

## 由政府定价改为政府指导价，增加运价弹性

# 铁路货运价将动态调整

周小川：

## 经济不会出现连续下滑 继续执行稳健货币政策

据新华社北京8月19日电 中国人民银行行长周小川19日在接受媒体采访时表示，中国经济不会出现连续下滑的情况，下半年将继续执行稳健的货币政策，同时若有需要会做一些结构性微调。

周小川表示，“如果有需要可以做一些灵活的调整，但是我认为今年下半年都不会有大的调整，有调整的话也是微调，进行一些适当的结构性的微调。”周小川表示，当前经济增长在7.5%左右，是一个正常的水平。中国经济增长内在动力很强，不会出现连续性下滑的情况。

对何时推进存款利率市场化改革，周小川表示人民银行已经做好了准备，存款利率的放开按照原定的设想计划在推行，个人对此是乐观的。“作为人民银行来讲，我们是做好技术和条件上的准备。这个准备就是说可以尽快实现存款利率的市场化。”周小川表示。

## 河南林州公安局

### 三主要领导被停职

警方初步证实：民警酒后摔婴

综合新华社郑州8月19日电 记者从安阳市公安局获悉，备受关注的林州“民警摔婴”案件调查工作目前已经全面展开。最新消息显示，林州市公安局三名主要领导已被停职。

8月17日，林州民警郭增喜摔伤女婴事件被媒体披露。安阳市纪委、政法委、公安局等部门随即抽调人员组成调查组，进驻林州市开展调查工作。

安阳市公安部门最新通报显示，针对上述“民警摔婴”案件，安阳市公安局抽调纪检、督察等部门人员组成调查组，全面开展责任倒查工作。18日晚，安阳市公安局党委决定，对林州市公安局局长、政委、党委副书记三名主要领导停止执行职务，接受组织调查。

情况通报显示，公安机关调查取证工作初步结束。通报称，在做出摔婴举动之前，涉事民警郭增喜和几个朋友一起在一饭店吃饭、饮酒。郭增喜今年50岁，事发时为林州市公安局矿管警察大队民警，二级警督警衔。

根据相关材料，2013年7月18日晚，郭增喜和朋友在林州市黄华山景区的一家饭店吃饭、饮酒。饭后，郭增喜等人到林州市皇冠KTV门口时，遇见李青峰抱着其7个月大的女儿从歌厅出来，郭增喜直接从李青峰怀中抓住其女儿扔在地上，后李青峰及家属即将其女儿送林州市中心医院救治，因其年幼，为稳妥又转到安阳地区医院。其间，郭增喜也被在场群众打伤，同时被送到林州市中心医院治疗。

通报显示，在郭增喜做出摔婴举动之前，其和孩子父母并未发生争执。

摔婴民警郭增喜已被押往安阳看守所采取异地关押措施。

## 中国警方与斐济合作抓获 外逃上海保险业“美女高管”

是否携款5亿还需调查

综合新华社北京8月19日电 公安部19日晚通报，在我驻斐济使馆的大力支持下，中国警方与斐济执法部门通力合作，日前在斐济成功抓获涉嫌经济犯罪的上海泛鑫保险代理有限公司实际控制人陈怡，并于8月19日晚将陈押解回国。

2013年8月12日，上海市公安局接到报案，上海泛鑫保险代理有限公司实际控制人陈怡涉嫌经济犯罪且已潜逃。上海市公安局立案调查发现，陈怡在案发前已潜逃境外。公安部接到情况上报后，立即展开境外缉捕，并发布国际刑警红色通报，向有关国家和地区提出协助查找犯罪嫌疑人请求，经全力工作，查明陈怡已逃往斐济。公安部通过国际执法合作渠道与斐济执法部门开展密切合作，并派出工作组赴斐济开展缉捕工作。日前，在斐济执法部门及我驻斐济使馆大力支持配合下，工作组成功抓获陈怡。

上海泛鑫保险代理公司“美女高管”陈怡携款5亿出逃加拿大的消息曝出后，业界哗声一片。中国保监会此前对人民网确认，上海泛鑫保险代理有限公司资金链断裂，公司总经理陈怡携巨额外款潜逃国外，但目前未确认相关金额，部分细节还需调查。中国保监会称，具体情况由上海市保监局对外发布，上海市警方已介入调查。

### ■专家点评

## 改革将给货主 带来更多红利

业内专家认为，此次铁路货运组织改革将给货主带来更多红利。

在不少地区货运资源仍然紧缺。铁路业内人士透露，铁路货运价格低廉，安全性高，一直是客户青睐的对象，但因为货运运力有限，有限的运力便成了“紧缺资源”：发送货物要托关系要车皮、批计划，碍于计划层层审批，而货物又不能等，不少货主只能提前瞒报虚报。

北京交通大学教授纪嘉伦表示，货运组织改革前，很多货主都会“虚报”：比如货主实际需要运输的货物有4车皮，但申报时要打出铁路部门审批量少的“富余”，通常会报需要8车皮，待审批下来往往是4车皮，正好够用。纪嘉伦认为，货运组织改革后，所有货物都“实货制”办理运输，以往虚报的情况将不再存在，有利于铁路运力资源的调配。

(综合新华社及央视报道)



8月18日，在埃及首都开罗，军队士兵拆除最高法院周围的带刺铁丝网。  
□新华社发

## 埃及安全形势总体趋缓 外媒称穆巴拉克有望获释

埃及全国18日安全形势总体趋于缓和，但局部地区仍然发生冲突。埃及第一副总理兼国防部长塞西18日发表讲话称，军队将始终维护人民按其意愿选择领导人的自由。塞西称，任何有意领导国家并维护其最高利益的人，都必须经过公投，同时也要接受可能遭受的来自人民的反对。

据埃及国家电视台报道，出于安全原因，穆斯林兄弟会取消了原定于18日在开罗举行的多场游行示威。同一天，埃及检方要求对“基地”组织头目扎瓦希里的兄弟穆罕默德·扎瓦西里和伊斯兰集团高级成员穆斯塔法·哈姆扎执行为期15天的拘留，二人被指控参与恐怖组织。

(据新华社电)

据外媒报道，埃及前总统穆巴拉克的律师迪布19日称，穆巴拉克有望在未来48小时内获释。埃及司法部此前撤销一桩针对穆巴拉克的腐败案件，并下令释放穆巴拉克。目前，穆巴拉克仍暂时涉及另一起腐败案件。但其律师说，这起腐败案可能将于本周晚些时候被撤销。迪布说，目前仅剩下一些程序要走，估计用时不会超过48小时。因此，穆巴拉克“应该会在本周内获释”。

(据央视报道)

### ■新闻核心

路保持合理比价关系的原则制定国铁货运价格，分步理顺价格水平，并建立铁路货运价格随公路货运价格变化的动态调整机制。创造条件，将铁路货运价格由政府定价改为政府指导价，增加运价弹性。

### 亮点3：公益性任务的补贴要合理

意见同时提出了建立铁路公益性、政策性运输补贴的制度安排，为社会资本进入铁路创造条件。对于铁路承担的学生、伤残军人、涉农物资和紧急救援等公益性运输任务，以及青藏线、南疆线等有关公益性铁路的经营亏损，要建立健全核算制度，形成合理的补贴机制。

在理顺铁路运价、建立公益性运输核算制度之前，为解决中国铁路总公司建设项目资本金不足、利息负担重等问题，考虑到铁路运输公益性因素，中央财政将在2013年和明后两年对中国铁路总公司实行过渡性补贴。

此外，意见还就加大力度盘活铁路用地资源，鼓励土地综合开发利用；强化企业经营管理，努力提高资产收益水平等方面提出了要求。意见指出，按照土地利用总体规划和城市规划统筹安排铁路车站及线路用地，适度提高开发建设强度。创新节地技术，鼓励对现有铁路建设用地的地上、地下空间进行综合开发。地方政府要支持铁路企业进行车站及线路用地一体规划，按照市场化、集约化原则实施综合开发，以开发收益支持铁路发展。同时要求，加快“十二五”铁路建设，争取超额完成2013年投资计划，切实做好明后两年建设安排。

### ■链接民生

## 审批权下放地方

### 9城市将告别“无地铁”

国家发展改革委有关负责人19日透露，今后三年，我国城市地铁运营里程将新增1000公里，青岛、无锡、常州、福州、东莞、郑州、长沙、南昌、哈尔滨告别“无地铁”历史。预计到2015年，城市地铁新增运营里程达1000公里，相当于过去40年我国地铁运营里程总数的一半，带动投资6000亿—7000亿元。

国务院明确将城市轨道交通项目审批权下放地方。国家发展和改革委员会基础产业司司长黄民说，未来会逐步建立全国轨道交通投资项目数据库，动态监测掌握项目审批和建设情况。据了解，目前有36个城市的轨道交通建设规划获得批准，2015年后，乌鲁木齐、兰州、贵阳、南宁等西部地区城市都将开建他们的首条地铁线路。

据新华社北京8月19日电 中国政府网19日转发了《国务院关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》。意见提出，要推进铁路投融资体制改革，多方式多渠道筹集建设资金。在理顺铁路价格关系方面，将建立铁路货运价格随公路货运价格变化的动态调整机制。将铁路货运价格由政府定价改为政府指导价，增加运价弹性。

为全面实现“十二五”铁路规划发展目标，意见提出，要按照“统筹规划、多元投资、市场运作、政策配套”的基本思路，完善铁路发展规划，全面开放铁路建设市场，对新建铁路实行分类投资建设。

### 亮点1：保证社会法人获取稳定回报

具体措施包括，向地方政府和社会资本放开城际铁路、市域(郊)铁路、资源开发性铁路和支线铁路的所有权、经营权，鼓励社会资本投资建设铁路。研究设立铁路发展基金，以中央财政性资金为引导，吸引社会法人投入。铁路发展基金主要投资国家规定的项目，社会法人不直接参与铁路建设、经营，但保证其获取稳定合理回报。“十二五”后三年，继续发行政府支持的铁路建设债券，并创新铁路债券发行品种和方式。

### 亮点2：按铁路与公路合理比价定价

不断完善铁路运价机制，稳步理顺铁路价格关系。坚持铁路运价改革市场化取向，按照铁路与公

# 挂个牌子就能转作风？

## ——部分地区以“马上办”整治庸懒散透视



■群众的事办得快不快、好不好，是检验服务型政府的重要指标。记者近期在山东、湖北等地采访发现，一些地区通过职能整合、机制创新与系统内部调节，在不增人员、编制和经费的情况下，设立“马上就办办公室”。本应承担“马上就办、办就办好”职责的相关部门，挂牌子是多此一举还是名正言顺？“马上办”能否改变工作作风？如何使“马上办”成为习惯工作？

### “难道不挂牌就不‘马上办’了？”

当高空作业车开到家门口准备维修路灯时，山东曲阜市民李绪付还不太相信这是自己拨打了“马上办”热线报修的结果。他说：“这也太快了，打电话报修后几个小时就过来了，周末还以为人家不理呢！”

李绪付的经历是“马上办”工作的缩影。2011年，山东曲阜市从各单位抽调精兵强将集中办公，挂牌设立了101个“马上办”。同时，该市还出台了“马上办”管理办法，设立了“马上办一线通”服务热线等配套机制，并制定一系列制度规定。

无独有偶，2011年，湖北襄阳市樊城区整合纠风、优化和督办等6部门力量，成立“马上办”，组建工作专班，既要求专职专岗、分工明确，也要求机动使用，随时调配。

南开大学政治学系教授徐行等认为，在一些经济发展平平、行政效率低、群众意见大的地区，“马上办”的出现，对于转变干部作风、扭转人民群众反映强烈的党政机关“踢皮球”现象、反对官僚主义确有较明显效果。

一些基层干部和专家表示，部分地区设立“马上办”具有临时性，是经济发展和转型时期的过渡性安排，在短期内确实能促进干部作风发生变化，但时间一长，会不会流于形式仍不好说。

也有不少群众质疑：“马上办”本是理所当然的事，为何还要专门挂个牌子，这真让人想不通。“难道不挂牌子，群众的事就不‘马上办’了？”

### “马上办”仅仅是“量变”

尽管“马上办”在一定程度上抓住了行政效率的牛鼻子，但从“马上办”的工作体系来看，目前仍不足以从根本上改变现行政府职能部门的传统工作规制和流程。

“我们应辩证地看待‘马上办’，从过渡时期来看，不失为地方政府提升效能的有力之举。”安徽省社科联研究员程必定认为，这也折射出一种不良作风：之所以成立这样一个机构，恰恰是其他一些部门不能或不愿意“马上办”，仅凭一个“马上办”，转变工作作风是难以实现的。

记者在山东曲阜“马上办一线通”热线采访时看到，负责全市民电话咨询、投诉和对101个“马上办”协调工作的热线，8名工作人员正在忙碌着。曲阜市委书记李长胜认为，“马上办”机构的出现，仅仅是有限的“量变”，“马上办”成为习惯作风才是“质变”。

事实上，在一些地方，遇事不能“马上办”的情况时有发生。今年7月，陕西西安市300余名环卫工遭欠薪4个月被报道后，经相关领导过问，拖了几个月的才解决。

更有甚者，有的干部还“刁难”群众。近日，安徽颍上县发生一起“国土局干部酒后意外身亡”事件。经查，这是一起国土局干部要求办事群众“请客”引发的事故。

专家表示，群众“难办”的事经领导过问才解决，暴露出一些干部的庸懒散思想、漠视群众利益及其合理诉求。(据新华社北京8月19日电)

### □不能指望

## “马上办”单兵突进

作为群众对党政机关的基本要求，“马上办”若能当好效能建设“试验田”，是对其他地方的鞭策。

但专家同时认为，不管是“作风办”、“治庸办”，还是“马上办”，其实都只是外在形式。中国行政管理学会副会长高小平等表示，只有“马上办”单兵突进，没有整体推进，并不符合转变作风的要求。各地除冲破思想藩篱外，还要探索机制创新，确保每个政府部门都成为“马上办”，让其成为一种工作常态。

同时，用制度压力促使政府部门提高行政效率，对不为群众马上办事的公职人员依法问责，效果才会更明显。