

# 农业保险还缺点什么

## 具有较强经济补偿功能，但在推广中仍面临费率低、交易成本高等问题



□ 本报记者 杨鹏

2557个村，参保农户79.45万户。灾害面前，农险发挥了经济补偿功能，促进了农业再生产能力的恢复。中华联合财险聊城中心支公司累计赔付14.7万户农户4706.4万元，赔付率达67.2%。

我是农业大省，第一产业产值居全国第一位，粮食产量居全国第三，而农险保费规模却在十名开外。乍一看两者不匹配，但在姚国强看来，我省农险工作其实走在全国前列。据他估测，我省总体投保面积占应保面积80%以上。活没少干，地没少保，为何出现保费低这种情况？很大程度上，原因在于费率偏低。

### 保额偏低影响农险发展

我省政策性农险目前执行的标准是，小麦、玉米每亩保费10元，保额分别为320元、300元；棉花保费18元，保额450元。这样算下来，种植业保险平均费率为2%—3%。而全国平均水平为8%左右，我省费率几近全国最低。

侯朝红表示，当初试点定时的低费率有山东相对风调雨顺、灾害较少的因素。但周边省市，其费率都在5%以上。再加上这两年极端灾害天气增多，费率明显与现实风险不匹配，保险公司越来越难以把握盈亏点，影响了其开展农险的积极性和经营稳定性。

事实上，2011年之前农险还是盈利的，只是近两年灾害频发导致保险公司在赔本做生意。以中华联合财险承办农险的东昌府区为例，去年收取保费400多万元，赔付却达1000多万元。

姚国强建议，我省农险费率应实行地域差异化，尤其要对沿海沿黄灾情较重的地区适当提高费率，从而调动保险公司的积极性，增强其风险把控能力。

而临清市新华街道东胡居委会村民张金峰也给记者算了笔账：一亩小麦算上种子、化肥、农药、人工等，成本要五百元，却最多只能得到320元的赔付。保险金额低于实际成本，保障程度低，不能真正解除农户的后顾之忧。

现行政策性农险财政补贴80%，农户只承担保费的20%，也就是说一亩地10元保费，农户只需拿2元。按一户4亩地算，一季保险农民自担保费为8元，一年下来才16元。

“一亩地就算自己出10元保费，要是能赔500元，这个钱我们也愿意拿。”张金峰说。

姚国强说，应按照农民种植成本的70%—80%确定保额。太低起不到经济补偿作用，太高则道德风险加大，即之前有地方出现过农户眼看受灾而放弃管理的情况。

### 财政能否全额补贴

“个人只拿保费的20%，这部分很少，但收取却最费劲，成本很高。”一名保险从业人员告诉记者。

保险公司必须“承保到户，定损到户，理赔到户”。农村交通不便，地块面积小而分散，逐户收取保费难度很大；签单到村，明细到户，签单承保工作量巨大；灾后查勘需要较多人员，耗时长，工作量大。以“明细到户”要求的打印保险凭证为例，一份凭

### ■记者手记

# 农险三盼

无论政府、保险公司还是农户，都盼着农业险做好、做大。一圈语音听下来，记者总结出关于农险的“三盼”。

一盼多些“大户”。玉米、小麦等农险户小而散，保险过程交易成本较高。而像内蒙古、新疆等地，多为大农场，一个保单就保几百公顷。“农户都变成农场主就好了。”一位保险从业者说。

二盼增强惠农意识。具体推动农险工作的多为乡镇基层政府，而其认识却参差不齐。有的把农险当成惠农政策，大力推广；有的却当成麻烦、多余的事。鉴于农险的准公共产品性质，业内人士建议把该项惠农政策落实情况纳入政府考核。

三盼发挥保险管理功能。临清市新华街道东胡居委会去年花8万元，挖了4千米的排水沟。否则，估计今年会多有四五百亩受灾。也就是说，保险公司如果只是赔款而没有进一步反思如何减损，将是对保险资源的浪费。相关部门单位需要思考如何发挥保险的管理功能，不只要弥补损失，更要减少损失。

最近酷热多雨，姚国强的心情也郁闷无比。身为中华联合财产保险股份有限公司山东分公司农险部总经理，他自嘲“比气象局还关心天气”，一场雨下来，不知又有多少玉米减产绝收，保险公司要拿真金白银赔付农户。

近2个月来，雨水密集造访山东，导致不少地方形成涝灾。据了解，自2006年山东开始试点政策性农业保险，已有136个县进入试点。灾情之下，农户、农业是否真正得到了农险的保障？农险推进过程中还有哪些困难需要克服？

### 玉米受灾，好在有农险

8月5日，记者乘车从济南赶往聊城，沿高速公路进入在平段后，看到这个时节本应葱葱挺立的玉米很多已经泛黄，有的甚至趴在地里，在周围一片绿色掩映中格外显眼。

“今年雨水来得早，玉米按说应该一人高了，可现在也就到腰，比正常矮了40厘米。”东昌府区梁水镇乔集村村民张其恩，拿自己跟地里的玉米向记者比划。他种了5亩玉米，平常年景一亩能产1200斤。这次遭灾，3亩绝产，2亩歉收一半。不过让张其恩欣慰的是，这茬玉米他买了农业保险，能弥补些损失。据了解，乔集村2610亩耕地已全部投保。

承保乔集村的保险公司是中华联合财险。该公司聊城中心支公司总经理侯朝红介绍，他们农险业务已覆盖聊城53个乡镇的

### 开学季渐成“烧钱季”

家长直呼“上不起”

据新华社海口8月19日电 秋季开学在即，一年一度的“开学经济”渐近火爆，众多商家瞄准商机，打出各种促销口号。“开学季”渐成“烧钱季”。一些家长反映，要给孩子配齐开学装备至少需要1万多元。

“凭录取通知书购买电脑或手机，有好礼相送！”在海口明珠广场，不少数码产品商家打出这样的促销广告。国美电器电脑卖场的销售人员表示，每年开学前十天左右，都是学生们购买数码商品的“热季”，销量要比之前提高20%左右。“开学经济”已成为一个新商机，作为营销的一种新方式，在商家销售份额中占比越来越大。

“根据这两年销售经验来看，临近开学，学生是消费的主力军，‘准大学生’成为我们的目标消费群体。”一些数码产品商家介绍，从考生收到录取通知书开始，一直到10月，都是电子数码产品的消费旺季。在此期间，学生消费占整个营业收入的70%左右。

面对“开学经济”消费，不少家长直呼“上不起”，而老师们也表示过度消费不值得提倡。中国传媒大学教授张春河表示，高消费与提高孩子学习能力没有直接关联。

### 青岛楼市热度不减

### “日光盘”迭出 交易厅爆满

□易美供稿 在传统的楼市淡季7月份，青岛多个新楼盘传来开盘当天达到90%以上去化率的消息。进入8月，这种开盘即热销的局面依旧延续，“日光盘”频频出现。

与“日光盘”同时出现的，还有房产交易大厅的拥挤。每天一早，市民就开始排队抽号，等待办理房产交易手续。

统计数据显示，7月份，青岛新建商品住宅价格环比上涨0.8%，同比上涨6.9%。二手房方面，房价环比上涨0.3%，同比上涨2.6%。

▲8月19日，市民在青岛开发区房产交易大厅排队办理房产交易手续。



# 光大证券债券交易又爆“乌龙”

### 债券交易出现“乌龙”

19日一开市，本已成为舆论关注焦点的光大证券，又引发了新的话题。这一次，故事发生在债券市场。光大证券表示，当日上午，公司金融市场总部在银行间本币交易系统进行现场买卖点击成交报价时，将“12附息国债15”债券卖价收益率误报为4.20%，高于前一日中债估值约25个基点，债券面额为1000万元，后被交易对手点击成交。

截至发稿时，光大证券金融市场总部副总经理高宇称，目前还在与交易对手方协商，尚未确定用哪种方式解决。机构测算，按照央行当前“银行间债券交易一旦达成不可撤销和变更”的新规，光大证券此番“低买高卖”偏离市场正常值的卖出操作，将付出11.557万元的“代价”。

### 内控机制再遭质疑

与16日因“交易系统事故”导致的72亿元天量成交，以及引发的A股剧烈波动相比，此番债券“乌龙”的金额及牵涉面可谓微乎其微。不过，这个看似不起眼的错误，同样指向光大证券内部控制机制存在的缺陷。

值得注意的是，18日证监会通报了16日光大证券交易异常的初步核查情况。在表示尚未发现人为操作差错的同时，证监会发言人明确表示光大证券内部控制存在“明显缺陷”。同一天，光大证券在公告中称，已启动针对包括全资子公司在内的所有交易系统全面排查的工作，并将严格完善并落实系统

管理的制度和规范，切实消除系统操作风险隐患。

不足一天的时间里，光大证券又在债市爆出“乌龙”事件。无疑，这家知名券商需要排查的风险，不仅仅存在于交易系统之中。光大证券总裁徐浩明也承认，这是公司在创新转型过程中发生的问题，教训值得总结。未来各项业务风险管理端口要前移，全面评估各个方面问题，梳理风险点；并限阈指标，实行总量风险控制。

### 后市仍需经历考验

度过了一个不平静的周末之后，19日开盘前光大证券发布公告称，为保持市场稳定、保护投资者利益，平稳处置8月16日因公司策略投资部门套利交易系统事故而购入的股票，以及对冲风险而购入的股指期货合约，公司决定在制定并公告处置方案前，不会减持上述已持有的股票。中国金融期货交易所也宣布，鉴于证监会已对光大证券采取

立案调查措施，决定自19日起对其自营业务股指期货交易采取限制开仓措施，并本着维护证券期货市场稳定的原则，督促光大证券妥善处理现有持仓。

一纸“暂不减持”承诺，缓解了投资者的担忧情绪。19日当天A股低开高走，沪深股指分别收报2085.60点和8285.72点，较前一交易日涨0.83%和1.44%。不过，这并不意味着“8·16事件”已经告一段落。

◆经上海证券交易所同意，光大证券将于20日复牌，将对大盘形成考验。而种种不确定因素的存在，意味着“8·16事件”的影响仍将在较长一段时间内继续存在。

值值得注意的是，基于对光大证券复牌后股价可能大跌的预期，多家基金公司已下调光大证券估值。其中，泰达宏利基金下调光大证券估值10%至10.91元。南方基金和申万菱信基金则对旗下基金持有的光大证券股票按10.22元估值，相当于较前一日报价下

调15.68%。

申银万国首席市场分析师、市场研究总监桂浩明则认为，光大事件不会对大盘产生根本性的影响，若处理得好，可能减轻下跌幅度，但若处理不好有继续下行的可能性。不过，光大证券余下期指平仓，反而有利于大盘上行。

(据新华社上海8月19日电)



▲8月19日，行人从上海一处光大证券广告板前走过。

# 直面现实谈问题 通俗易懂讲道理

## 《理性看·齐心办——理论热点面对面·2013》

### 受到基层干部群众欢迎和好评

新华社济南8月19日电 18日上午，山东省委宣传部的工作人员带着200本《理性看·齐心办——理论热点面对面·2013》来到淄博市淄川区双杨镇赵瓦村，将新书送到村民手中，并与村民代表们座谈、交流。

“这本图文并茂、文风清新的读物为我们针对性地解惑释疑，为改进理论宣传工作提供了成功范例，也希望大家通过阅读学习，深入了解党的方针政策。”山东省委宣传部理论处处长孔繁轲对村民说。

“这书讲的问题都是我们所关心的，解答了我们心中一些疑问，也到了我们心里去。”今年74岁的村民李兰福曾经担任过村支书，谈到自己的感受，他说，“特别是浪费问题，基层老百姓深恶痛绝，一个家庭都要勤俭节约，国家更应勤俭节约。”

今年出版的《理性看·齐心办》围绕社会经济发展的生动实践，深入浅出地回答了干部群众普遍关心的9个方面的热点难点问题，在基层党员干部群众中产生很大反响。北京市海淀区政府机关干部孟凡忠认为，这本通俗理论读物的出版具有很强的针对性，不回避问题，不规避矛盾，传递了社会正能量，增强了社会认同感。“这本书解开了公众对很多现实问题的心结。”孟凡忠说，这本书引导人们以发展的眼光理性看待各种社会矛盾，让大家了解到党和国家正在积极采取措施解决这些问题，让大家看到了希望。

北京大学马克思主义学院硕士研究生门若煜说，“理论热点面对面”凭借对于社会热点问题全方位的把握和理论与实际紧密结合的风格，在大学生群体中很有影响力。很多内容都能引起大家的思考和共鸣。

河北省涿源县县委常委、组织部长王志乾也有同感。他认为《理论热点面对面》最大的特点就是敢于直面现实，直面社会发展过程中的矛盾和问题，引导群众勇于在迎接挑战中攻坚克难。他说，当今不同领域、不同群体人们的具体利益存在着较大差别，如何做到让大家统一思想认识，的确很难。这本书就是在做这样的尝试，以大众视角观察社会现实，每个话题都来自生活、关乎民生。

“这本书的内容有很多亮点，尤其是把公平正义摆在一个重要的位置。”天津社科院社会学研究所所长张宝义说，公平正义是当今社会面对的一个核心问题，它不仅是一个信仰，实际上更是一种调节社会的手段。只有恪守公平正义，社会才能更加和谐。他对记者说，社会发展到现在，诸多社会问题呈现集中爆发的情况，纷繁复杂。这本书既有理论的高度，也能够把握实际问题，对于理论研究和把握政策方向，是一个很好的帮助。

河北省曲周县白寨中心村党支部书记王孟堂特别谈到，目前全党正在开展群众路线教育实践活动，这本书体现了党的理论工作坚持走群众路线方向，讲的是群众关心的问题，用的是群众都听得懂的大白话。他说，这才能真正受群众尤其受农村老百姓欢迎。

# 济南回应老火车站建设： 复建费用 不超过3000万元

新华社济南8月19日电 济南火车站北场站一体化工程今年8月1日开工建设，由于工程涉及复建此前被拆的济南老火车站站房和行包房，近日在网络引发广泛关注。

17日，新华社记者针对一些公众关注的焦点问题，采访了负责实施此次工程的济南旧城开发投资集团和负责项目规划的济南市规划局。

**焦点1：为何要花费15亿元？**  
**回应：**车站复建只是工程一小部分

针对外界“15亿元复建老火车站”的提法，济南旧城开发投资集团总工程师殷光伟告诉记者，北场站一体化工程含国家铁路交通、轻轨交通、公共交通(9条公交线路)、出租车交通、社会车辆交通等，总投资概算15.1亿元，包括片区拆迁安置费用5.1亿元，其余为工程建设费。一体化工程总占地面积为79762平方米，规划总建筑面积约15万平方米，其中站前广场地下空间约13.4万平方米。老建筑复建只是总工程的一小部分，复建的老火车站面积约2600平方米。

复建的老火车站站房、行包房只是整个工程的一小部分，建筑面积只占工程总建筑面积的1.7%，复建费用不超过3000万元。

**焦点2：重建是否有必要？**  
**回应：**了却市民一个情结

相关部门表示，复建的目的是传承济南市的文化符号，也了却济南百姓追忆历史建筑的一个情结。济南市规划局总规划师牛长春说：“带有哥特式、折中主义建筑风格的济南老火车站，令济南市民难以忘怀。特别是近几年，济南市部分人大代表、政协委员及很多市民多次提出，在新建的北场站一体化工程中，要体现当年济南老火车站的部分风貌。这不仅是济南市的一个文化符号，也是济南市民的一个情结。”

相关部门介绍，实施济南火车站北场站一体化工程的主要目的，是缓解日益增加的济南火车站旅客集散和周边交通压力。据了解，济南火车站是济南市的一个中心站。2003年济南站的旅客发送量400万人次左右，如今已经达到1300万人次，现有的南广场无法满足旅客出行需要，必须建设新的旅客集散广场。北场站一体化工程主要是满足旅客快速集散、提高服务质量的需要。

**焦点3：设计方案谁负责？**  
**回应：**多家设计机构参与

牛长春说，整个工程聘请了上海市政设计院、上海现代设计院、山东省建筑设计院、铁道第三勘察设计院集团公司、济南市规划设计研究院、德国胡博特建筑设计所等参与规划设计，经专家论证，并征求了交通、市政、消防等13个相关部门意见，最终确定了整体设计方案。目前，老火车站的设计图纸大部分已经搜集到。

据了解，济南老火车站是指津浦铁路济南站，由德国著名建筑师赫曼·菲舍尔设计，1908年动工，1912年建成。它曾是济南的地标性建筑，塔形钟楼、圆形屋顶、拱形门窗等都极具特色，登上过清华大学、同济大学等学校建筑类教科书。