

“稳、活、托底”三者统一

——从中央政治局会议看中国经济走向

在中国经济正处于“爬坡过坎”的关键时期，中共中央政治局30日召开会议指出，要把握好宏观调控的方向、力度、节奏，使经济运行处于合理区间。

当前，国内外经济环境十分复杂。此次会议讨论了当前经济形势和下半年经济工作，做出重要判断和关键部署，这为中国经济下半年的发展指明了方向。

一个重要目标

下半年我国经济仍将保持总体平稳发展态势“使经济运行处于合理区间。”这是此次会议做出的重要判断和提出的目标任务。

在当前经济增速逐季回落的背景下，这次会议展望下半年形势时鲜明提出：我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，具备经济持续健康发展的基础条件，下半年我国经济仍将保持总体平稳发展态势。同时，也要认识到，世界经济正在深度调整，国内外发展环境十分复杂。

“这一判断很重要，这是政策框架合理化的大前提。”财政部材料所所长贾康说。

清华大学经济管理学院副院长白重恩认为，从外部环境看，虽然世界经济还在深度调整，但总体比较平稳；从内部来看，上半年经济形势基本平稳，企业利润也出现起色，中国经济下半年具备诸多有利条件。

经济学家张其佐表示，会议提出要“使经济运行处于合理区间”，这意味着为中国经济明确了预定发展目标，绝不能让经济大起大落，务必确保完成全年任务，实现良好开局。

7月31日人民日报评论员文章：

总体平稳 稳中求进

——论做好当前经济工作

经济稳步增长、结构调整加快、民生持续改善、改革深入推进——今年上半年，在国内外经济环境十分复杂的形势下，中国经济运行总体平稳，稳中求进，开局良好。

总体平稳，稳是根基。判断经济运行是否平稳，关键考察其是否处于合理区间。合理区间的“下限”是稳增长、保就业，“上限”是防通胀。看经济增速，上半年GDP增长7.6%，与全球主要经济体相比，7.6%的增速位居前列。看物价涨幅，CPI涨幅2.4%，低于3.5%的控制目标，通胀压力较小，物价基本稳定。看就业，城镇新增就业725万，为近年来新高，失业率与去年持平，低于控制目标。这表明中国经济列车正稳健行驶在健康发展的轨道上。

稳中求进，进是方向。上半年经济平稳运行中，转型升级势头凸显，这是“进”的最大亮点。结构调整出现积极变化，服务业和高科技产业发展加快，能源消耗强度下降幅度加大，东中西部经济发展更加均衡。更难得的是，全社会对“转型”重要性、必要性、紧迫性的共识大大增强。这是推进中国经济持续健康发展的宝贵精神动力。

好势头来之不易。上半年，面对严峻而复杂的形势，党中央、国务院总揽全局，科学判断，沉着应对，正确决策，保持了实现政策的稳定，没有出台大的刺激措施，来之不易；各地区各部门齐心协力，全国人民共同奋斗，实现了经济发展在合理的区间平稳运行、稳中求进，来之不易。事实充分说明，中央以提高经济增长质量和效益为中心，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，加强和改善宏观调控的一系列方针政策是正确的。

亚洲开发银行驻中国代表处高级经济学家庄健说，这也可以看出，应对经济增速下滑不超出可容忍底线，是当前工作的一大重点。

统筹调控政策

调控政策，万众瞩目。会议强调，坚持统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者有机统一。

“三者有机统一的核心，体现出处理好政府与市场的关系。宏观政策以稳为主，大的调整不合适；微观政策居中，更加突出市场的作用，让企业有更大的生存空间；社会政策上，政府要托住底，进一步明确了思路。”白重恩说。

“处理好三者之间的关系，最重要还是政府定位，是政府的归政府，是市场的归市场，统筹协调，这才是政府转变职能的有效体现。”白重恩说。

张永军认为，调控指向更加明确。宏观要稳定，积极的财政政策和稳健的货币政策基调得以延续，大规模的刺激政策不太可能出现；微观政策要注重激发企业活力，社会政策重在保障民生，确保不出社会问题。“三者的有机统一，构建了一个稳定的经济社会发展体系。”

积极培育新的经济增长点

当前经济下行压力加大，培育新的增长点势在必行。

在这次会议对下半年经济工作提出的十项

具体部署中，“积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化”“促进房地产市场平稳健康发展”“激发企业活力”“消费减负”“积极培育和发展战略性新兴产业”“加快信息产业发展”“大力发展节能环保和新能源产业”“推动新兴服务业和生活性服务业发展”等举措格外亮眼。

“从这些措施看，启动内需的举措居多，这将成为新的经济增长点。”张永军表示，当前“三驾马车”中外贸最疲弱，未来中国经济增长还是要倚重内需引擎。

国家发展改革委宏观经济研究院常务副院长王一鸣表示，城镇化是扩大内需最大的潜力所在，挖掘新型城镇化的内需潜力，就要以人的城镇化为核心，把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好，通过对户籍、土地、财税在内的制度改革以及加强公共服务能力建设，释放内需潜力。

当前信息产业方兴未艾，国家也在推动年内发放4G牌照。业内人士认为，加快信息、节能环保和新能源产业发展，这在拉动内需、稳住增速的同时，还有利于破解资源环境制约，回应百姓对碧水蓝天的新期待，而推动服务业发展，有利于直接扩大就业空间，提升就业质量。

转方式促改革激发市场潜力

尽管短期内经济增速的起伏需要应对，但从中长期看，要增强中国经济后劲和活力，根本出路在于转方式促改革。

从“推动居民消费升级”到“加快推进产业结构调整”，从“推动传统产业转型升级”到“深入实施区域发展总体战略”，从“继续取消和下

放行政审批事项”到“深入推进财税金融体制改革”，从“积极稳妥推进资源性产品价格改革”到“统筹城乡社保体系建设”，这次会议对下半年的“转方式、促改革”做出了详尽部署。

转型增强动力，改革激发活力。贾康表示，这些措施核心宗旨都是要让市场充分发挥作用，更多靠市场力量优化资源配置，使其成为激活经济内生性增长动力的源泉。

着力保障民生

民生是稳固经济发展的基石。会议认为，继续完善就业创业扶持政策，统筹城乡社保体系建设，妥善安排好灾区群众生产生活，促进教育、卫生、文化、体育事业发展，加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

“就业是民生之本，保障就业是保障民生很重要的一点。”白重恩认为，从根本上保障就业还是需要把市场进一步搞活，为企业注入活力，创造更多的就业岗位。

一些专家也指出，保障民生既要尽力而为，也要量力而行；既要全面推进，也要突出重点。要在目前我国资源财力有限的情况下，把有限的资源用来解决群众反映强烈的、最能关乎百姓福祉的突出问题。

此外，针对老百姓普遍关心的物价问题，会议强调，稳定价格总水平，加强重要商品产供销衔接，努力减轻物价上涨对群众生活的影响。

“经济越困难，越要保障民生。这些民生举措就恰好起到了社会政策托底的效能。”张其佐说。

(据新华社北京7月30日电)

半年十大数据折射中国经济走势



《山东省供热条例》

提请列入今年立法计划

“看天供暖”有望入法

□记者 李占江 报道

本报济南讯 记者从7月29日举行的省十二届人大常委会第三次会议上了解到，我省制定供热条例的条件已经成熟，省人大环环工委建议省人大常委会将《山东省供热条例》列入2013年立法计划。“看天供暖”这一人性化措施也被写入草案送审稿。

省人大环环工委与环境资源保护委员会主任委员杨焕彩介绍，7月份，省政府法制办将条例草案发布在网上，向社会公开征求意见。条例草案已具有很好的社会基础，现已正式形成了《山东省供热条例(草案)》。他表示，目前，制定我省供热条例的条件已经成熟，建议省人大常委会将《山东省供热条例》列入2013年立法计划。

根据草案送审稿的规定，在正常的室外设计温度、建筑围护结构保温和室内采暖系统运行条件下，供热企业应当保证采暖供热期内用户卧室、起居室(厅)的室温不低于18℃。供热合同另有约定的，从其约定。按面积收取采暖热费的，用户室内温度低于18℃高于16℃(含16℃)的，按日退还达标期间热费的30%；室温低于16℃高于14℃(含14℃)的，按日退还达标期间热费的50%；室温低于14℃的，按日退还达标期间供热费的100%。

草案送审稿还规定：设区的市、县(市)人民政府应当规定当地采暖供热期起止时间，并根据气象情况规定提前供热或者延长供热期。供热企业不得擅自变更供热日期，供热企业有擅自变更供热日期，不向最终用户收取供热费，拒绝用户直接交供热费等行为之一的，由供热主管部门责令限期改正，逾期不改正的，处一万元以上十万元以下罚款。

180分即可填报 专科(高职)批志愿

“3+2”分段培养志愿

8月1日同时填报

□记者 王原 报道

本报济南7月30日讯 今天，省教育招生考试院公布了专科(高职)批填报志愿资格线，文科、理科均为180分，艺术、体育、春季高考、实践生分数线也为180分。

8月19日：00至20：00将填报文理类本科二批征集志愿、春季高考招生本科征集志愿、艺术类本科一批、体育类本科批第二次征集志愿(以上均含是否服从调剂志愿)，文理类专科(高职)批第一次填报志愿，春季高考、艺术类、体育类专科(高职)批一志愿，优秀运动员、实践生专科(高职)志愿。征集志愿缺额计划将于填报志愿之前公布。

2013年高职高专院校与普通本科高校“3+2”分段培养试点学校、专业及招生计划也已公布。8月1日将同时填报志愿。此次共有山东商业职业技术学院、山东职业学院、日照职业技术学院等11所高职院校，分别与济南大学、山东建筑大学、齐鲁工业大学、山东交通学院等10所本科高校的分段培养计划1200个，年收费一般为5000元。

我省2012年度审计报告显示

一些部门预决算编报不真实

◆纳入国库集中支付管理的836个省级预算单位中，有515个单位违规将零余额账户资金66.22亿元转至其他自有账户。

◆省级预算单位中有82个使用公务卡结算，结算额为2294.84万元，单位覆盖面只有9.81%；同期各单位现金结算额为10.29亿元，是公务卡结算额的45倍。

◆13个部门单位、12个二级单位会议费、公务接待费、公务用车运行维护费、因公出国(境)费、培训费等“五项经费”超预算支出2908万元。13个部门单位、10个二级单位“五项经费”列支内容不真实，以会议费、培训费等名义列支公务接待费2029万元。

□ 本报记者 李占江 赵小菊 报道

7月30日，受省政府委托，省审计厅厅长马青山向省第十二届人大常委会第三次会议报告了2012年度省级预算执行和其他财政收支的审计情况。

据介绍，我省审计部门主要审计了2012年度省级预算执行和其他财政收支情况，省财政厅、省地税局、省国库具体组织预算执行情况，省发展改革委参与基本建设等预算资金分配管理情况，省民政厅、省交通运输厅、省国土资源厅、省农业厅等18个省直部门单位的预算执行

8个县虚增税收收入13.33亿元

□ 本报记者 李占江 赵小菊 报道

在2012年度省级预算执行和其他财政收支情况审计中，审计部门重点抽查了4个市及12个县(市、区、以下简称县)地税部门，延伸审计了81个纳税单位、17户委托代征或代收单位，以及12个县级财政局和23个乡镇财政所。

审计发现，截至2012年末，3个市、12个县地税部门少征收56个纳税单位企业所得税、土地使用税等22.22亿元；截至今年5月底已追

和其他财政收支情况。

报告显示，对严重违法违规问题，已移送司法和纪检监察机关5件，移送其他主管部门5件。对审计查出的问题，省政府要求各级各部门采取措施，抓好整改，整改落实情况将专题向省人大常委会报告。

报告表明，在省级预算管理审计中，主要发现审核批复部门预算不严格、国库集中支付制度不到位、公务卡结算改革缓慢、专项资金管理不规范等问题。

2012年省财政厅批复的年初部门预算中，有103个部门单位应编未编会议费支出预算，36个单位应编未编公务接待支出预算，35个单位应编未编公务用车支出预算，279个部门单位应实行政府采购的支出7.38亿元未编报政府采购预算。

纳入国库集中支付管理的836个省级预算单位中，有515个单位违规将零余额账户资金66.22亿元转至其他自有账户。如山东中医药大学将省级应用技术研究开发、高水平大学建设工程等资金1.22亿元转至工会账户。8所高校未按规定采取直接支付方式归还银行贷款，涉及金额2.56亿元。

省级预算单位中有82个使用公务卡结算，结算额为2294.84万元，单位覆盖面只有9.81%；同期各单位现金结算额为10.29亿元，是公务卡结算额的45倍。省财政厅2011年12月制定省级公务卡强制消费目录制度，要求各预算单位的办公费、差旅费、会议费等7个支出项目使用公务卡或转账方式结算，但未得到全面落实。抽查发现，2012年有269个预算单位仍使用现金结算上述项目，涉及金额3.11亿元。

□ 本报记者 李占江 赵小菊 报道

审计发现，一些部门预决算编报不完整、不细化、不真实，专项资金使用管理不规范，落实财政改革制度不到位，设置账外账、私存

在2012年度省级预算执行情况进行审计的同时，我省还对城镇保障性安居工程、体育彩票公益金及6户省管企业等进行了专项审计或审计调查。

审计发现，7个市、38个县的815户居民家庭收入、住房标准等不符合保障条件，但仍获得审批通过，享受住房保障待遇。由于配套设施不完善，住房保障待遇准入门槛过高等原因，9个市、

40个县1.29万套保障性住房处于闲置状态。