

“天价招待费”缘何成央企腐败死角？

——从中国铁建事件看央企监管之策

◆核心提示

21日，国资委纪委书记卫卫东的一场在线访谈，将舆论视线又拉到中国铁建超8亿元“天价招待费”事件上。22日，国资委以电视电话会议的形式向所有央企通报中国铁建事件处理结果，并发出加强央企监管的积极信号。

中国铁建“天价招待费”折射出央企监督的哪些问题？央企频现的“天价招待费”事件缘何成为腐败死角？

应彻查“天价招待费”流向何处

57人被通报批评，8人受党纪政纪处分，1人被移送司法机关——这是国资委最新通报的对今年3月曝出的中国铁建8.37亿元业务招待费事件处理结果。

“中国铁建招待费问题的曝光，揭露了建筑等行业普遍存在的腐败和潜规则问题，对行业发展是好事。”北京科技大学教授刘澄直言，不能仅关注天价招待费，而应关注这笔费用招待了谁、钱流向何处。

一些业内人士告诉记者，建筑行业尤其是房地产行业潜规则多，工程或土地招投标不给好处根本拿不到项目。北京一条地铁项目投资动辄数百亿元，一个标段就要十多亿元，要拿到这样的项目，企业通过业务招待等方式给予对方好处是很正常的。

刘澄说，中国铁建付出巨额招待费，是行业潜规则的获益者，也是受害者。他建议，应以中国铁建事件为突破口，查一查央企的招待费都招待了谁、钱流向何处，通过追根溯源，深挖行业幕后交易链，对社会各界有个清楚交代。

招待费成为央企腐败死角

事实上，近些年曝光的“天价招待费”事件的主角不光有中国铁建。中国人寿去年招待费花掉了14.18亿元，且至今没有任何说法。而2012年上市公司年报中，1720家公司披露的“业务招待费”达到133亿元。

央企招待费动辄上亿原因何在？

企业业务招待费，从财务上是指企业为生产、经营业务的合理需要而支付的应酬费用，包括宴请或工作餐开支、赠送纪念品开支、景点参观费开支等。

“央企不同于政府，作为正常的经营列支，企业招待费有其存在的合理性，但允许存在并不代表可以乱花钱。”财政部财科所国有经济研究室主任文宗瑜说。

国资委研究中心竞争力研究部部长许保利说，一些央企对大手大脚、大吃大喝习以为常，暴露出监管的欠缺，根源在于央企代理人没有把自己和企业利益、国家利益、人民利益联系在一起，更多关注个人利益。

业内人士向记者透露，正是由于监管不到位，运行不透明，招待费某种程度上成了各种“见不得光”支出的“容纳筐”，乱发福利、帮客户报账等等，什么支出都往里装，而监管部门有时也是睁一只眼闭一只眼。

“目前曝光的一些问题，多是上市公司披露年报时发现的；而除了企业主动披露，谁能发现招待费中隐藏的各种玄机？”刘澄说，某种程度上，监管缺位已使央企招待费异化为一种福利，甚至成为掩盖非法交易的腐败死角。

加强对央企监管不能流于形式

今年上半年，通过采取多种措施，中国铁建在营业收入增长26.1%的情况下，

业务招待费同比下降29.6%。而国资委数据也显示，今年前三季度，113家央企集团本部招待费同比下降了37%。

“这说明在落实中央八项规定背景下，央企采取的治理措施是有效的，压缩招待费等费用也的确有空间，但也不能排除一些企业通过财务做账、转移支出科目等方式，将招待费隐蔽起来。”刘澄说。

政府一加强监管，企业便忙着“躲猫猫”。专家指出，与其被动监管，还不如主动防堵结合，建立央企监管的长效机制，避免监管流于形式。

在核查此次中国铁建事件时，“签字背书”的监督新办法引起各方关注。在中国铁建的核查报告上，国资委纪委书记和中国铁建纪委书记均签字确认对核查报告内容的真实性、可靠性负责，一旦发现问题，签字者将承担责任。“‘签字背书’是对监督者的监督，明确了监督者的责任，有助于防止企业内部人为控制、掩盖事实真相。”中国企业研究院首席研究员李锦说。在22日国资委会议上，国资委党委书记张毅提出，要在央企中推广“签字背书”办法，完善责任体系，实现监督压力层层传递。

不过专家指出，要确保监督“掷地有声”，还需要强化纪检监察、监事会监督、审计监督、财务监督等手段，并向社会公开监督结果。此外，责任追究办法和惩戒措施也要跟上，对违规违纪、监督不力者真正形成震慑。

“现在政府官员违规公款吃喝招待，一旦发现就地免职，对央企也应实行类似严格惩戒措施，不仅要惩戒出钱招待的人，接受请吃的也要被惩戒。”文宗瑜说。

(综合新华社北京10月22日电)

■新闻链接

国资委：坚决反对央企大手大脚大吃大喝

国务院国资委党委书记张毅22日在通报中国铁建业务招待费检查情况时表示，坚决反对中央企业大手大脚、大吃大喝。“中央企业要解决业务招待费管理中存在的问题作为贯彻党的群众路线、解决好群众反映突出问题的重要举措，深入查找，立行立改，以实际行动取信于民、取信于社会。”

张毅说，中央企业要以“自揭家丑、刮骨疗伤”的勇气，不避重就轻、不敷衍塞责、不轻描淡写，加强检查整改、正风肃纪，坚决消除滋生腐败的病灶。他说，阳光是最好的“防腐剂”，公开可以遏制腐败。中央企业要提高企业运营透明度，主动公开与落实八项规定精神相关的管理事项，逐步从体制机制上推进人财物等重大决策权力运行的公开透明，自觉接受社会公众监督。张毅还强调，中央企业在诚恳接受监督的同时，还要善于回应社会关切，面对重大突发事件以及社会热点事件时不失声、不缺位，努力让社会公众“搞得清”“听得懂”“信得过”。

中国铁建回应：

深刻反思、切实整改、实现承诺

中国铁建有关负责人22日就中国铁建业务招待费检查情况表示，将以此为警示，深刻反思、切实整改，实现全年业务招待费下降10%的承诺。

这位负责人说，今年1至6月，中国铁建在营业收入同比增长26.1%的情况下，业务招待费总额同比下降20%多，实现全年业务招待费下降10%的承诺没有问题。

他说，业务招待费问题近几年已引起公司的高度警惕，并把控制业务招待费增长作为重要的管理指标。对于确实存在的发票开具不规范、报销程序不严格、会计科目使用不当等问题，一定会切实整改。

(据新华社电)

国务院批复原则同意全国

高标准农田建设总体规划

据新华社北京10月22日电 据中国政府网22日消息，国务院日前批复原则同意发展改革委申请审批的《全国高标准农田建设总体规划》，提出到2020年建成早涝保收的高标准农田8亿亩。

批复要求，通过实施《规划》，到2020年，全国建成早涝保收的高标准农田8亿亩，亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上，其中，“十二五”期间建成4亿亩；高标准农田集中连片，田块平整，配套水、电、路设施改善，耕地质量和地力等级提高，科技服务能力得到加强，生态修复能力得到提升。

中央纪委等首次举办

省部级领导干部

廉洁从政研修班

新华社北京10月22日电 中央纪委监察部网站22日消息，10月10日至16日，中央纪委、中央组织部、国家行政学院首次举办省部级领导干部廉洁从政研修班。

参加这次省部级领导干部廉洁从政研修班的41名省部级领导干部分别来自各省(区、市)政府，新疆生产建设兵团分管行政监察工作的副省长或其他副省级领导，与反腐倡廉建设相关的中央和国家机关部分部委分管负责人。

研修班为期7天，共组织了9次授课、2次分组研讨交流、1次座谈、1次现场教学、1次示范和警示教育。研修班共安排了4个学习模块，一是专题授课，由中央纪委、国家行政学院、北京大学等单位的领导、专家和学者授课；二是示范和警示教育，组织全体学员集体观看了示范教育片《一心为民的好书记郑培民》和警示教育片《失德之害——领导干部从政道德警示录》；三是现场教学，组织大家去北京市警示教育基地接受教育；四是分组研讨交流，大家结合课程内容，交流了认识体会。

各省区市党委常委班子

均已召开专题民主生活会

据新华社北京10月22日电 记者从中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室获悉，截至22日，31个省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子均已召开专题民主生活会，班子成员普遍开展了批评和自我批评。

按照中央关于开展党的群众路线教育实践活动安排，9月初以来，31个省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，陆续召开专题民主生活会。会前，党委常委班子深入查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题，广泛征求意见，班子成员之间开展谈心谈话，认真撰写对照检查材料。会上，党委常委们既从具体工作切入深入查摆，又从党性认识角度深度剖析，对照检查直指问题要害，自我批评勇于揭短亮丑，相互批评坦率真诚，既有红红脸、出出汗的紧张和严肃，又有加加油、鼓劲鼓的宽松与和谐。据了解，当前，各省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子针对专题民主生活会上查摆出来的问题，正在着力开展整改落实和建章立制工作。

今日14时10分“霜降”

喝“蜜” 防燥保暖护胃

据新华社天津10月22日电 根据《中国天文年历》显示，10月23日14时10分将迎来今年秋季的最后一个节气“霜降”。专家提醒，此时节空气干燥，天气寒冷，公众要多喝“蜜水”御秋燥，添衣保暖护胃。

生活中，很多人认为只要多喝白开水就可以对付“秋燥”，天津中医药大学第一附属医院营养科主任李艳玲表示，要想完全抵御“秋燥”带来的负面效应，如嗓子发干、咽喉肿痛、干咳无痰等，最好在白开水中加些蜂蜜。在饮食调养方面，此时宜平补，要注意健脾养胃，调补肝肾，可多吃健脾养阴润燥的食物，萝卜、栗子、柑橘、石榴、百合、柚子等。

东北大雾持续弥漫，湖南长沙雾霾罩城

辽宁今年首次发布霾预警，全国多地积极应对



长沙连续出现重度污染雾霾天

10月22日，一名男子站在湘江边，前方的福元路湘江大桥笼罩在雾霾之中。□新华社发

■动态

多地雾霾天光临

大雾来袭，中国东北三省省会哈尔滨，长春、沈阳全部没能幸免。哈尔滨最早进入雾霾天气。20日以来，哈尔滨市正式开栓供暖，PM2.5指数随之持续“爆表”。随后，长春和沈阳也被卷入大雾之中。22日5时，长春市10处PM2.5监测点中，有4处一小时浓度值超过500微克/立方米，指数“爆表”，空气严重污染。

根据最新预报显示，22日全天，顽固的雾霾将继续影响东北地区，中央气象台已于21日下午发布大雾黄色预警，东三省省会也分别发布大雾红色预警。

辽宁从20日开始连续三天笼罩在雾霾当中，沈阳等地出现了重度霾天气。气象部门21日晚间发布了今年首个霾橙色预警信号，并在22日继续发布大雾红色预警。受此影响，辽宁境内多半高速公路陷入瘫痪状态。

10月22日，湖南长沙雾霾罩城，根据长沙市环保局环境监测中心发布的长沙市环境空气质

量报告显示，长沙市城区九个监测点的空气质量级别全部为五级，空气质量类别达到重度污染，首要污染物为PM2.5。10月以来，长沙已经出现多个重度污染雾霾天。

■应对

车辆限行、弹性上班等实招频出

《北京市空气重污染应急预案(试行)》22日正式发布实施，今后北京如遇空气重污染“预警一级(红色)”时，将实施机动车单双号限行，中小学、幼儿园停课，有关企业停产等措施，其中单双号限行措施将尽可能做到提前24小时通知。其中北京市地方公务用车在单双号限行的基础上，再停驶全部公务用车的30%。

为最大限度降低重污染天气对市民造成的危害，河北唐山市日前出台规定，当极重污染天气发生时，全市将启动最高级别预警响应，届时中小学、幼儿园将停课，企事业单位实行弹性工作制，城市公交车实行免费乘车，水泥粉磨站、轧钢等企业全面停产。

记者从黑龙江省环保厅获悉，这个省将加快制定《大气污染防治实施细则》，拟从改善能源结构、淘汰落后产能等多方面加强大气治理。而针对此次哈尔滨市突发的雾霾天气，黑龙江省环保部门也将督促哈尔滨市尽快修订完善并启动实施《哈尔滨市重污染天气应急预案》，确保城市能够应对紧急重度污染情况。

“雾霾天气中，防尘口罩更有助于保护呼吸系统。”哈尔滨医科大学附属医院第二医院呼吸内科一病房主任吴晓梅表示，在突发空气质量下降的情况下，防护重于治疗，民众应选择科学的防护口罩预防疾病。

■释疑解惑

雾霾四问

疑问1：什么是“霾”？

气象学定义霾，是大量极细微干尘粒(即“干气溶胶粒子”)等均匀浮游空中，使水平能见度小于10公里的空气普遍浑浊现象。我国区域性能见度低于10公里的空气普遍浑浊现象被称为“雾霾”天气。

疑问2：霾的“原料”干气溶胶从何来？

主要是由人为排放的大气气溶胶(例如PM2.5)显著增加所致。

疑问3：何种“气象条件”催生雾霾？

雾霾形成与气象条件密切相关，基于风速、风向、相对湿度、大气凝结函数、大气稳定度等计算得出的“污染气象条件”plam，可视其为定量反映静稳型天气程度的参数，其值越高，意味着气象条件越有利于更多的二次气溶胶形成、集聚、凝结和变化。

疑问4：人为排放过度，缘何加剧雾霾多日不散？

一旦气溶胶污染形成雾霾，更多的大阳辐射被反散射回空间，达到地面的辐射减少，致温度降低，大气层结稳定度增加，使得每日正常排放和二次转化的气溶胶粒子进一步在近地层大气中集聚、凝结，并形成更多的云雾滴，造成能见度进一步降低。累积成恶性循环，连续数天雾霾污染维持与加剧，直至风雨等天气过程清除。

(综合新华社10月22日电)

山东省第三批重点文化企业、重点文化产业项目、重点文化产业园区名单公示

为深入贯彻落实党的十八大和省第十次党代会精神，推动我省文化产业载体建设，促进文化产业持续健康发展，省委宣传部会同省发展改革委、省财政厅、省文化厅、省广播电视局、省新闻出版局，按照《山东省重点文化企业认定管理办法(试行)》、《山东省重点文化产业项目认定管理办法(试行)》、《山东省重点文化产业园区基地认定管理办法(试行)》(鲁宣发[2011]41号)规定，组织遴选了第三批山东省重点文化企业、重点文化产业项目、重点文化产业园区；同时，组织评选出一批虽不完全符合标准条件，但成长性较好的文化企业和集聚效应较强的文化产业园区(名单附后)，现予以公示。如有异议，请于公示期内(2013年10月23日至2013年10月29日)反馈省委宣传部、省发展改革委、省财政厅、省文化厅、省广播电视局、省新闻出版局。

省委宣传部联系电话：0531-82069168；省发展改革委联系电话：0531-86191844；省财政厅联系电话：0531-82069535；省文化厅联系电话：0531-86568832；省广播电视局联系电话：0531-85036227；省新闻出版局联系电话：0531-86061881。

中共山东省委宣传部
山东省发展和改革委员会
山东省财政厅
山东省文化厅
山东省广播电视局
山东省新闻出版局
2013年10月21日

第三批山东省重点文化企业(14家)

1.出版发行类：
(1)国有出版发行企业：山东教育出版社有限公司

(2)民营出版发行企业：山东金榜苑文化传媒有限责任公司
(3)印刷企业：莱芜市东方彩印有限公司，山东新华印务有限责任公司，肥城新华印刷有限公司，山东华越彩印包装有限公司，山东阿华包装印务有限公司，荣成三星印刷有限公司

2.影视类：山东影视传媒集团有限公司
3.文化艺术类：
(1)演艺企业：山东演艺集团有限公司
(2)工艺美术企业：山东华艺雕塑艺术有限公司，山东华瀚轻工品有限公司
4.文化产品销售类：东升地毯集团有限公司，文登市芸祥绣品有限公司

第三批山东省重点文化产业项目(51个)

1.创意设计类：金鼎文化创意中心建设项目，枫云国际文化创意中心(园)建设项目
2.数字内容和动漫类：
(1)数字内容产业项目：卓创信息咨询文化平台建设项目，山东广电网络有限公司增强型业务运营支撑系统(eBOSS)项目，城市数字电视新媒体、莱芜城市电视户外播放平台(LED全彩电子显示屏)，“无线济南”(济南手机台)数字新媒体移动城市门户、领航教育云服务平台、惠生活公共信息传播服务平台项目、基于物联网技术的Hospot数字文化平台研发及产业化、城市云搜索平台建设。
(2)动漫原创项目：《刘公岛之约》260集三维系列动画片、30集原创动画故事片《孟母教子》。
3.影视制作类：
(1)大型影视精品创制项目：《说好爱上你》，电视剧《老百姓》，电视剧《大秧歌》。

(2)影视加工贸易项目：山东海信青影视文化创意产业区、青岛电影电视摄制基地改造扩建开发项目。
(3)城市院线影院建设项目：山东新世纪电影城连锁店建设项目。

4.出版发行类：
(1)大型图书出版或出版物数字化、网络化、电子商务化项目：网络教育平台项目、中国印象·泰山数字出版平台原创版权内容综合开发项目、《孔子档案全编 孟府档案》、中国石油大学出版社网络出版数字资源库平台、中国江河流域自然与人文遗产影像档案·三江源。
(2)出版发行基地建设项目：济南日报报业集团迁建项目及人才公寓项目，嘉利华荣文化创意园，泰山报业文化中心二期工程项目，山东新华书店集团鲁北发行中心二期建设项目。
5.演艺娱乐类：
(1)演艺娱乐基础设施建设项目：青岛数字文化体验中心、泉城欧乐堡梦幻世界。
(2)演艺精品创作项目：大型舞剧《红高粱》。
6.广告会展类：中国·济南汽车音乐节。
7.文化旅游类：
(1)文化旅游融合、具有鲜明时代特色的景区景点建设项目：尼山圣境项目一期工程、汶上县中都佛光文化产业园、大溪谷·国际婚俗文化博览园、马头镇历史文化街区保护改造工程项目、坊子炭矿(德国)遗址文化产业、孝文化传播基地、陶朱文化产业园、中华汉文化产业园、大汶口国家考古遗址公园项目、黄河口高端运动休闲基地、临沂塔旅游文化休闲综合体(临沂广播电视塔)、临沂蒙山天蒙旅游区核心区一期工程基础设施建设项目、非物质文化遗产观光园(博览园)、唐岛湾古建筑博览园、日照蓝宝

湾欢乐世界文化旅游项目、曹县马金凤演艺文化中心、牛郎织女爱情文化开发项目、枣庄翼云石头部落旅游度假区建设项目。

(2)特色文化旅游商品开发项目：“齐鲁干烘”茶文化项目。
第三批山东省重点文化产业园区(2个)

1.文化产品制作类：
(1)印刷园区：山东梁山出版印刷产业园。
(2)文化用具和设备生产园区：昌乐乐器创业园。

成长性较好的文化企业(12家)：

1.新闻传媒类：
5.动漫游戏类：大众报业集团半岛传媒股份有限公司。
(2)网络媒体：山东大众传媒股份有限公司。
2.影视类：山东奥卡新世纪电影院线有限公司。
3.文化艺术类：青岛名家文化传播有限公司，泰安市泰山美术馆。
4.休闲娱乐类：曲阜文化旅游发展投资(集团)有限公司，山东金宝集团有限公司。
5.动漫游戏类：山东机客网络技术有限公司。
6.广告会展类：青岛先锋广告股份有限公司。
7.文化用具和设备生产类：歌尔声学股份有限公司，泰山体育产业集团有限公司。
8.文化物流类：山东乐拍商业有限公司。

集聚效应较强的文化产业园区(6个)：

(1)创意产业类：黄河三角洲广告产业园区、潍坊软件园(潍坊新媒体广告产业园)、烟台文化创意产业园区。
(2)文化商贸物流类：韩乐坊—韩式商业文化主题园区。
(3)文化旅游休闲类：西霞口旅游休闲度假区。
(4)综合性园区类：嘉祥石雕文化产业园。