

老有所依，老有所养

九成以上五保老人住进福利中心

□ 本报记者 郝雪莹 本报通讯员 刘瑞全

2013年春节，72岁的五保老人李益松度过了一个难忘的节日：在寿光市社会福利中心，他和其他老人、工作人员一起吃水饺、表演节目、看春晚，还和4名工作人员合演了《我们都是一家人》的小品。

“我们都是一家人”，恰好体现了这个花白头发的老人此刻的心境，“真没想到，俺还能有这么好的生活条件，多亏了政府的好政策啊。”7月31日接受记者采访时，李益松流下了激动的泪水，慢慢打开了话匣子。

李益松的老家在寿光纪台镇，一直靠种地为生，经济十分拮据。性格孤僻的他一生未娶妻生子，如今已没有任何亲人。饭自己做，水自己打，冬天自己生炉子，衣服自己洗，一个人的日子并不好过，尤其是生病的时候，床边连个人都没有。

2009年10月，占地128亩，建筑面积57300平方米的寿光市社会福利中心落成。原先条件不一、布局分散的全市14个镇的19处敬老院全部撤消。包括李益松在内，全市900余名五保老人全部搬进了高标配的两人间。除敬老院外，这里还设立了城镇三无老人福利院、救助站、流浪未成年人救助中心、光荣院、残疾人托养中心等。

“2009年10月23日！”当记者询问李益松何时住进福利中心时，他脱口而出。对他而言，这一天，是重生日。如今李老的日子充实又快乐，每天早上5点多起床，先到花木掩映的林荫小道走一圈，拉着80岁的杨在岭到游艺室内下几盘棋，到健身房拉上五个单杠，到电视室看看新闻……“房间每天都有人打扫，衣服脏了有人洗，还定期组织旅游，不仅全免费，每年还发420元零花钱和过节费。”谈到现在的生活，李益松嘴角一咧，笑得像个孩子。

据了解，在寿光，九成以上五保老人，都像李益松一样在福利中心过上了“免费吃住穿，小病不出院，大病送医院，住的像宾馆，环境像花园”的日子。

在弱势群体帮扶上，寿光“亮点”众多。除了开展全省都不多见的五保老人集中供养外，寿光市还实行重大疾病医疗救助，由市财政每年安排1000万元专项资金，将白血病、先天性心脏病等14类重大疾病列入医疗救助范围，最高救助额10万元。去年，共为1036人发放大病医疗救助金720万元，为1036个家庭解决了因病返贫的现状。

城乡低保标准大幅度提高，到2012年底，寿光全市农村低保标准达到每人每年2500元，城市低保标准达到每人每月400元，保障标准居潍坊市前列。

我国老龄化现象日益严重，寿光也不例外，老龄化

已达19%。在全国各地都在探索如何应对老龄化现象时，寿光市率先破题，逐步形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的新型社会养老服务体系。

2011年前，农村义务兵家庭优待金每年在3000元左右，城镇义务兵家庭优待金在1000元左右，而如今，义务兵家庭优待金按照城乡一体、同役同酬的原则，达到寿光市上年度农民人均纯收入，2013年度标准为12805元。符合政府安排工作条件的退役士兵选择自谋职业的转业士官和城镇义务兵一次性自谋职业费分别达到9.6万元和5.8万元。这得益于，近几年寿光对义务兵家庭优待金和自谋职业一次性经济补助金的提高。2013年度寿光市义务兵家庭优待金在潍坊市各县市中标准最高，发放时间最早，并在潍坊市率先实现了义务兵家庭优待金由市财政统筹统发。

目前，寿光已逐步建立起了以城乡低保、农村五保供养为基础，医疗、慈善救助为补充，社会互助、临时救助为支撑的新型社会救助体系，让所有困难家庭和个人老有所养，老有所依，基本生活有保障。

与此同时，寿光加大城乡社区建设力度，水平全省领先。市财政安排资金5000万元，对社区的场所建设等内容逐步完善，实现社区规范化。针对村庄庄多、小、密的实际，寿光从2008年开始实施合村并居工程，用于镇村基础设施和公共服务设施的资金高达65.5亿元，有效提升了农村社区管理服务水平。高水平的社区建设，在方方面面有效保障了人民群众生活质量的提高。



社会福利中心老人乐享晚年

一样的基础设施，一样的师资力量

区域内基础教育均衡发展

□ 本报记者 郝雪莹 本报通讯员 刘瑞全

2011年9月1日，对稻田镇王望中学初三七班的学生们来说，是个特殊的日子。刚刚大学毕业的巩翠云，成了他们新的班主任。让学生们自豪的是，新老师是一名山东大学研究生。这一年，稻田镇有了第一位硕士教师。

“哇，污水竟然变干净了，好奇妙啊！”第一节课上的是“化学在生活中的用途”，巩翠云将自己的研究课题“微纳气泡净水”讲解给学生们，学生们发出阵阵惊叹。课堂上，巩翠云着重培养学生兴趣，时不时地给学生传授自己所掌握的新材料和新技术，让学生们感到了化学的奇妙，也感受到了这名研究生老师的魅力。

2013年7月31日，巩翠云对记者回忆起她初次报到时的情景。那时恰逢学校两座四层高教学楼和实验楼投入使用。暖气、钢化黑板，每个教室都配备了投影仪和电脑，高标准配置的化学实验室，多功能教室……眼前的一切，让巩翠云有了身处市直学校的错觉。与此同时，虽然身处乡镇学校，但政策却和城市里一样。而且每月近3000元的工资，一点也不比市直学校少，每个月还能多领20元的边远农村教师补贴。就这样，巩翠云在乡下一呆就是两年。

实际上，寿光大多数农村学校都达到了王望中学的标准，而像巩翠云一样年轻的高学历老师乐意驻扎在农村学校的也有很多。这一成就，得益于寿光多年来实施的“均衡”理念。

“让寿光城乡所有孩子都能接受优质教育。”这是近

几届寿光市领导的共识。作为促进基础教育均衡发展的全国先进典型，如今教育均衡发展在寿光已驶入“高端”、“高位”的发展轨道。2010年，总投资5.8亿元的寿光市建桥学校投入使用，为41个自然村、周边居民小区和进城务工人员子女提供了良好的学习场所；2011年新建文家中学；2012年新建洛城中学。近几年，每年投资新建一所过亿元的高标准学校，在寿光几成惯例。

化龙镇是寿光的薄弱乡镇，2012年镇财政收入仅2300万元。化龙镇教育办主任却给了记者这样一组数据：2013年化龙镇党委政府和村委两级投资2500万元，新建镇实验小学和幼儿园；此前3年里，投资5000万元改扩建学校，改善教学环境。

在寿光，“投入教育就是投资未来”、“谁投入谁光荣”等观念深入人心，各镇村自觉把资金投向教育，在最好的地方建设学校，把最好的条件给孩子。如今，寿光全市初中，现在全部搬到了乡镇驻地或城里，全部办成了潍坊市规范化学校，所有的小学全部办成了市级规范化小学。寿光城乡每所学校都按照部颁一类标准配备了教育教学设施，是山东省教育条件装备先进市、山东省教育教学实验普及市。

实现区域内基础教育均衡发展有个难点，那就是教师素质的普遍提高。“培训是教师最大的福利，是教师专业成长的平台”，从2005年开始，寿光每年暑期从全国各地邀请知名教育专家、特级教师，对全市中小学教师进行约半个月的集中封闭式培训，每年培训教师3000至5000人，费用全由教育局“埋单”。农村教师反映，过去的教师培训，主要培训城区教师和少部分农村骨干教师，现在则是“全员培训”。

在工资待遇和福利保障上，寿光市在将教师工资全额纳入市财政的同时，坚持职称评聘、评选先进、教师补贴向一线教师、农村教师倾斜。2011年，在全省率先实施“农村中小学教师特殊津贴”，实施“教师安居工程”，在城区黄金地段建设了6个教师小区；2012年，农村学校空调、电暖气等取代了生炉子取暖。

近几年，寿光市每年新进教师约300人，近七成教师分配到了农村学校，确保农村学校“每校新进一名大学生”。目前，全市基本实现了“小学、初中教师本科化、高中教师研究生化”。自2000年寿光农村学校有了第一名研究生教师后，如今寿光市已实现了镇镇有研究生教师。

数据显示，寿光市小学入学率、毕业率多年稳定在100%，初中入学率、毕业率也是100%。再看义务教育的“两头”：学前教育3至6岁幼儿入园率达99.8%，高中段入学率达98%。显然，这是寿光市多年来对教育质量和公平不懈追求的结果。

新农合和基本药物制度普惠城乡

住院治疗比在家里还省钱

□ 本报记者 郝雪莹 本报通讯员 刘瑞全

2013年7月31日11时许，侯镇中心卫生院内科病房内，张树同点滴快要滴完了，只见他麻利地按了一下床边的呼叫器，医护人员马上赶来为其更换液体。

这是一间两人的病房，瓷砖地面，独立卫生间、电视机、储物柜等一应俱全，条件丝毫不比市里医院差。

张树同是仇西村人，今年68岁的他，身患慢性支气管炎多年。“我这个病很顽固，都十多年了。”靠在病床上他告诉记者，以前一年住一次院，自去年病情加重，引起了肺气肿，心功能减退后，一年住了8次院。而今年，截至目前他已在医院连续住了73天。

自打生病后，靠种地为生的张树同便将6亩土地包了出去，每年收入5000元左右，这成了他和老伴唯一的经济来源。73天的住院治疗费用，一个农村老伯能承受得起吗？从医护人员那里拿到张树同的“住院费用清单”后，记者豁然开朗，花费12121.34元，报销9799.34元，个人仅承担2322元。

“以前不报销的时候就借钱治病，实在借不着就不治了。”为治病曾借过多少钱张树同已经记不清了，他只记得，新农合建立前，村民看病全靠自掏腰包，有时把地里种的粮食全卖了还不够。自打入了新农合后，张树同再也不愁没钱看病了。如今，不仅报销额度高，而且还可以先治病后拿钱。“在医医院比在家里还省钱呢！”医护人员也开起了张树同的玩笑。原来，长期吸氧对慢性支气管炎有好处，在外面买的家用吸氧器一桶60元，最多吸两天。而在医院里，张树同一天吸氧费用为48元，85%比例报销后，仅花费7.2元。

从张树同7月30日的清单上可以看出，包括吸氧当天共花费176.69元。侯镇中心卫生院农合办主任郎旭宁直言，如果是5年前，同样的治疗至少要花费260元。主要原因是，实行国家基本药物制度取消了药品差价。

3年前，杨荣国初到侯镇中心卫生院担任院长时，恰逢寿光实施基本药物制度。杨荣国给记者算了一笔账，在实施基本药物之前，医院人均住院费用约2100元，实施后人均费用约1450元。

“现在看病，药费比以前便宜多了，报销比例又这么高，农民花小钱也能治大病了。”寿光市卫生局副局长任波说。

寿光农村人口占全市人口总数的71%，在2004年新农合制度和2010年的基本药物制度的“普惠阳光”下，寿光所有的农民都能像张树同一样，用很少的钱就能解决看病这个大问题。

据了解，2004年寿光作为山东省第二批试点市开始实施新农合制度，到今年已经第10个年头，全市累计为参保农民补偿医药费10亿元。10年来，各级财政对参保农民的补助标准逐年提高，由2004年的每人每年10元提高到了

2013年的每人每年280元，全市农民参合率在99.37%以上。市农合办及时根据筹资情况调整报销比例和补偿范围，门诊总补偿比由12%左右提高到了60%以上，总住院补偿比由21%提高到了70%以上，报销最高限额由5000元提高到了20万元，涨了40倍。

2010年，寿光市实行国家基本药物制度，对基层医疗机构所有药品全部实行“零差价”销售，群众的次均药品费用下降了近40%。“改善民生，政府拿了钱，老百姓得到了实惠。”任波感慨。基本药物制度的顺利实施离不开政府的支持，因为基本药物制度打破了医疗机构“以药补医”机制，医院变得不再赚钱了。为此，财政每年都要拿出很大一笔资金对乡镇卫生院进行补助，维持医院正常运转。

老百姓在寿光住院，还能享受到“宾馆化待遇”。10年间，全市用于改善卫生基础设施的建设资金达到了8亿多元。近6年，寿光市城区医院除新建的以外，全都改建了一遍，配套设施全部更新，群众就医环境大为改善；16个乡镇卫生院近一半是新建医院；在行政村，419处村卫生室进行了省级达标建设与配备。基本实现了群众“小病不出村，常见病不出镇，大病不出市”。

在寿光市卫生局，记者看到一项令人欣喜的统计数据：我国人口平均预期寿命为74.83岁，2012年寿光城乡居民人均期望寿命达到了79.41岁，超过全国平均水平近5岁。

完善市镇村三级公共服务体系

“10分钟文化圈”惠及城乡

□ 戴玉亮 郝颖雪 王兵

2013年7月31日晚8点，寿光市现代社区的游园里，一派热闹景象：这边，烟草公司退休职工陈爱荣正和自己的姐妹们伴着音乐翩翩起舞；那边，在专业太极拳老师的指导下，卫生学校老师刘翠满头大汗地练着太极拳，一招一式有板有眼；不远处，还有一帮正在跑步和暴走的青年人。

“白天看孩子做家务，忙活了一天，晚上来锻炼锻炼，不但身体好，还能跟老姐妹们一起玩玩，找找乐。这样的退休生活，我很满足。”65岁的陈爱荣告诉记者。

记者随后来到寿光玫瑰园文化广场。这里，明亮的灯光映衬着社区居民的一张张笑脸。一袭红裙的王桂香领着一队妇女欢快地跳着佳木斯健身操；一旁的退休职工张淑秋则带着另外一帮姐妹们跳着网上学来的新动作。

“去年这个广场建起来后，我们就开始在这儿跳舞。除了冬天下大雪时没法活动外，基本上每天都来，人多的时候有100多人，这几天天热，也有70多个。因为跳得好，我们还经常去市文化馆参加活动。”张淑秋一边擦着额头上的汗水一边告诉本报记者。

采访中记者了解到，以上这些夜色中的“特写镜头”，其实只是寿光市覆盖城乡的“10分钟文化圈”的小小细节。近年来，在经济快速发展的同时，寿光把推进“文化寿光”建设作为城乡一体、均衡发展的重要组成部分，建设完善了市镇村三级公共文化服务体系。

在这个过程中，寿光重点强化了市区“城市核心文化圈”，镇街“城郊辐射文化圈”，农村“乡村特色文化圈”的公共文化设施网络建设，打造市区、镇街、村居三个“10分钟文化圈”，将全市103万城乡居民纳入到不同层次的文化圈中。也就是说，不管是市民、还是农民，任何一个居民从住所出发，只需步行10分钟左右，就可以享受到基本文化服务，实现了以城区文化辐射带动农村，以农村文化反哺丰富城区的城乡公共文化服务，让城乡居民共享“文化阳光”。

在中心城区，寿光立足现有资源，先后投资20多亿元，建起了图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、科技馆、院线电影(8组)、多功能剧场为一体的文化中心，结合市民需求规划建设了30多处文化公园。在镇街驻地和城郊结合部，寿光先后建成了弥河生态观光园、滨河湿地公园、中华牡丹园等40多处开放式免费文化场所，为市民休闲娱乐和观光旅游提供了便利。在社区和农村，寿光以推进文化惠民“五大工程”为重点，在全市15处城镇街区全部建成标准化综合文化站，100%的村、社区建有200平方米以上的文化大院，内部设施全部按标准进行了配置，975个村(社区)建有标准化“农家书屋”，数字电视实现了全覆盖。

在寿光，一张覆盖城乡的文化网络已经形成。完善的基础设施，各种各样的文化活动，春风化雨般播撒在城区和乡间，在滋润着百姓生活的同时，也培育着城市文明。



医疗服务遍布城乡、社区



各种艺术活动丰富百姓文化生活