

冠县：快速融入“一圈一带” 抢占发展制高点

□王振乾 许永飞 王迪

当冠县“经济弱县”的印象还残存在一些人脑海中时，来到这片热土，他们就不得不刮目相看。

今年上半年，冠县生产总值完成117.3亿元，增长10.3%。1-8月份，全县完成公共财政预算收入4.83亿元，增长39.5%；规模以上固定资产投资78.5亿元，增长20%，其中工业投资58.6亿元，增长16.1%；城镇居民人均可支配收入14947元，增长11.7%；农民人均现金收入8986元，增长13.4%。工业用电量9.3亿千瓦时，增长24%。辖内金融机构各项存款余额达到152.1亿元，较年初增加20.8亿元，各项贷款余额107.5亿元，较年初增加12.1亿元。开展业务的辖外银行达到21家，贷款规模达到50多亿元。

县委书记、人大常委会主任牟桂禄说：“为贯彻落实《省会城市群经济圈发展规划》、《西部经济隆起带发展规划》，全面融入‘一圈一带’建设，冠县抢抓新机遇、抢占制高点，创新、创业、创优，努力在新一轮发展中赢得主动、赢得未来。这些数据，是发展的必然结果。”

聊城市委十二届四次全会以来，冠县按照“123547”总体工作布局，坚持一张蓝图绘到底，突出抓好城镇化、工业化和民生社会事业，确定了财政收入等主要经济指标三年翻一番、五年翻两番，三年内县域综合实力在全省前进10个位次，今年在全省前进3个位次、力争前进4个位次的目标，吹响了“三进十”、“进三争四”的号角。

围绕“一圈一带”建设战略部署，冠县结合实际，明确工作重点，并取得了显著成效：扎实推进转方式、调结构、增创新发展新优势，稳步提升经济增长质量；坚持加大投入，狠抓大项目建设，在做大工业总量上下功夫；强力推进招商引资和全民创新创业，构建了精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工、新能源新材料五大主导产业集群；拉伸拓展城市框架，强化发展平台建设，拓展优化工业园区、工业聚集区；创新工作机制，优化发展环境，进一步加快主导产业的“转调创”步伐，全县三次产业协调推进，工业经济主要指标年均增速达30%以上。

舞活项目龙头 二次创业强后劲

冠县把项目建设作为转方式、调结构、增效益的重要抓手，大力实施重点项目“双百工程”，确定了以工业为主、投资5000万元以上的100个重点项目。其中，过亿元的项目61个，过10亿元的项目8个，总投资243.2亿元，今年计划完成投资141.7亿元。目前，100个重点项目已开工建设91个，冠洲稀土永磁材料、中建材环保新型建材、东鼎轧钢二期、恒通晶体材料一期等37个项目已投产或即将投产。

众多项目里，不乏深具战略意义的亮点。投资200亿元的精品钢板深加工项目正在实施，在此带动下，三至五年后，冠县精品钢板产业将成为千亿产业集群。投资50亿元的正昊机械高端装备制造项目，主要包括1.5万台数控机床、1万台工业机器人、1万台风力发电设备制造等，建成后，将成为江北重要的高端装备制造基地。投资50亿元的华悦动漫文化产业园及海峡两岸山东农产品物流城项目建成后，将成为全市第三产业的又一重大龙头。投资10亿元的清泉水综合改造三期工程，将成为改善城市环境、提升城市品位的又一强大载体。

与此同时，冠县大力实施骨干企业培育工程，鼓励骨干企业开展二次创业。立足于传统产业调优、低端产业调高、第三产业调强，冠县引导企业依托科技创新打响结构调整攻坚战。加快以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设，倡导企业建立技术中心，使创新要素向企业聚集，为加快转变经济发展方式提供有力科技支撑。目前，全县已有10家企业建立技术中心。

今年1-8月份，冠县全县新增规模以上工业企业25家，达到260家，销售收入、利税、利润均增长13%以上。今年下半年，该县将进一步加大各类生产要素向骨干企业倾斜力度，确保今年税收过百万的企业达到140家，过千万的20家，力争规模以上工业主营业务收入达到1000亿元。

借外力聚内力 隆起创新创业高地

在冠县，招商引资被当作“一把手”工程，县委、县政府主要领导同志带头招商，乡镇(街道)和部门联动招商，全民参与招商，全县上下形成了想招商、议招商、会招商、招成商的浓厚氛围。为创新招商引资工作机制，该县出台了《冠县鼓励客商投资优惠政策》、《冠县招商引资项目引荐人奖励办法》等文件，县内企业新上项目享受与外来投资项目同样的待遇，有力调动了各层面抓招商引资的积极性。

为避免“投资饥渴”而导致的粗放式招商，冠县切实创新招商理念，转变招商方式：

——围绕精品钢板、纺织服装、机电轴承、农副产品加工等优势产业链条的延伸、层次的提升招商引资，并大力引进新能源、旅游物流等战略性新兴产业项目。

——推进招商引资由重引资向引资与选资并重转变，既追求招商数量，更注重引资质量和效益，决不以浪费资源和牺牲环境为代价换取一时的繁荣。严把项目准入关，着



△县工业园



△城市公园



△清泉水风景



△鲁科风电设备组装现场

力引进科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、成长性强的项目。

——把目光瞄准世界500强、国内500强、央企、国企等大型企业、大集团和战略投资者，以优势资源为对接点，吸引其在冠县投资兴业。

几年来累计引进项目近500个，利用县外资金240余亿元。今年1-8月份，新签约山东林澳纺织、金座实业、星火科技新能源开发、众祥复合材料等65个项目，其中过亿元的49个，过10亿元的10个，合同引资额335.5亿元。

大力推进全民创新创业。冠县相继出台《关于进一步促进创新创业扶持中小企业发展的意见》、《关于发展村级经济的优惠政策》等文件，为全民创新创业提供了有力政策支持。创新产业发展组织形式，把龙头企业与现代家庭工业在产业链上有机结合起来，培植了一大批为龙头企业配套加工的小微企业群体。近年来民营经济各项主要指标年均增幅均在30%以上。今年1-9月份，新注册企业323户，总数达到2503家。截至8月底，乡镇(街道)工商税收3.5亿元，增长23.5%；工商税收过千万的乡镇(街道)16个，其中过5000万元的乡镇(街道)2个。

突破发展瓶颈 拉伸框架筑平台

原先的臭水沟变成了风光旖旎的清泉水河，带动县城第三产业快速发展；工业路、白杨路等强力推进，棚户区改造全面推开；工业园区，一个个大项目落地……一个环境优美、宜居宜业的县城，正发挥着辐射带动作用，推进资源要素整合，搭建起发展的广阔平台，进一步增强了“一圈一带”承接能力。

冠县着力做大做强省级工业园——冠县工业园，强化管理体制和运行机制建设，实行“镇企园合一”和财政独立核算，赋予园区在产业发展、规划建设、土地管理、项目投资等方面的县级经济社会管理权限，构建适应园区快速发展的运行机制。规划总面积由16平方公里扩展到36平方公里，并高标准规划建设高端精密装备制造、现代物流、精品钢板等五大特色产业园。目前，县工业园区已入驻企

业124家，累计完成固定资产投资126亿元。今年新入园的28个项目已全部开工建设。

大手笔抓好城市建设，拉大城市框架，完善载体功能。该县坚持每年实施一批重点城建工程，力争用3至5年时间，将县城建设成为在周边地区不是规模最大，却是功能最为完善、环境最为优美、宜居宜业的生态城市。仅今年上半年，冠县城建总投入达到了12.2亿元。

为帮助企业突破融资瓶颈，冠县搭建融资平台。政府精心组织召开银企对接会、政银企业合作联谊会，积极推介企业和项目。先后与8家辖外银行签订战略合作协议，与9家省市级担保机构建立了密切合作关系。吸引21家辖外银行或融资机构来冠县跨地域“飞贷”，帮助150多家企业获得50多亿元贷款支持。

培育百亿产业群 制定转型路线图

针对当前产业层次不高、发展方式粗放的问题，冠县在扩总量的同时做好提质量的文章，进一步提升产业层次。

冠县推进精品钢板产业产品结构向汽车板、家电板、镀锌板、高强深冲专用板等高端产品转变，向装饰材料、钢板制品、钢制家具等终端产品方向调整，在产品精度和节能减排方面实现创新。形成了以冠洲集团为龙头，东鼎轧钢、中天公司、众源薄板等企业为骨干的精品钢板产业集群，钢板加工能力已达到850万吨，精品钢板千亿产业园已完成初步规划；推进纺织服装产业产业链条向纺织、印染、服装加工多位一体转变，产品向功能纤维及家用、产业用纺织品方向调整，在家庭工业协作配套方面实现创新，形成了以冠星集团为龙头，润和纺织、赛雅服饰为骨干的纺织服装产业集群，全县纱锭达到200万枚，织机1.5万台；机械机电产业发展向集群化转变，向自主品牌建设方向调整，在高端装备制造上实现创新，形成了以正昊机械、全鑫轴承为龙头的机械机电产业集群，年产整机装备4万台、轴承10亿套；推进生态农业和农副产品加工业向产品精深加工和高标准种养转变，向品牌建设和龙头培育方向调整，在种质研发和产业化方面实



△中华第一梨园风景



△大唐光伏发电



△泰山石膏板生产车间

现创新，形成了以冠丰公司、新瑞木业、百果庄园、百佳食品为龙头的农副产品加工业产业集群。“三品”认证农产品达到20个，国家地理标志产品和商标4个。全县市级以上龙头企业46家；扶持壮大新能源新材料产业，着力打造县域经济新引擎，加快传统工业转型升级步伐，引进和培育了以大唐光伏发电、山东生物柴油为龙头的新能源产业集群；以上达稀土永磁材料、恒通蓝宝石晶体材料为龙头的新材料产业集群。

革新机制体制 优化环境激活力

冠县不断创新工作机制，优化发展环境，促进各项工作快速发展。成立了大项目、工业化、城镇化、招商引资、环境保障和大督查五个工作班子，形成了工作合力，提高了落实效率。

在硬件建设上，积极搭建中小企业创业平台和招商引资新载体，确定了450万平方米标准化厂房建设任务，今年力争完成260万平方米。目前，所有乡镇(街道)已完成选址，正在进行“一事两招商”，5处共25.5万平方米标准化厂房已经开工建设；县本级冠星集团20万平方米、赛雅服饰40万平方米的标准化厂房已经开工建设。

他们实行了“代理负责制”，对重点工作被动且年终考核列后2名的乡镇(街道)、后3名的县直部门，乡镇(街道)党政正职和部门主要负责人实行“代理负责”，“代理负责”满1年后仍与目标任务有较大差距的，责令引咎辞职或降职使用。

为营造一流营商环境，县行政服务中心进驻单位由24个增加到36个，全县审批事项由284项压缩到125项，全部进入中心统一办理。严格规范中介机构收费，收费标准一律按国家规定最低下限的1/2执行。优化审批流程，对仅需书面审查的，即时办结；一般事项实行“一审一核”，3个工作日内办结；需现场查勘、专家论证、社会听证等特别程序的，7个工作日内办结；重大事项“特事特办”。目前，单个事项审批时限平均减少7天、平均提速70%。此举使冠县成为全市审批事项最少、办理时间最短、收费标准最低的县。

◆冠县产业龙头企业

冠洲集团

推进产业升级迈入“高端化”

冠洲集团是一家拥有总资产60亿元，集冷轧板、镀锌板、彩涂板、稀土永磁制品和自蔓燃陶瓷复合钢管的研究、生产和经营于一体的现代化高新技术企业。主导产品“冠洲牌”镀锌板、彩涂板被评为“山东名牌产品”，冠洲商标被评为“山东省著名商标”。企业被评为改革开放三十年山东省优秀企业、山东省百强民营企业、全国五百强民营企业，并被山东省委、省政府列为《山东省钢铁工业调整振兴规划》中发展重点产品的企业之一。2012年，企业实现销售收入67亿元，利税5.9亿元，出口创汇7300万美元。2013年1-8月份，企业实现销售收入48亿元，利税3.7亿元，出口创汇1.02亿美元。

作为冠县精品板材产业龙头企业，冠洲集团围绕打造钢铁行业百亿强企，树立百年冠洲品牌的发展战略，不断壮大企业规模，扎实推进企业“转调创”步伐，成功地走出了一条规模化、产业化、现代化的企业发展之路。目前，企业已形成年产200万吨冷轧板、70万吨退火板、130万吨镀锌板和110万吨彩涂板的生产规模，是国内拥有热电厂和天然气等能源项目配套设施的“三板一体化”生产厂家之一。产品不仅畅销全国，还远销俄罗斯、加拿大、印度、巴西及东南亚等二十多个国家和地区。

2012年，集团瞄准了战略新材料的市场前景，与北京钢研集团共同投资建设，总投资15亿元的1万吨稀土永磁材料项目。目前，一期年产5000吨稀土永磁项目，已完成投资6亿元，部分已投产。项目全部达产达效后，年可实现销售收入60亿元。预计项目投产年后，企业可实现年销售收入超150亿元、上交税金2亿元的发展目标。

冠星集团

把握市场脉搏加速创新创优

冠星集团是山东省重点企业，聊城市十大百亿产业纺织龙头企业，总资产26亿元，员工6500多人，拥有60万锭，年产6支至120支系列优质棉纱8万—10万吨，产品销往全国各地，出口20多个国家和地区。多年来，由于企业快速发展、社会贡献较大，连续被评为县“功勋企业”、市“明星企业”、省“优秀企业”，荣列全国纺织行业500强、全国大企业集团竞争力500强；“冠星牌”棉纱被授予“国家免检产品”、“用户信得过产品”、“山东省著名商标”和“山东省名牌产品”等荣誉称号。

冠星集团致力打造百年企业为目标，创新体制、创新机制，科学管理，全面提升，准确把握市场脉搏，及时调整营销策略，加快创新优势产品，加大项目建设力度。2012年，实现销售收入73亿元，利税7.3亿元。2013年1-8月，实现销售收入55.66亿元，利税5.45亿元，同比分别增长10.9%和10.6%。

目前，投资15亿元的第二步发展规划，正在按计划全面实施。第一期10.6万吨高档磁力纺生产线已全部达产达效；第二期倍捻丝光项目的生产厂房已竣工，近期安装设备；第三期10万吨高档精梳无毛羽纱项目正在加紧建设，确保以最快的速度投产达效。

第二步发展规划全部完成后，总规模将达到80万锭、1000台喷气织机、600台针织大圆机、10条印染线，形成集纺织印染、针织服装、家纺装饰、军需特供、商贸物流于一体、具有自主品牌的大型企业集团，努力将企业打造成为最靓丽的鲁西纺织城。届时，企业年销售收入可突破100亿元、利税10亿元。

冠丰种业

自主创新打造种业旗舰

山东冠丰种业科技有限公司是一家集科研、生产、加工、销售于一体的全国性大型种子科技企业。企业生产规模、良种质量、研发能力在全国种子行业中名列前茅，是农业科技创新型龙头企业、农业部认定的“育繁推一体化”企业、中国种子骨干企业、山东省第一家航空育种企业。企业先后获得国家专利17项，承担国家、省高新技术项目10项，拥有全国唯一一家主要农作物种质创新国家重点实验室，并建立了北京中关村研发中心。

在发展过程中，冠丰种业坚持科技创新，以“主要农作物种质资源创新国家重点实验室”为平台，加强生物技术在商业化育种方面的应用，常规育种和生物技术相结合，加快自主知识产权的品种创新步伐。公司自主选育的冠丰3号、冠玉117、冠丰118、冠丰116、冠玉707玉米新品种通过了省级品种审定委员会审定。今年上半年，公司建设的“山东省棉花种质创新重点实验室”成为聊城市首批通过验收的省级重点实验室。依托这些“实验室”平台，冠丰种业吸引了一批精英人才的加入，包括欧美留学回国博士、国内知名高校和科研院所毕业的博士、具有跨国种业公司工作经历的高级管理、研发和生产加工方面的人才，以及专业技能优秀的硕士人才。

目前，冠丰种业已在全国各地设立了1000家“冠丰”牌良种县级以上总代理，10000个终端供应商。销售网络已遍布冀、鲁、豫、苏、皖、鄂、陕、蜀、京、津等省市和地区，并在业务交往中赢得了很高的质量信誉和商业信誉。