

## 突破滨海② 深化体制改革篇

## 体制创新，顶层设计潍坊“特区”

◆在突破滨海的过程中，不仅要充分发挥空间优势，更为重要的是，要创造体制机制方面的优势，这是更具吸引力的优势。“三零”是政府在体制改革方面标志性的突破。所谓“三零”，就是“零资本注册、零收费管理、零距离服务”。

□ 本报记者 王佳声  
见习记者 宋昊阳

改革是最大的红利。当前，滨海区在开发建设中，紧紧抓住深化体制机制改革这一突破口，优化营商环境。“三零三制三全”、“飞地经济”支持机制等举措，为项目和园区的引进与发展提供了保障。滨海，正逐渐成为潍坊的“特区”。

## “三零”政策优化营商环境

10月22日，在滨海区劳动就业部门，记者见到了正在给新员工办理档案的国邦药业行政部负责人刘红。“我们企业有500多人，每年都要花3万多元来保存人事关系及档案，开发区实行‘无费区’政策后，这块费用就免了。”刘红说。

今年以来，滨海区深化“无费区”管理，实行零收费管理，一次性取消16类共45项行政事业性收费项目。初步估算，这些收费项目取消后，每年可让利于企业和群众2亿元左右。

“在突破滨海的过程当中，不仅要充分发挥空间优势，更为重要的是，要创造体制机制方面的优势，这是更具吸引力的优势。”“三零”是政府在体制改革方面标志性的突破。”潍坊市主要领导如是说。

所谓“三零”，就是“零资本注册、零收费管理、零距离服务”。

潍坊北港汽修厂经理于建伟告诉记者，滨海区推出“零距离服务”举措后，流动服务车来到公司，一下子解决了建设工程规划许可证、安全报监证等4个难题。据滨海区工作人员介绍，该区不断探索创新服务企业模式，实行首接负责、即时办理、限时办结，做到全方位、全过程、全天候服务。滨海区还配备了流动服务车，开通24小时服务热线，建立投资创业24小时绿色通道，最大限度简化审批环节、缩短审批时限。



□王佳声 报道

在滨海区为民服务大厅，工作人员正在为前来办理业务的人们讲解“三零”制度。

对于不少小微企业来说，动辄几万到几十万的注册资金是一个不小的负担。为了鼓励小微企业的发展，滨海区在潍坊市率先实行实缴注册资本“零首付”政策，对注册资本50万元以下的内资企业，可以申请免缴首期注册资本，即“零资本注册”。股东在公司成立之日起三个月内缴付不低于20%的注册资本，余额在公司成立之日起两年内缴清即可。新政策预计每年能为全区新注册小微企业节省首期资金3000万元，可有效地降低企业融资成本，帮助企业获得更多流动资金，发挥出企业注册登记的“洼地效应”。

“打造全市经济转型升级的增长极，引领持续发展的火车头，新型工业化的示范区，体制机制改革创新的实验区，全面建成小康社会的先行区。”潍坊市主要领导在加快滨海开发推进会议上的讲话掷地有声，向人们展示了市委、市政府建设滨海的决心。

潍坊市副市长、滨海区党组书记王树华对记者说：“滨海唯一不变的就是‘变’，滨海将按照建设现代工业新城的目标定位，大胆改革、勇于创新，打造新时期潍坊改革和发展的特区、试验区。”

## 政府放权市场化繁为简

在677平方公里的白纸上泼墨成章，除了“国”字号和“省”字号的强劲助推器，还有滨海人敢于创新的胆识。为了鼓励支持企业在滨海幸福创业，滨海推行了项目备案登记制等一系列制度，很大程度上简化了企业审批过程中较为繁琐的固有程序。

投资者都感受到了滨海的效率和热情。山东颐杰鸿丰钢结构二期项目经理李维告诉记者：“我们的二期新建项目，从项目备案到环评都有一些专业人员在帮着办理，效率非常高。”

为推动项目快签约、快落户、快投产，滨海区创新实施项目落户备案登记制、专管员联评制、限时办结制三项制度，提高服务效率。

山东潍坊龙威实业有限公司业务人员告诉记者，今年企业共有11家企业组织机构代码证需要年检，在以往，这些材料手续非常繁琐。现在滨海区推行“三制”服务以后，投资方、项目方办理手续的时候方便了很多，只要项目方手续准备齐全，一般3个工作日就能为企业办理完各种手续，企业到时可以直奔上门来拿手续。“这真是为我们企业实实在在地办了一

件大好事。”该业务人员说。

“在滨海率先实行‘三制’，特别是项目备案登记制，就是要改变以往固定的审批模式，变‘审批’为‘服务’，变以往‘重审批轻管理’为‘先备案登记后加强管理’，使投资的项目能及时办理各项手续，落地就能开工建设，为加快经济转型升级注入活力。”滨海经济技术开发区为民服务中心主任陈国侯告诉记者，备案登记制的好处就是最大限度简化办事程序，提速增效。他们对进驻大厅的50项业务全部实行备案登记，并做到即时办理、限时办结。

按市场经济规律办事，尊重企业自主权，这是潍坊市在突破滨海中一直遵循的原则，也是滨海区吸引众多企业前来投资建厂的法宝之一。

“放权不仅是指从市直部门下放给开发区，放给滨海开发区，它的要义在于由政府交给市场。”潍坊市主要领导说，政府部门干预企业投资决策，在很大程度上不仅起不到好作用，反而会误导和制约企业发展。

“开发区按照现代工业新城的标准，高效能提供大配套。”滨海区投资促进局局长王秀刚表示，滨海区把创新服务作为深化体制改革的突破口，实行“全过程、全方位、全天候”的“三全”服务模式，全面实施生产、生活、社会事业大配套，为企业提供最齐全的发展保障。

## 放开“飞地经济”“翅膀”

滨海是潍坊发展的最大空间、最大潜力所在。为了发展滨海，也为了让滨海带动全市转型升级，潍坊推进制度创新，作出了在滨海发展“飞地经济”的决定。

占地1300多亩的奎文中韩工业园、投资额达200亿元的青州润华汽车文化产业园、昌邑同大纺织机械园……飞地经济使滨海这片曾经的不毛之地变成了“聚宝盆”，也成了潍坊其他县市区转型升级的“跳板”。

“飞地经济”能够引导聚集资源形成产业集聚的效益，同时也能为其他县市区调整结构提供空间。”王树华告诉记者，飞地经济政策支持其他县市区到滨海建设产业园区，按照滨海产业发展重点、标准和功能区划实行产业链条集群布局，并享受全部收益。为解除其他县市区后顾之忧，潍坊市人大常委会还专门作出决议，依法保障其权益。

“增强滨海自主发展能力，需要创新有利于滨海发展的财政体制。”潍坊市财政局局长田民利告诉记者，从2014年起至2020年，潍坊每年将从市本级财力中拿出5%作为引导资金用于保障滨海发展基金顺利运作。同时，为支持其他县市区在滨海设立飞地园区，将建立飞地财政体制的长效保障机制，确保财政指标统计落实到其他县市区，突破制约飞地发展的体制障碍。

## 滨海首家院士工作站投入使用

□宋宇宝 宋昊阳 王永刚 报道

本报潍坊讯 10月19日，山东潍坊龙威实业有限公司院士工作站暨现代渔业园区揭牌，标志着潍坊滨海区首家院士工作站正式投入使用。这对于推进海水养殖科研成果转化与产学研合作，进一步承担国家及省市重大项目，提升滨海区自主创新能力和技术水平具有重要意义。

中国工程院院士、中国水产科学研究院黄海水产研究所研究员雷霁霖是“院士工作站”首批入驻院士和首席科学家。山东龙威公司院士工作站下步工作重点，是开展集成、优化海水鱼类循环水养殖水处理工艺，研究循环水养殖系统管理、高密度条件下的营养需求与投喂策略、疫病防控等实用技术，滩涂贝类种质资源保护及修复技术，外来物种生态风险评估技术，以及高值化海洋食品开发及产业化，充分发挥院士工作站的科技支撑和引领作用，推进潍坊北部海洋渔业发展。

## 8个重点项目集中开工

□见习记者 宋昊阳 通讯员 王志顺 报道

本报潍坊讯 10月19日上午，坊子、奎文(滨海)特色产业园的8个重点项目集中开工，标志着各县市区(滨海)特色产业园进入项目实质性建设的关键阶段。

此次坊子(滨海)特色产业园集中开工了氢动力新能源项目等6个重点项目，氢动力新能源项目由潍坊景世乾太阳能有限公司等企业投资15亿元建设，主要从事氢动力新能源汽车电池的生产销售、氢动力电站的建设与应用、太阳能治理污水等。项目建成后，年销售收入10亿元，利税1.5亿元，具有良好的经济效益和社会效益。

奎文(滨海)特色产业园开工了浩泰发动机缸体精加工、空气净化器2个项目。其中，浩泰滨海发动机缸体精加工项目总投资约10亿元，项目建成后，可实现年产发动机缸体10万套，年实现销售收入30亿到40亿元，实现利税3亿元。

## 水下机器人产业园开建

□记者 王佳声 见习记者 宋昊阳 报道

本报潍坊讯 10月16日，位于滨海区的山东海纳海洋科技有限公司“水下机器人”产业园开工，项目投资3.6亿元，预计两年建成。届时，滨海将成为国内重要的“水下机器人”研发生产基地。

海纳科技“水下机器人”是中国海洋大学、中国海洋研究院历时3年研发的高科技项目。项目2010年列入科技部863计划，2012年通过国家有关部门验收，将对我国海洋环境监测监控、海上石油勘探、海上防卫技术起到提升作用。

据悉，目前全球已经实现水下机器人规模化生产的企业仅一两家，国内研发单位普遍存在生产工艺落后、系统集成技术缺乏、极端环境下关键器件的稳定性和可靠性差等问题。因此，加快国产化水下机器人的研发与生产十分迫切。

“相对陆上机器人来说，水下机器人的难度更大，其中机械臂、推进器、升沉补偿系统是技术核心。”山东海纳海洋科技有限公司工作人员称，海底石油开采设备大多一两百吨重，水下机器人要像“大力士”一样将它们推动到某个指定位置，需要依靠机械臂来完成。由于水下机器人难以固定，因此还需要推进器和升沉补偿系统共同来控制水中姿态。

据介绍，滨海着力打造高新产业园，一批高精尖项目加快落户，目前中国3D打印技术产业加工服务基地、永磁电机、航空产业园等项目已落户，海纳科技“水下机器人”项目的开工将进一步增强潍坊滨海区科技创新和科技成果转化能力。

## 卓达生态新城项目落户滨海

□王佳声 宋昊阳 罗晓东 报道

本报潍坊讯 记者了解到，潍坊滨海经济技术开发区与卓达集团签订了卓达生态新城战略投资协议。

卓达生态新城战略总投资约1200亿元，其中首个项目绿色建筑(新材料)产业园，投资约12亿元，将建设年产300万平方米的现代化集成建筑生产线及标准生产厂房、办公楼、综合服务楼、仓库、其它辅助施工工程等，建设周期2年。

据悉，卓达生态新城项目以生态、低碳、绿色为标准，第二产业、第三产业联动开发，通过土地综合开发、沿海滩涂整理等方式，在中央商务区、生态商住区和旅游度假区区域内进行基础设施和公建设配套投资，建设集休闲旅游、健康医疗、养老养生、文化创意、国际教育、商务会议、绿色低碳住区等于一体的国际滨海智慧城。

## 滨海石油焦市场一期建成投用

□记者 王佳声 见习记者 宋昊阳 报道

本报潍坊讯 记者10月15日从滨海区了解到，山东联兴石油焦交易市场一期工程的车间仓库建设完成，已存储3000余吨石油焦，项目全部建成后将成为国内综合的石油焦仓储交易基地。

据了解，山东联兴石油焦交易市场由潍坊联兴炭素有限公司投资建设，项目总投资15亿元人民币。两座车间共分为12个小型仓库，每个仓库存放不同型号类型的石油焦。在交易过程中，可以根据客户订单的指标需求，配合自主研发的自动化系统，完成煅烧石油焦采购入库、分类存放、粉碎、混配等工序，既提高了效率，又省去了石油焦使用企业粉碎和混配环节的设备投资和库房地占用，可达到双赢效果。

## 工业项目、城建项目、产业园区项目全速推进

## 黄金施工期，滨海向前冲

□ 宋昊阳 王佳声 王志顺 徐强

10月23日，记者在滨海区重点项目城市展览馆看到，工人们正在进行屋顶吊装和构件焊接。据了解，该项目主体钢结构于10月18日顺利完工，在保证工程质量的前提下，将4个月的工期缩短为40天。在滨海，像城市展览馆这样的项目数不胜数，施工人员抓住黄金施工期，加快滨海开发建设步伐。

“我们抓住当前的黄金施工期，科学组织，加快施工。其中，1号重钢车间的钢结构吊装已经完成了50%，2号重钢车间基础已经开始施工，3号倒班宿舍楼主体完成，进入验收阶段，年底就能全部建成。”山东颐杰鸿丰有限公司基建部经理李维说。

该项目建成后，企业年加工钢结构能力将达25万吨，年产值20亿元。颐杰鸿丰项目是滨海区加快推进工业项目建设的一个真实缩影。目前，投资240亿元建设的比德文新能源科技园项目正在推进当中；华创工业机器人项目6个单体厂房正加快建设，其中2个厂房已完工，正在安装设备，其余4个厂房年底有望试生产；投资60亿元的半岛航空产业园项目的环评、能评、工商注册及场地平整已全部完成，近期将全面开工建设。一个个“大高外”项目先后入驻，一批批重大项目全速推进，成为推动滨海建设的主引擎。

在滨海区中央商务区盛鸿大厦施工现场，整个工程的两栋楼房正同步施工，A栋主体施工建到15层，年底就可全部封顶。离盛鸿大厦不远处的智慧大厦项目的工地上钢架林立，机器轰鸣，整个工程正按照总体施工节点要求加紧推进，力争年底主体封顶。

滨海建设正展现出前所未有的速度和张力。滨海区工作人员介绍说，中央商务区是滨海区着力开发打造的滨海新城片区的核心区域，目前近百万平方米的重点项目工程建筑群正在加快建设。山海湖河工程、潍坊港中港区、潍日高速滨海段、进港路、临港路北伸、北海路提升等一批基础设施项目正抓住当前黄金施工期加快建设，尽早投用。



□宋昊阳 王志顺 报道

10月18日，滨海区重点工程城市展览馆的主体钢结构安装顺利完成。该项目按照“城市屋顶”理念设计，应用多项新材料、新技术。

另外，滨海区加快优势产业集群布局，将园区建设作为提升产业布局，建立优势产业集群的重要载体，完善“海陆空”产业，实现产业集群“抱团”发展。

目前，滨海区正在建设国际动力产业园，推动动力机械产业加速崛起，已有潍柴滨海产业园、颐杰鸿丰等数十个项目入驻；

在高新产业园中，目前已经有中国3D打印技术产业加工服务基地、永磁电机、航空产业园等项目落户，形成具有国际竞争力的产业集群；在建设计划中的国际汽车产业园里，目前已有比德文企业群、瑞驰汽车等项目进驻。

滨海发展“飞地经济”成果明显。各县

市区在滨海的特色产业园区正在加快建设。按照功能分区和国际标准，形成集群化、链条式发展新格局。滨海动力机械、汽车制造、工程机械、海洋化工、临港物流、滨海旅游等为代表的产业集群具备自身优势，促进产业集群发展。