



开拓先行 精诚合作 融合发展

——“济莱协作区”建设的莱芜担当

◆主流解读

高度融合

充分发挥省会综合优势，利用莱芜与济南空间相接、产业相联，接受辐射带动最便利、最直接的有利条件，整合空间、要素和产业资源，推动济南加快形成转型升级创新高地、总部经济聚集高地、产业分工协作高地，推动莱芜加快建设“省会副中心”，推动两市优势互补、共赢发展。

率先创新体制机制，着力推进“三个统一”。一是组织领导统一。成立济莱协作区建设领导小组，设立领导小组办公室，统一进行重大决策，协调解决融合发展中的重大问题，为融合发展提供组织保障。二是战略规划统一。统一编制实施经济社会发展总体规划及重点专项规划，统筹协调资源开发、要素配置、生态环境、重大基础设施配套和公共服务设施共建共享等重大问题，为融合发展提供规划引领。三是重大布局统一。统筹两市产业发展、土地利用和城乡建设，优化重大生产力布局，强化产业配套协调，提高资源要素配置效率，增强整体竞争力，为融合发展提供有力支撑。

一体化双赢

济莱产业协作发展要围绕产业一体化发展目标，以增强区域产业整体竞争力为方向，以部分重点产业为着力点，以整合创新为动力，科学统筹产业布局，加大产业双转移力度，加快两地产业互融融合，实现济莱产业一体化双赢发展。莱芜市重点在以下五个方面加大工作力度，促进产业实现有序转移。

钢铁产业：结合全省钢铁产业结构调整，围绕把莱芜打造成全国重要的钢铁生产及深加工基地和济南产业发展钢铁需求第一供应市场目标，加快济钢产能向莱芜转移，增强莱芜钢铁产业竞争力，从而整体降低济莱两地产业发展生产成本。

汽车和新能源汽车：充分发挥济莱两地产业互补、区位优势、交通便捷优势，明确各自发展方向和发展重点，依托济南重汽等大型企业，把莱芜打造成我省乃至全国重要的汽车零部件生产基地。

信息产业：加强两地信息产业交流合作，依托济南国家信息通信国际创新园、国家软件产业基地、济南创新谷等载体，加大莱芜新信息产业发展步伐。

现代服务业：大力发展金融保险业。强化济南区域性金融中心作用，把莱芜建设成济南城市群经济圈金融副中心。依托雪野旅游度假区和莱芜会展中心大力发展商务会展业，提高承办大型会展的能力。

新材料产业：借助济南的市场集合效应，加大招商引资力度，做大做强莱芜国家新材料产业化基地品牌。加快莱芜粉末冶金产业发展，建设国内技术最先进、规模最大的粉末冶金制品研发和生产基地。加快特种纤维、电子材料及元器件、氟硅材料、新型建筑材料、生物医用材料等新兴产业发展步伐。

城市名片

- 中国优秀旅游城市
- 国家园林城市
- 国家卫生城市
- 全国双拥模范城
- 全国文明城市提名资格城市
- 全国科技进步先进市
- 绿色钢城
- 航空运动之城
- 大爱之城

□于向阳 鹿振林

在省委、省政府研究通过的《省会城市群经济圈发展规划》中，“济莱协作区”被列为专章阐述，确定建立高度融合发展机制，实现两市同城化发展。莱芜正面临着前所未有的历史机遇。

连日来，莱芜市委、市政府对照规划中提出的推进“三个统一”、实现“五个同城化”的要求，组织各级各部门深入开展研究论证，列出双方共同推进的7大类39项重点任务，细化分解到有关市领导领导和市直部门，超前开展研究对接工作。

“济莱协作区”建设拉开了帷幕。

新起点：莱芜跨入省级战略

莱芜的老百姓从未像现在这样兴奋过。“以后到济南就可以坐公交车啦！”“咱也快成为济南户口了！”“给济南亲戚打电话，再也不用长途费了！”

一时间，“济莱一体化”成为莱芜街头巷尾热议的话题。

老百姓的兴奋，来自于全省推进“一圈一带”建设动员大会的召开。大会上提出的“济莱协作区”的启动，更是让莱芜人民翘首期待。

而莱芜的决策者们思考得更多。“这是千载难逢的历史性机遇，莱芜必须紧紧抓住。”在专题部署“济莱协作区”推进常委扩大会上，莱芜市委书记王良这样说。

近年来，莱芜在全省战略发展规划中角色略显尴尬。当省内依托国家战略，推进经济转型，奏响“红黄蓝黑”科学发展交响曲时，莱芜没划进任何一个圈内，一时间“不蓝不黄，不红不黑”，曾有被边缘化的危险。随着“一圈一带”战略规划的出台，莱芜全市上下欢欣鼓舞，难得的历史机遇让莱芜重新站到经济社会发展的舞台中央。

从政治和全局的高度看，建设“济莱协作区”是省委、省政府着眼全局作出的战略决策，是赋予莱芜的艰巨任务和光荣使命。莱芜与济南空间相接、产业相连、文化相通、人缘相亲，“济莱协作区”是省会城市群经济圈建设的突破口和切入点，也是重要的先行示范区。借此大平台，莱芜得以加快产城协作，实现互促共赢。

从对莱芜发展负责的高度看，建设“济莱协作区”是莱芜发展面临的历史性机遇。济南是全省的政治中心、文化中心、金融中心，有着其他城市不可比拟的优势条件，对莱芜具有全方位的辐射带动作用。建设“济莱协作区”，有利于莱芜调整优化产业结构，有利于莱芜做大做强城市，有利于莱芜加快城乡统筹步伐，有利于莱芜在更大范围聚集资源要素。

从惠及民生的角度看，广大人民群众在经济发展、日常生活、就医就学、社会保障等方面将得到更多的实惠和便利，生产生活条件将得以新的改善和提升。可以看出，建设“济莱协作区”，广大群众将是最大的受益者。

“当前，莱芜经济已经有了较为独立的产业结构和发展框架。“济莱协作区”的建设为莱芜打开了广阔的开放、发展空间，并将莱芜推向了新的空间和更高的发展平台。”国务院国资委专家组成员、北京大学教授张春晓这样评价。

机遇只垂青有准备的人。全省推进“一圈一带”动员大会召开后，8月31日，莱芜召开市委常委扩大会议，研究制定了“五个一”的贯彻落实意见，即召开一个动员大会、出台一个实施意见、成立一个组织领导班子、建立一套协调推进机制、制定一套考核奖惩办法。9月1日，由市委书记、市长带领部分市领导领导和市直有关部门单位主要负责人，赴济南进行汇报交流，深入研究了加快济莱协作区建设的有关事宜。目前，双方已经成立了高规格领导小组，设立了领导小组办公室，由双方从相关部门分别抽调业务骨干共同组成，实行集中办公，各项工作推进扎实有序有效。

在机遇面前，既要全力争取，更要练好“内功”。莱芜致力于打造全省最优的营商环境，增强城市发展的竞争力。常委扩大会议提出，全市机关要切实转变职能、转变作风，提高服务水平、提高服务效率。项目立项做到急事急办、特事特办，实现“程序最简、时间最短、环节最少、效率最高”。积极争取先行先试改革试点政策，为企业争取资金，争取项目，作为服务发展、服务企业、服务基层的有效手段，以增强企业的核心

◆核心提示

定位：把济莱协作区建设成为全省区域一体化发展的先行示范区，莱芜定位为“省会副中心城市”。

目标：立足于拓展省会城市战略发展空间，增强辐射带动功能，推动莱芜优化结构壮大实力，实现两市同城化发展，为省会城市群经济圈建设发挥示范带动作用，为全省区域一体化发展积累经验。

重点工作：做好“六个共”的文章：一是推动规划布局共融；二是推动产业发展共赢；三是推动基础设施共建；四是推动公共服务共享；五是推动资源要素共用；六是推动改革创新共促。

新的突破：加快推动莱芜转型发展、创新发展、和谐发展，努力开创科学发展新局面。一是加快实现转型发展新突破；二是加快实现创新发展新突破；三是加快实现和谐发展新突破。

三个“统一”：即建立两市高度融合发展的机制，做到“三个统一”：组织领导统一，战略规划统一，重大布局统一。

五个“同城化”：创新推进机制，统筹规划布局，统一协调落实，加快实现交通、通信、户籍管理、公共服务、资源配置“五个同城化”。



竞争力，有效推进“济莱协作区”一体化建设。

新理念：小莱芜蕴育大能量

随着“济莱协作区”的建设和推进，两地产业格局将越来越呈现出“你中有我，我中有你”的共存共赢局面。

在济南，中国重汽是国内重型汽车行业的龙头企业；在莱芜，莱钢是国内重要的钢铁生产基地。专家们指出，伴随着两地融合，一条从“钢铁”到“汽车零部件”再到“整车生产”的完整产业链呼之欲出，资源得以整合，成本得以降低，市场得以扩大。利好因素汇聚在一起，有望再造一个新重汽、一个新莱钢。

融合，带来资源要素的自由流动和优化配置，成为提升生产力的发动机。为此，莱芜市提出，按照“突出重点、抓住关键、先易后难、先后缓”的原则，集中精力抓好“三件大事”：

交通同城化。重点建设“三条大道”：建设贯穿济南南部与莱芜北部的“旅游大道”；高标准改造连通济南莱芜的“物流大道”；延伸济莱高速港沟至主城区段的“高速大道”。同时规划建设济莱城际铁路，贯通“济南—章丘—雪野—莱城—钢城”连线。减免或降低济南与莱芜之间高速公路收费标准，争取取消济南与莱芜省道通行费，放开出租车异地营运限制。

户籍管理同城化。允许两地居民自愿申请当地常住户口，争取使莱芜市民能够享受济南三县一市落户条件和标准。搭建济南、莱芜两市人口信息系统，尽快实现居民在两市之间的网上户口

迁移和异地办理居民身份证。推行居住证“一证通”制度，实现两市居民自由流动。

通信同城化。逐步统一两市区号，推动两市通讯并网升级，取消长途费、漫游费，构建统一信息网络平台。实现两地广播电视频道交叉落户。

同时，统筹推进公共服务同城化、资源配置同城化等方面重点事项，促进济南公共服务向莱芜延伸，各类资源要素向莱芜配置，实现协同发展、互惠共赢。

笔者在莱芜市莱城区采访时看到，一座定位为商业、商务、居住的“宜居宜业宜游”的莱芜北部新城正在拔地而起。北部新城的建设，应和了“济莱协作区”的推进。协作重在承接，承接离不开载体，北部新城将作为莱芜融入济南都市圈的前沿阵地，打造首善之区，推动济莱一体化的发展，成为省会城市群经济圈先进制造业基地。

随着一道道“篱笆”的拆除，莱芜蕴育出越来越大的能量。

企业间，增强了与济南的互补性。目前，济南市的主导产业是交通装备制造、机械装备制造和电子信息产业、生物制药、食品纺织、现代服务业等。莱芜是山东省重要的钢铁、能源基地，同时也是国家科技部命名的高新技术新材料产业化基地，在汽车零部件、钢铁深加工、装备制造、粉末冶金、电子信息、环保材料、通用航空、现代农业和现代服务业等领域具备很好的优势基础。两市诸多企业都可以相互为关联产业提供原材料及配套产品，在产品、技术、市场等方面具有明显的互补性。

产业上，增强了与济南协同性。济南市在重点发展点上，一方面，大力推进金融、信息服务、商贸物流、文化旅游和商务会展五大区域性服务业中心建设；另一方面，围绕传统优势产业和战略性新兴产业发展，加快培育汽车、信息、机械装备、新能源及节能环保、石化及新材料、食品医药、轨道交通装备等7个千亿级产业集群，着力打造一批过百亿企业。莱芜市正大力推进传统工业优化升级，培育和发展一批特色明显、结构优化、体系完整、环境友好和市场竞争能力强的产业集群。重点扶持钢铁、能源、化工、纺织等传统产业和新材料、电子信息、新能源和节能环保、生物及医药、航空运动等战略性新兴产业发展。无论是工业还是服务业发展，双方产业发展都表现出很强的协同性，完全有条件实现产业同城化发展。

新思路：升级版莱芜凝聚黄金优势

笔者在莱芜市钢城区看到，一个整合了云计算、物流仓储和电子商务的现代服务业项目“云谷电子商务物流园”正紧锣密鼓地建设。有交通便捷的优势，毗邻人口密集区域的潜质和资源产业聚合的特色，发展现代物流业，条件得天独厚。

得益于“济莱协作区”这个大的战略背景，莱芜视野更加宽阔，思考空间更大。登上“济莱协作区”这个大平台，莱芜注入了更加丰富的物流、资金流和信息流，为区域的经济结构转型带来了新的活力。

两地的新信息产业将蓬勃发展。依托济南国家信息通信国际创新园、国家软件产业基地、济南创新谷等载体，加大莱芜新信息产业发展步伐。在发展方向上，加快发展新一代网络通信、高端软件、光电子核心器件、新型平板显示、集成电路、信息安全和信息服务产品，发展工业控制和射频识别技术应用、物联网核心器件等应用电子产业，提高电子元件区域配套能力。在发展载体上，重点加大对莱芜力创封装测试、金鼎电子材料覆铜板、朗进通信物流信息系统、山东能源电器无线测温系统等现有骨干企业项目的扶持力度，全力招引知名新信息企业到莱芜落户，争取在莱芜高新区策划论证建设新信息产业基地。

两地的现代服务业将携手共进。充分发挥济南核心城市地位，大力发展金融保险业。强化济南区域性金融中心作用，把莱芜建设成济南城市群经济圈金融副中心。做大做强现代物流业，充分发挥济南的国家级物流节点城市功能，依托两地交通优势，争取把莱芜建设成为经济圈重要的物流节点城市，建设区域物流公共信息平台，大力发展第三方物流。大力发展文化旅游业。围绕做强“好客济莱”品牌，以资源共享、市场共赢为目标，打造内涵丰富、特色突出、网络配套、服务完善的国内重点无障碍旅游区。整合济南和莱芜生态山水优势，依托济莱交界的柳埠、西营、雪野、大王庄等地区山水旅游资源，共同引建一批房产、旅游、娱乐、休闲项目，努力打造省内重要的山水旅游带。支持雪野旅游区争创国家级旅游度假区，大力发展航空旅游、飞行服务等特色服务项目。依托雪野旅游度假区和莱芜会展中心大力发展商务会展业，提高承办大型会展的能力。

两地的新材料产业也将朝着共赢方向迈进。借助济南的市场集合效应，做大做强莱芜国家新材料产业化基地品牌。引进济南科研和粉末冶金制品企业，借助济南人才和科技优势，加快莱芜粉末冶金产业发展，建设国内技术最先进、规模最大的粉末冶金制品研发和生产基地。加快特种纤维、电子材料及元器件、氟硅材料、新型建筑材料、生物医用材料等新兴产业发展步伐，迅速做大产值，形成规模优势。支持区域内重点新材料企业发展，规划建设莱芜新材料产业聚集区。积极争创莱芜高新技术产业开发区为国家级高新区，加快企业研发平台建设，扶持引导有条件的企业创建研发机构，支持现有研发机构提档升级，积极争创国家级研发创新平台，力争5年内省级以上产业技术创新战略联盟、院士工作站、工程技术研究中心达到35家以上。

同样一个区域，放在不同的时空中，显现出的地位和作用也大不相同。在“济莱协作区”的建设中，我们欣喜地看到，莱芜的决策者们正在运筹帷幄，城市的活力正在逐步绽放。在不久的将来，莱芜市必将成为名副其实的“省会副中心”。



△城市全景