

# 治理“吃空饷”离不开制度创新

□ 吴学安



河南省周口市开展治理“吃空饷”，两月查出近6000人吃空饷，财政开支超1亿元。周口市公开的数据显示，在自查自纠阶段，全市共自查上报“吃空饷”人员3902人，其中县、市、区有3768人，市直单位有134人；在集中检查阶段，全市已初步核查出各类“吃空饷”人员1829人，其中县、市、区1434人，市直单位395人。(9月11日《法治周末》)

其实，“吃空饷”事件并不是个案。早在2012年，《检察日报》曾披露，四川、海南、重庆、湖南、河南等7个省市共清理出“吃空饷”人员7万多人，一年消耗财政资金达14亿元，确实触目惊心。

时下，一些地方和单位公职人员吃空饷问题屡屡曝光，老百姓对此深恶痛绝，责难之声更是不绝于耳，然而，吃空饷依然痼疾难除。吃空饷固然暴露了监管漏洞，但更暴露了一些管理者作风的虚浮。如果每一个负有责任的监管者都能人尽其责，定期检查、明察暗访、认真核对，吃空饷者总会露出马脚。可怕的是，很多部门的管理者“患花爷钱不心疼”，对吃空饷现象睁一只眼，闭一只眼，甚至拿纳税人的钱，拿国家的钱作顺水人情，与吃空饷者一起弄虚作假。

对“吃空饷”现象，除了制度建设，加强监管之外，很重要的一点就是实行政府财政预算公开。一方面，堵住吃空饷的漏洞仅靠处罚吃空饷者本人还不够，一定要彻底查处监管链条上的每一个责任人。如果监管者在其位不谋其政、不尽其责，甚至拿着国家的钱送人情，应予严惩；另一方面，推行政府预算公开，即政府部门的预算开支须经过权力机关的批准，任何一项开支的确定必须让民众参与，推行预算民主，钱怎么花，花在什么地方，应充分尊重民众意见，必须得到人大的授权；同时预算账目应条分缕析，明晓易懂。

## 农民工技能培训 力度须加大

□ 周海银

随着我国城镇化进程的加快，农村富余劳动力向城市转移的步伐也在加快。然而，由于文化素养不高，技术技能水平较低，农民工就业主要分布于建筑业、采矿业、第三产业和其他产业链低端或劳动力密集型产业。农民工要尽快融入城市，技能培训是必须迈过的一道门槛。

应当看到，广大农民工在用自己的劳动为城市发展做贡献的同时，也面临着难以融入城市社会的突出问题。他们普遍由于从事低端工作，收入水平低，难以实现在城镇安家落户的愿望。他们要从低端迈向高端，加大培训是提升素质的必由之路。然而，我国农民工职业技能培训领域还有诸多短板。如培训参与度低，培训市场机制不健全，培训经费不足，目前我国农民工接受培训的比例不足30%，与一般发达国家90%的比例存在差距。

在推进新型城镇化建设的背景下，做好农民工的职业技能培训，首先应当充分发挥市场机制作用。如在资金筹措、培训机构建设、生源组织、过程监管、效果评价等方面，鼓励行业、企业、院校和社会力量参与农民工培训。要坚持以市场需求为导向，建立培训与就业紧密衔接的机制，适应经济结构调整和企业岗位需求，及时调整培训课程和内容，重点加强建筑业、制造业、服务业等吸纳就业能力强、市场容量大的行业的农民工培训。还应组织开展灵活多样的订单式培训、定向培训，增强培训的针对性和有效性，开展实用技能培训，促进农村劳动力就地就近转移就业。

此外，也要建立完善培训资金管理。应将农民工培训资金列入财政预算，进一步加大农民工培训资金投入，并按照统筹规划、集中使用、提高效益的要求，统筹使用中央和省级财政安排的各项农民工培训资金；进一步完善农民工培训补贴政策，科学合理地确定培训补贴基本标准，并根据实际情况定期予以调整；加强对农民工培训资金的管理，明确申领程序，严格补贴对象审核、资金拨付和内外外部监管；建立健全财务制度，强化财务管理和审计监督，向社会公开培训资金使用管理情况，接受监察、审计部门和社会的监督；健全培训补贴资金与培训成本、培训质量、就业效果挂钩的绩效评估机制，严肃查处套取培训资金的行为。



9月11日《广州日报》报道，2013年8月16日，陈先生把他的别克座驾停在了新港路边，当他去取车时发现，车牌竟然不见了。正纳闷之际，陈先生发现，车前挡风玻璃上留下一张字条：“想要回车牌，把车牌号发短信到137××××××××，我只要300元帮儿子交学费。”

## 养老金替代率低 别怨工资涨太快

□ 张立美

中国社科院发布的数据显示，我国养老金替代率由2002年的72.9%下降到2005年的57.7%，到2011年，这一数字更是降至50.3%。有学者认为，我国养老金替代率下降的主要原因，并不是退休金增长速度慢，而是近年来在职劳动者平均工资收入增长异常迅速。(9月10日《21世纪经济报道》)

养老金替代率是指劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。面对养老金替代率过低现实问题，不反思养老金标准过低的事实，反而将原因归结于工资涨得太快。这一观点是错误的。十多年来，表面上，城镇职工工资水平的年均增幅确实超过了养老金涨幅，显得工资上涨水平过快导致养老金替代率降低。但是，不管工资涨幅如何，毕竟是年年有所上涨。而养老金不同，养老金并不是年年有所上涨，养老金只是进入2005年才步入增长轨道，实现了养老金9年增。换句话说，在提高养老金之前，养老金替代率就已经大幅度降低了，决定了养老金替代率低的格局，即使今后养老金增幅跟上了工资上涨速度，也改变不了养老金替代率低的格局。

## 城管不是“筐” 别啥都往里装

□ 张绪才

常住人口加上流动人口已超1600多万人，行政区划也从380多平方公里扩大到7400多平方公里……伴随着城市成长，广州城管执法部门的职能在20多年间从7项增加到如今的321项，也因此被戏称为“上管天、下管地、中间管空气”。(9月11日《南方日报》)

福牌阿胶 advertisement featuring a scroll with the text '福牌话阿胶之“道光圣旨”' and various award logos.

鲁花香 advertisement featuring a bottle of '鲁花5S压榨一级花生油' and a '国家科技进步奖' award logo.