

以“硬手腕”促“软环境”优化

□ 冠县县委书记 牟桂禄

强县十策(3)

在这百舸争流、竞相发展的大趋势中,冠县十三届七次全会提出“东融西借、跨越赶超,在冀鲁豫边界地区快速崛起”目标,明确了“地方财政收入2013年超过7亿元,2014年超过9亿元,2015年超过12亿元,3年内以公共财政收入总量为主要标志的县域综合实力在全省前进10个位次”的奋斗目标。

要实现这一目标,必须大胆探索体制机制创新,激活县域科学发展、和谐发展、跨越发展的动力。为此,冠县把政府职能转变作为改革的核心,将深化行政审批制度改革作为重要抓手和突破口,通过简政放权,探索由

全能政府转变为效能政府的机制,增强经济发展内生动力。通过机制创新和严厉问责,把冠县打造成全省行政审批事项最少、办理时间最短、收费成本最低的县,真正营造出发展的“洼地效应”。

简政放权必然要触动部门利益,我们常讲:“人家来投资就是冠县的恩人,冠县的功臣,决不能让功臣看你的脸色。同时要换位思考,如果你是投资商,看官员的脸色行事,处处吃拿卡要,你心里是什么滋味?你还会来投资兴业吗?因此我们下壮士断腕的决心,以‘硬手腕’促进‘软环境’的不断优化。”

为推进全面工作,县委、县政府建立完善了全县重点工作落实机制,成立了大项目、工业化、城镇化、招商引资、环境保障和大督查五个工作委员会,每个委员会全权负责对范围内的工作和项目进行全面研究、安排和推动,各工作委员会靠前指挥,挂图作战,在冠县经济社会发展的主战场上迅速发起了一场声势浩大的攻坚战。加大督查考核力度,强化督查结果的运用,将其作为年终考核和干部选拔任用的重要依据。目的是不拘一格,唯才是举,改变干与不干一个样,干好干差一个样的状况。

看冠县如何发力生态产业

□ 本报记者 邵方超
见习记者 蒋鑫
本报通讯员 许永飞 靳纪栋

在“大招商、招大商”背景下,如何让天更蓝、水更清、空气更新鲜?

冠县以生态理念集聚企业,在立足现有产业的基础上吸引优势项目加盟循环经济圈。发展衔接关联度高的上下游产品,使工业生产过程中产生的各种废弃物的处理和回收利用均与产业链融合起来。

“生态、环保是个硬杠杠,再诱人的项目,不符合科学发展要求,一律拒之门外。”冠县招商局副局长高增璞说,冠县在招商引资中严格执行“环保第一审批权”。在这一政策背景下,冠县招商选资,出现了很多“上家所排污染,便是下家所需原料”的现象。

废酸里产出大效益

将清洗钢材的废酸,导入一个直径8米、高20多米的巨型焙烧炉中,经过500多摄氏度高温加热,氯化氢气体挥发三次经过吸收塔变成了新的盐酸,留下的固体粉末氧化铁红变成了油漆原料,最后烟囱排往天空的只剩水汽……在冠县的冠州鼎鑫板材科技有限公司,酸再生生产班班长刘志刚每天的工作就是监控这个废酸再生产的流程。

据了解,金属板材深加工是冠县特色支柱产业之一,县内金属板材加工和交通设施行业规模以上企业达60家。这些企业在生产过程中,不仅会产生大量废酸,还会有大量锌渣等危险废物出现。基于此,冠县另一个投资1亿元的冠县金属材料科技项目,便以“废物锌渣”为原料。该项目每年可消化锌渣废料1.3万吨,实现销售收入1.8亿元。

废渣变身装饰板

从国电聊城电厂出发,沿309国道西行不到二十分钟,即可进入冠县定远寨乡。在定远寨工业集中区,309国道南侧有一排崭新的厂房十分显眼,那便是刚刚投产一个多月泰山石膏项目,占地220亩。其所需原料之一是国电聊城电厂的脱硫石膏工业废渣,而另一部分原料则来自鲁西化工的磷石膏工业废渣。

众所周知,煤电企业、化工企业等每年可产生大量脱硫石膏和磷石膏等工业废渣,不仅占用大量土地资源,而且对区域环境构成潜在污染难题。企业所在地质曾有人建议将这些废渣建造一座假山,考虑到环境污染问题,最终未能引进。冠县正是看好了这一点,几经周折,最终引进了这个总投资5亿元的泰山石膏有限公司5000万平方米的纸面石膏板项目。

“这些废渣经过煅烧、磨料、冷却、混合等一系列加工即可成为一张张纸面石膏板,可大量用于宾馆、酒店、家庭等室内装修。”该企业综合处主任赵承刚说,这是节能减排、循环经济的典型项目,这一项目每年可实现综合利用废渣脱硫石膏45万吨,像鲁西化工80%的磷石膏废渣都会成为这里的生产原料,此外,每年还可以节约堆存占地112亩,销售收入可达3.5亿元。

屋顶建起发电站

冠县着力引进新能源项目,部分替代不可再生能源。例如分布式光伏发电,冠县引进了装机容量20兆瓦的金太阳示范工程,冠星纺织集团便是其中最大受益者。

7月16日下午,阳光照得人不愿出门,这种天气却是光伏发电最好的时候。冠星纺织集团副总工程师张玉华看了看实时监控数据,然后告诉记者:“今天应该能发电5万千瓦时。”从去年底至今,该企业的六个厂房屋顶已经连续发电505万千瓦时。“我们的屋顶有26度夹角,闲置面积有几十万平方米,是光伏发电的绝佳位置。”张玉华告诉记者,9.1兆瓦的太阳能光伏发电项目,只是利用了该企业的14万平方米闲置屋顶,每年就可为企业节约成本数百万元。

目前,该县还有中天复合材料、永信纺织、全鑫轴承等六家企业的闲置屋顶安装了多晶硅电池组件。这一发电模式的优势是,对于企业来讲,无需企业做任何投资,同时,所发电能以就地消纳为主,一般情况下不需占用土地和公共电网资源。

联合执法,管好“天大的事”



□ 王迪 报道

近日,冠县食品药品监督管理局联合执法大队根据群众举报,迅速出击,在城西一废弃棉种厂内将一处制售假冒饮料窝点查获,共查获假冒“雪碧”近万瓶。从接到举报电话,到全部查封,联合执法大队用时不到两个小时。

冠县位于冀、鲁、豫三省交界处,食品药品安全事件易发、多发。但是,以往食品药品产业各链条分段监管的体制明显滞后,政出多门,多头执法,推诿扯皮,导致“九龙治水不治水”。面对群众日益强烈的“吃出放心”的呼声,2010年7月,冠县主要领导同志作出了一个大胆的决定:探索创新食品药品安全监管模式,构建“政府统一领导、部门协调、各方联动”的联合执法机制,整合食品药品执法力量,从食药局、公安局、卫生局、畜牧局等11个职能部门抽调综合素质较高,业务能力较强的执法人员,组建冠县食品药品安全联合执法大队。大队下设四个中队,由药监、工商、质监、公安有关负责同志任中队长。

对联合执法大队的职责,有明确的界定:联合执法大队直接对县政府负责,是县政府履行食品药品监管职责的具体抓手,对各食品药品监管部门履行监管职责起监督、促进、互为补充的作用,并非越俎代庖、包办各监管部门的

“洼地效应”初显

“联合执法大队运作不久,优势就明显感受到了。”大队长曲洋根说,联合执法可以概括出“七大优势”:一是综合监管,便于政府落实职责;二是重点突出,便于弥补监管漏洞;三是执法范围广,便于追根溯源;四是公安参与,便于加大执法力度;五是既分工又联合,便于形成执法合力;六是执法规范,便于社会监督;七是精力集中,便于提高办案时效。

“冠县原来有几个远近闻名的病死畜禽经营村,联合执法大队成立后,对这些村庄进行了重拳打击,除了‘病根儿’。”曲洋根举例说,大队成立初期,他们曾在辛集乡某村查处一起涉嫌流通、加工、储藏、餐饮等多环节的腐烂猪头案,当场查获变质猪头肉2吨。在以往,这种案子由单独的一个部门根本无法办理。

执法大队的统计显示:自成立以来,联合执法大队共出动执法车辆320余辆次,执法人员22000多人次,检查食品药品单位3300多家,结案660起。曲洋根说:“这些数字很抽象,但换来的是千家万户的食品安全。”

从查处的案件看,以2012年年中为界,3年间形成了一个“先高后低”的曲线。冠县食品药品监督管理局副局长程红说,看到这样的曲线,他们心里感到很欣慰。

如同水往低处流一样,资金也会向交易成本低的地方集中,这是经济学中的“洼地效应”。如今,由于食品药品监管力度的加大,类似的效应也开始出现在冠县:冠县的牛羊养殖、屠宰行业,越来越壮大,吸引了省内以及苏、浙、沪等全国各地的客户。像烟庄街道十里铺村沙宗强的一座冷库,在旺季时,羊胴体每天的交易额就达上百万元。县城的工业路,被评为省级食品安全示范街。短短一华里的街道,密布着130余家饭店。

县委书记牟桂禄说,在推动冠县经济和社会各项事业发展,美化冠县形象等方面,让食品药品安全联合执法的良好效应逐步显现,正是冠县人期待的。

为民营企业插上腾飞的翅膀

——“冠县融资模式”探析

去年冠县民营企业注册5800多户,个体工商户注册1600多户,这在聊城市位列第三;民营税收方面,今年上半年民营税收增加47%,增幅据聊城市第一……什么原因让工业基础相对薄弱的冠县,在聊城新一轮发展的形势下发出了强劲势头?答案是:冠县积极为企业拓宽融资渠道,为民营企业发展插上了腾飞的翅膀。

到了青岛银行,企业很难进一步发展。”冠县恒远重工机械制造有限公司总经理李儒君告诉记者,青岛银行的2000万元贷款,使该企业顺利地完成了续建工程。

冠县民营经济发展局党组书记陈同清说,像青岛银行,在县一级区域内没有分支机构,为了提升银行业务能力,通过冠县政府承诺,冠县财政与企业分别拿出10%保证金,与企业共担风险,无形中提高了企业的信誉,银行对于贷款企业也增加安全性。

“中小企业贷款,风险比较大,银行对当地企业也不了解,只有通过当地政府进行推荐,政府和银行签署战略合作协议,你推荐企业,我来考察,把政府想鼓励发展的企业推荐给银行实现企业贷款。”青岛银行济南分行舜耕支行行长许长福说,冠县政府一次性批量给银行推荐四五十家企业,并由政府指派部门对企业进行监管,来帮助银行管理资产,解决了辖外银行监管难的问题。

据陈同清介绍,除青岛银行的6.3亿元外,华夏银行、浦发银行、民生银行等银行的贷款额也超过了5亿元,截至8月份已融资32亿元,投资200多家中小企业受益。

激发企业发展活力

对于冠县的民营企业来说,设备租赁是一种新鲜融资模式。政府主动与租赁公司进行沟通,解决了一些企业购买设备资金难的问题。

山东正昊机械装备制造有限公司主要生产数控车床,一些下游企业为了能够及时用设备,与正昊公司达成设备租赁协议,下游企业来公司购买设备,只要垫付30%的设备款,再出示现有公司的基本资料、销售明细以及报表和公司章程,并通过县政府相关部门对企业原有设备、股权等审核后后进行抵押,由正昊机械公司进行担保,企业就能在没有付清设备款前使用设备。目前,该公司与其他5家租赁公司进行合作,综合授信5个亿。

除了利用固定资产转变方式为企业融资外,冠县积极为有能力企业创造融资条件,从推荐银行、申报材料等基础性工作做起,县领导成立了企业帮办小组,主动带领企业与银行沟通,直至贷款到户。

审批事项:全省最少,效率最高

□ 见习记者 肖会
本报通讯员 王振乾 王迪 许永飞

个,均为全省最少。

服务延伸至最宽

为支撑企业发展,该县实行“一单通”办理制。对所有新上企业,办理注册登记涉及行政审批手续实行“零收费”。有关必须向国家、省市缴纳的费用,由县财政承担,其中除所缴养老保险金,征地手续费外,其他费用全部免除。特别重大项目,经联审后批示,可颁发临时执照,在各类材料齐全后另行补办。

采访中,冠县纺织集团有限公司董事长林志国,向记者展示了“冠县大型重点项目一单通”手册。手册上完整排列着国家规定的审批项目,完结日期和收费标准,还有该中心项目“瘦身”之后所审批的项目完结日期和收费标准。林志国说,公司规模不断扩大,今年想再投资1.2亿元上马新设备。“当竞标各方代表都已进驻冠县时,我们才发现场地狭小。正当我一筹莫展时,行政服务中心主任戴明正决定免费为我们提供招投标会场,并连夜通知工作人员在行政服务中心资源交易区设置招投标场地,解了我们的燃眉之急。”

自实施“一单通”以来,冠县行政服务中心共受理办结各类审批事项6737件,为各类企业节省审批费用3000余万元,行政审批性收入锐减近1.2亿元。

审批事项减至全省最少

“没想到不到20分钟就全办好了!”山东省宇源机械有限公司的王先生,拿着刚刚到手的设立手续,对冠县审批服务中心“普1508203”号工作人员说。

该公司8月14日向行政服务中心工商行政窗口提交设立申请,经过整套流程后,于22日全部结束,历时7个工作日。这在审批程序“瘦身”前则需14天以上。而且整个审批过程,除了必须缴纳的养老保险金和征地手续费外,其他费用全部予以免除。

2013年,冠县政府再次下发《进一步深化行政审批制度改革,优化经济发展环境》实施意见,在以往审批项目清理的基础上,冠县行政服务中心再次进行清理,并由去年的285项消减至125项;行政审批主体由44个减少为36

政府创新机制,拓宽融资渠道

冠县为帮助企业顺利融资,成立了两家担保机构。一是冠县民营经济发展局与山东银联担保公司聊城分公司合作,成立了山东银联担保公司,县财政拿出1000万元资金担保,主要侧重于为工业企业和加工企业担保。二是鑫融担保公司,以冠洲集团为依托,县财政拿出2000万元帮助企业进行融资,该公司共投资1.1亿元,担保额度为近4亿元。

有了担保机构,如何确保资金的安全也是个问题,政府在银行和企业间发挥了诚信、公信的调和作用。政府根据县域企业经营状况,向银行推荐借款企业,银行根据企业每月用电量考察企业的经营状况,再进行审批授信。另外当地政府对授信企业抽调资金,变更法人,增加或减少法人进行严密的监督,进一步确保信贷资金的安全。

每年,冠县政府还在县内和发达地区举办银企合作洽谈会,为县内企业和辖区外金融机构建立信息沟通平台。在双方达成意向后,政府一方面组织企业统一申报,向银行集中推荐,另外组织民营经济发展局等部门抽出专人配合银行进驻本地考察企业,现场办公授信,到贷款后的监督管理等各方面,实行“一条龙”服务,为双方合作打造快捷高效的绿色通道。

政府推荐 银行考察

据了解,冠县作为一个二三产业发展相对落后的县域,却吸引了26家股份制银行的资金,为何这些银行在冠县如此活跃?“企业扩建资金紧张,要不是政府牵头找



□ 蒋鑫 报道

▲利用工业废渣为原料的泰山石膏有限公司5000万平方米纸面石膏板项目。

声明

1. 袁自学保险代理从业资格证(证号20070637150100003399)丢失,特此声明。
2. 出租门面420平方米, 门脸房5间150平方米, 独院4间, 地址聊城东外环, 聊牛路口, 联系人许先生, 电话13863567836。
3. 聊城鲁冰花汽车用品有限公司开户许可证挂失。开户银行: 华夏银行聊城建设支行; 核准号: J4710000842201; 编号: 4510-00954118。特此声明。

公告

聊城鲁冰花汽车用品有限公司阳谷分公司注销, 特此公告。