。

《意见》还确定对利用互联网技术为民间借贷提供中介、登记服务的，在相应的具体办法出台前，可参照对民间融资登记服务机构的规定进行规范。

“穿透原则” 核查最终出资人

《意见》规定，股东和私募融资合格投资

者向民间资本管理机构投入的资金，必须为自有合法资金，并应出具承诺书。着重提出运用“穿透原则”，核查确认股东和私募融资合格投资者是否为最终出资人。严禁非法集资，严禁资金集合、信托理财计划等“一带多”类型的出资，严禁银行信贷资金进入。

民间资本管理机构 不得从事股票期货等交易

省金融办金融稳定处负责人认为，发展民间资本管理机构的设想是引导民间资金从事股权、项目等较大额度投资，实现与小额贷款公司的功能区别，达到市场互补、更好地服务实体经济的目的。《意见》就此作出规定，民间资本管理机构股权投资比例原则上不低于注册资本的20%，短期财务性投资(6个月以下)不超过公司注册资本和融资总量的30%。不得从事股票、期货、黄金以及金融衍生产品等交易(由于股权投资而持有上市公司股票的除外，但持有期不得少于6个月)。公司原则上不向股东及关联方、股东及关联方直接或间接控制的企业投资(含担保)。

民间资本管理公司 符合条件可在全省开展业务

省金融办主任李永健表示，对于民间融资机构这类新兴事物，要防止“一放就乱”、

“一抓就死”，在政策制定中，以积极审慎为前提，结合实际情况作出灵活规定。

比如，《意见》规定民间资本管理机构以当地作为资金来源地(股东、私募投资者所在地)与资金投向地(项目所在地)，原则上不得跨区域经营。但同时又特别列明，符合下述条件设立的公司，经批准可在全省范围内开展业务：(1)最近1个会计年度经审计总资产不低于30亿元，资产负债率不高于65%，且前2个年度连续盈利的国内企业作为主发起人；(2)发起设立注册资本3亿元以上；(3)注册地在济南市或青岛市。

相关链接

我省民间融资规范引导 试点已开展一年半

我省部分地区自2012年3月开始试点民间融资规范引导工作，一年多来取得了积极成效。截至2013年9月底，各试点地区共设立民间资本管理公司(民间融资服务公司)72家，吸纳民间资本38.6亿元，累计向社会提供融资47.2亿元，85.2%的资金扶持了当地中小微企业和“三农”发展；设立民间融资登记服务中心10家，登记需求资金13.4亿元，登记出借资金8.9亿元，成功对接7.2亿元，借贷满足率为53.7%。
(王欣升 杨鹏 整理)



□ 邢雪莹 郝光亮 报道
▲已驶到烟台港的韩国籍货轮船身有明显撞痕。

一辽宁籍渔船在 山东海域被撞沉没

渔船上7人失踪，搜救行动仍在进行

□记者 邢雪莹 通讯员 郝光亮 报道
本报烟台10月30日讯 记者从海事部门获悉，今天凌晨，一辽宁籍渔船在渤海海峡中部与一韩国籍货轮发生碰撞后沉没，2人获救，7人失踪。截至记者发稿，搜救行动仍在进行。

凌晨3点40分，“辽大甘渔15235”轮报警：“辽大旅捕1041”轮在渤海海峡中部与一韩国籍货船发生碰撞后沉没，船上共9人遇险，其中2人被救起，另有7人失踪，请求紧急救助。

接报后，山东海事局与烟台市海上搜救中心立即启动应急预案，迅速组织协调周围作业的7条渔船、专业救助船“北海救115”轮、“中国渔政37071”轮、“中国海监4018”轮、“B7312”救助直升机等，赶赴现场搜寻失踪人员。目前，搜救行动正在进行中。

据了解，遇险沉没的“辽大旅捕1041”轮为钢质，30米长；肇事嫌疑船为韩国籍“KY VENUS”轮。烟台海事局已责令肇事嫌疑船开往烟台港接受海事调查、处理相关事宜。

《山东省供热条例(草案)》 进行网上听证

陈述人意见将提交省人大常委会审议

□记者 李占江 江昊鹏 报道
本报济南10月30日讯 今天，《山东省供热条例(草案)》进行网上听证，11名陈述人全部通过电子邮件提交了意见，这些同人大代表调研报告、专业委员会发言具有同样分量的意见，将形成报告提交省人大常委会进行审议，进入立法讨论程序。

省人大常委会法工委相关负责人介绍，10月8日，省人大发布公告，将就《山东省供热条例(草案)》进行网上立法听证，并于10月10日至10月20日征集陈述人。短短十天时间，省人大常委会法制工作委员会收到了101人报名，并从中确定了11人为最终陈述人。其中，用户代表仅2人，分别是日照、淄博职工。

陈述人就相关问题进行了陈述，如：草案明确了用户停止用热的免费原则和受理程序，是否便民惠民？而在草案中备受关注的供暖最低温从16度提高到18度，陈述人除了表达这一规定是否符合实际之外，还要提出如何增强可操作性的建议。对于草案规定的用热计量收费计算方式是否科学合理，陈述人也需要提出完善方案。

青岛张韶军涉黑案 主犯一审被判死刑

□记者 薄克国 报道
本报青岛10月30日讯 张韶军涉黑案今天由青岛市中级人民法院一审公开宣判，被告人张韶军被判处死刑，剥夺政治权利终身；其余各被告人分别被判处二十年以下、一年六个月以上不等等有期徒刑。

法院经审理查明：1997年以来，张韶军以狱友、朋友、同学等关系，先后纠集被告人王广智、孙立志、王江龙、高大卫等人，在青岛市李沧区经营练歌房、承揽土石方工程、开发网点房获利。为维护其利益，树立非法权威，实施了故意伤害、寻衅滋事、非法拘禁等多起违法犯罪活动，逐步形成了以张韶军为组织、领导者的黑社会性质组织。10多年来，被告人张韶军及其黑社会性质组织成员多次持枪或以其他暴力手段实施违法犯罪活动，致2人死亡，多人受伤，非法持有枪支11支。

法院经审理认为，被告人张韶军组织、领导黑社会性质组织，构成组织、领导黑社会性质组织罪，其作为黑社会性质组织的首要分子，依法应按照其组织领导的黑社会性质组织所犯的全部罪行处罚；在其组织实施、参与的故意伤害致人死亡案件中，作案手段残忍，后果严重，依法必须严惩。法院最终依法判决：被告人张韶军犯故意伤害罪，判处死刑，剥夺政治权利终身；犯组织、领导黑社会性质组织罪，判处有期徒刑八年；还犯有其他罪行，数罪并罚，决定执行死刑，剥夺政治权利终身。

新快报记者陈永洲涉嫌 损害商业信誉罪被批捕

新华社长沙10月30日电 30日，长沙市岳麓区人民检察院对新快报记者陈永洲以涉嫌损害商业信誉罪批准逮捕。

据了解，2013年9月9日，中联重科股份有限公司向长沙市公安局报案称，2012年以来，新快报连续发表多篇文章为记者陈永洲的文章，捏造事实对中联重科进行诬蔑诋毁，严重损害了企业的商业信誉并造成重大损失。

经前期调查，长沙警方于9月16日正式立案侦查。在掌握大量证据的基础上，10月18日，在广州警方协助下，长沙警方在广州将陈永洲抓获。10月19日，陈永洲因涉嫌损害商业信誉罪被长沙警方依法刑事拘留。

习近平指出，保障性住房建设是一件利国利民的大好事，但要把这件好事办好、真正使需要帮助的住房困难群众受益，就必须加强管理，在准入、使用、退出等方面建立规范机制，实现公共资源公平善用。要坚持公平分配，使该保障的群众真正受益。要对非法占有保障性住房行为进行有效治理，同时要从制度上堵塞漏洞、加以防范。对非法占有保障性住房的，要依法依规惩处。

奶荒探源：六因素外还有“小区奶”



□ 本报记者 赵洪杰
本报通讯员 胡智胜

今年夏季以来的奶业“风暴”依旧在持续，关键词从反垄断、恒天然、奶粉“国家队”变成了“奶荒”。10月29日，记者走访济南多家卖场发现，恒天然奶全面提价，巴氏鲜奶不仅涨价，在很多地方甚至脱销。省畜牧协会奶业分会副会长兼秘书长张志民说，“奶源严重不足，缺口幅度在30%左右，已经成为全国性的问题。”

六种因素形成“奶荒”

在济南市泺源大街的一处银座超市内，250毫升包装的蒙牛纯牛奶价格，已从过去的2.7元变成了2.9元。12包一箱的蒙牛高端液态奶品牌特仑苏，每箱从59元升到62元。

与此对应的是，生奶收购价格一路攀升。根据省畜牧局信息中心监测数据，当前我省生奶收购平均收购价格3.81元/公斤，同比增加17.59%，比年初增加12.39%。至于优质生奶，单价已超过5元，直逼6元大关。

不难发现，生奶价格不断攀升源于奶源紧张。张志民分析，六种因素“共振”导致奶牛数量减少和单产减低，他用了六个字概括：病、天、肉、粉、节和外。

今年春季时，奶牛患病率比较高。上述泰安合作社负责人说，8月的高温高湿加剧了奶牛发病，“我们被迫淘汰200多头奶牛，产奶量



□CFP供图

最低时仅有17公斤/头·日，目前也只恢复到20公斤/头·日，产奶量下降了30%。”另外，由于牛肉价格近些年快速升高，奶牛被提前淘汰、催肥出栏现象也有所增加。

奶粉政策的影响也不容忽视。9月底，国家质检总局发出关于加强进口婴幼儿配方奶粉管理的公告，明确禁止进口大包装婴幼儿配方奶粉到境内分装。“我国乳饮料几乎全部是奶粉还原奶，价格低廉的进口大包原料粉是液态奶的产品‘蓄水池’，但现在这些企业现在只能抓紧抢夺生奶。”张志民说。

“还有两个因素，就是节日和外围影响。今年新西兰、澳大利亚等乳品出口国遭遇旱情，产量也降低了。”张志民介绍。

生奶生产体制弊端显现

规模化养殖场在此次“奶荒”中受益最大。记者采访发现，泰安、东营等地大型养殖场生奶产量较为稳定，最高的达到10吨/头·一个产奶周期。这个数字在全省平均是5.8吨，全国是5.4吨。

这些大型养殖场生产技术先进、管理水平高是业内共识。

“暴露出来的最大问题就是小区奶。”张志民说。我省60%—70%生奶来源于小区奶，小区奶对应的是散户养殖。三聚氰胺事件后，为了加强奶源管理，政策规定奶站须由合作社管理运营，小区奶由此几乎“一夜之间”变为合作社运行体制。

多，把这些钱扣了下来。

石某虽然涉案数额不大，但因犯罪对象特殊，行为性质恶劣。2013年7月29日，法院依据“两高”《关于办理职务犯罪案件严格适用缓刑、免予刑事处罚若干问题的意见》第二条第(六)项，“犯罪涉及的财务属于救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、救济、防疫等特定款物的”一般不适用缓刑或者免予刑事处罚的规定，决定对石某予以从重处理，判处其有期徒刑一年零六个月。

“真是太好了，终于可以拿到低保钱了，每个月200块钱对别人来说不算了什么，对我们家来说可是救命钱啊！”在接受采访时，邱桂香流下了泪水。现在，老人不仅每月能够领到低保钱了，还拿到了被冒领的一万多元。

据了解，农村低保金的审核和发放有着严格的规定，个人申请后，有关部门要进行入户调查，通过调查后，还要在村和乡镇进行公示，此后还有一系列的动态管理措施，

比如抽样调查和复核等，低保的评定和发放应当受到严格的监督。

但在邱桂香申请低保的7年时间里，从未有人到家里来进行调查。而据介绍，一般调查、走访工作都是由村民政负责人进行，这给石某提供了可乘之机。2006年，石某发现村里并未公示获批低保户的人员名单后，便心生贪念，把低保存折扣留下来。此后的几年里，低保名单的及时公开一直都没有严格落实。

“分析这个案件，村干部之所以如此胆大包天，就在于低保金的发放缺乏监督，未对村干部起到真正的监督作用。”山东社科院法治研究中心主任于向阳认为，石某是村民政工作人员，村里的低保发放都得由他负责，如果没人监督石某，就容易滋生腐败。

另一个疑问是，石某是如何以别人的名字连续领取低保金的呢？据石某交代，之前，由于在发放存折环节上把关不严，他拿着低保户的身份证号，就可以办到存折。“其实，像

(上接第一版)只有坚持市场化改革方向，才能充分激发市场活力，满足多层次住房需求。同时，总有一部分群众由于劳动技能不适应、就业不充分、收入水平低等原因而面临住房困难，政府必须“补好位”，为困难群众提供基本住房保障。

习近平强调，从我国国情看，总的方向是构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。要总结我国住房改革发展经验，借鉴其他国家解决住房问题的有益做

法，深入研究住房建设的规律性问题，加强顶层设计，加快建立统一、规范、成熟、稳定的住房供应体系。要千方百计增加住房供应，同时要把调节人民群众住房需求放在重要位置，建立健全经济、适用、环保、节约资源、安全的住房标准体系，倡导符合国情的住房消费模式。

习近平指出，“十二五”规划提出，建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户)，到2015年全国保障性住房覆盖面达到

20%左右，这是政府对人民作出的承诺，要全力完成。要重点发展公共租赁住房，加快建设廉租住房，加快实施各类棚户区改造。在推进这项工作的过程中，要注意尽力而为和量力而行相结合，努力满足基本住房需求。住房是群众安身立命之所，质量安全至关重要。要优化保障性住房规划布局、设施配套和户型设计，抓好工程质量。

习近平强调，要完善住房支持政策，注重发挥政策的扶持、导向、带动作用，调动各方

积极性和主动性。要完善土地政策，坚持民生优先，科学编制土地供应计划，增加住房用地供应总量，优先安排保障性住房用地。要完善财政政策，适当加大财政性资金对保障性住房建设投入力度。要综合运用政策措施，吸引企业和其他机构参与公共租赁住房建设和运营。要积极探索建立非营利机构参与保障性住房建设和运营管理的体制机制，形成各方面共同参与的局。