中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2013年7月29日
星期一
农历癸巳年六月二十二
第25643期
今日16版
热线电话：0531—86583477

大众日报网：dzrb.dzwww.com

备案制给执法者戴上“紧箍咒”

胶州规范行政执法优化营商环境，今年以来月均新增注册企业200余家

□记者 张国栋 白晓 宋弢 报道

本报胶州讯 一纸3万元的行政处罚决定书，在检查1个多月后于近日送达胶州市盛天置业有限公司。这并非因为执法单位工作效率低，而是因为程序要求：4月底，胶州市城乡建设局将次月检查计划报市机关效能建设投诉中心备案，5月上旬在集中检查时发现盛天公司违规施工，决定给予处罚，并按规定告知企业7天内有权进行陈述和申辩。企业放弃申辩后，城建局将处罚请示报送投诉中心备案，6月13日分管副市长赵发海核准签字，处罚方得以实施。对此次处罚，盛天公司负责人表示：心服口服，尽快整改。

这个程序是胶州市近年来推出的备案制执法的要求。市机关效能建设投诉中心工作人员高海涛告诉记者，备案制执法的核心是：执法单位必须将检查计划报到中心备案，不经备案审核擅自到企业检查的，视为“乱检查”。3万元(含)以上或停产、停业、吊销证照等影响企业正常生产的处罚，须报中心备案并经分管市长把关，符合程序的由分管市长签字后实施，不符合程序的坚决打回。这就给执法者戴上了“紧箍咒”：前不久，该市一执法单位由于没在规定时间内进行备案就到企业检查，被中心以“乱检查”通报批评，单位一把手被迫向市委市政府作出说明，被取消评优评先资格。

胶州市委书记张德平认为，创造良好营商环境，就是要处理好政府与企业的关系，少“骚扰”企业是基本要求。胶州市在这方面做足文章：除上述备案制执法外，今年又陆续推出集团式执法和“三步式”执法等举措。

所谓“集团式”执法，在于最大限度降低检查频次。今年起，胶州规定，执法单位内部不同科室、不同事项的检查，必须采取联合检查方式进行，同一单位不得以不同名义对同一企业轮番检查。这一举措就使企业检查频次降低80%以上。

检查数下来了，胶州又进一步推行“先教育规范、再责令整改、最后依法处罚”的“三步式”人性化执法机制，打造“轻则不罚，恶者重罚，罚教并举”的执法环境。青岛宏泰纸业有限公司因向饮用水源排放污水，被胶州市环保局罚款10万元。但执法人员并没有“忘记”企业，当获知南方有一项既能解决污水排放问题又能增收的废浆回用新技术，主动联系专利方人员前往“会诊”，帮助企业上了新的污水处理设施。

胶州企业真切感受到了规范化、人性化执法带来的好处。青岛顺德塑料机械有限公司董事长赵桂旭是个“研发狂”，但以前却疲于应付各类检查，“检查一次好几天不得清净”，曾经还因不合理罚款闹上法庭。现在检查少了，自己和研发人员有充足精力开展技术攻关，今年自主研发的光学膜BOPET生产线成功试产，打破了国外垄断。

通过规范行政执法，胶州营商环境不断优化。全市注册企业达14194家，数量列全省各县(市、区)前茅，今年以来月均新增200多家，注册成活率超九成。在青岛市纪委组织的区市企业给政府效能服务评价活动中，胶州综合好评率高达97.7%，列各区市首位。

□CFP供图

■甘肃定西地震七日祭

悼念，是为更好前行

7月28日，甘肃省定西市，岷县群众晚上在当归城广场为地震死难者点蜡烛默哀祈福。岷县漳县6.6级地震，共造成95人遇难，1300余人受伤。

审计署将对政府性债务进行全面审计

地方债风险不容忽视

新华社北京7月28日电 审计署官方网站28日发布消息称：“近日，根据国务院要求，审计署将组织全国审计机关对政府性债务进行审计。”此前，审计署已先后两次组织对地方政府性债务进行了审计。业内人士认为，这次审计署并未强调“地方”，预计将对中央和地方政府性债务首次进行全面审计。

2011年，审计署首次组织对地方政府性债务进行了全面审计。审计发现，截至2010年底，除54个县级政府没有政府性债务外，全国省、市、县三级地方政府性债务余额共计107174.91亿元。

继这次“普查”之后，2012年至2013年审计署又组织对36个地方政府本级2011年以来政府性债务变化情况进行了“抽查”。审计发现，经过两年时间，上述地方政府债务余额增长了12.94%。

这两次审计结果，审计署均向全国人大常委会进行了报告，也向社会进行了公告，引起各方高度关注。今年6月，一些全国人大常委会组成人员在审议审计报告时提出，地方债风险不容忽视，关键要摸清底数，加强监管。

今年6月，审计署审计长刘家义代表国务院向全国人大常委会作审计报告时建议，加强地方政府性债务管理，清理规范融资平台公司，抓紧建立和完善地方政府性债务规模管理和风险预警机制，实现对地方政府性债务的全口径管理和动态监控。

全国地产景气指数进入“红灯”区

◆红灯即进入过热发展区间

◆“空城”与“地王”并存

上半年全国房地产开发投资36828亿元，同比实际增长20.3%，其中住宅投资增长20.8%

➡ 国内新闻·5版

山东防汛Ⅳ级应急响应启动

◆近3000座小型水库溢洪 ◆招远一小型水库溃坝 ◆阴雨连绵困扰夏粮收购

➡ 今日关注·3版

□新华社发

除了亚军，收获的还有希望

◆4:3胜澳大利亚队，国足夺亚军 ◆“6·15惨案”后，国足用进球完成自我救赎

➡ 文 体·7版

7月28日，国足踢出了东亚杯开赛以来最精彩的一场比赛。图为中国队球员与球迷共同庆祝胜利。

省政协开门搞教育 广泛征求意见

□记者 魏 然 报道

本报济南讯 省政协党的群众路线教育实践活动启动以来，在抓好学习教育的同时，坚持开门搞活动，通过请进来、走出去等多种方式，广泛征求社会各界的意见建议，力求全面、准确、客观、深入查找和整改省政协党组和机关党组在“四风”方面存在的突出问题。

7月26日上午，省政协在济南召开部分市、县(市、区)政协主席座谈会。17位市、县(市、区)政协主席畅所欲言，围绕贯彻落实中央八项规定和开展教育实践活动的部署要求，抓好政协机关建设、制度建设、作风建设和队伍建设，进一步加大抓落实工作力度，建立政协联系和服务群众制度、形成反对“四风”长效机制等方面，提出了许多有针对性的意见建议。省政协主席刘伟在听取大家提出的意见建议后指出，成绩不讲跑不了，问题不找不得了。广泛听取各方面意见建议，是省政协开展党的群众路线教育实践活动的重要环节，是贯彻整风精神的具体体现。大家以认真负责的态度从不同角度、不同层面，给省政协提出了许多客观中肯、很有见地的意见建议，体现了大家对政协事业的关心支持和对做好新形势下政协工作的热切期望。我们一定要认真梳理研究好这些意见建议，能够解决的，在这次教育实践活动中要立说立行，抓紧解决；需要进一步做好协调、争取工作的，要积极反映和推动， （下转第二版）

□ 责任编辑 娄和军 廉卫东

合同能源管理撬动绿色财富

◆用能单位和节能服务企业双赢 ◆全省每年节能131万吨标准煤 ◆融资不易缺乏管理成瓶颈

大众观察

□ 本报记者 李 振 王兆锋

企业不花一分钱就能进行节能改造，还能坐享资源节约带来的收益，这不是天上掉馅饼式的幻想。在山东，以此为核心内容的合同能源管理已成为一整条产业链，每年可为全省节约131万吨标准煤。专家表示，山东是经济大省、能耗大省，拥有巨大的节能减排市场空间，合同能源管理项目发展前景广阔。

请来“能源管家”，节能不花钱还可获利

改造前每小时30吨蒸汽白白排放，改造后看不到一点蒸汽排出的迹象。7月17日，记者在茌平信发华宇氧化铝公司氧化铝高压溶出车间看到，经过节能改造的3号生产线实现了蒸汽的零排放，这些变化在一年前是不敢想象的。

据了解，氧化铝生产中产生的废蒸汽属低温低压蒸汽，含有复杂物质成分，具有低品位、易结垢等特点，容易造成节能环保装备的损坏，几乎是节能改造的“禁区”，国内外对这种废蒸汽的回收利用均无计可施。

在巨额费用和技术难度面前，信发华宇的节能改造一拖再拖。直到去年山东荷能节能环保科技有限公司针对信发华宇的实际情况，量身打造了一套具有自主知识产权的氧化铝废蒸汽余热回收利用设备，对其产生的蒸汽余热实现了有效利用，年节能量达4.5万吨标准煤。

“这项技术填补世界空白，已经申请了多个国家的专利。”荷能节能公司总经理马振北说，由于采用了合同能源管理模式，项目的投入全部由荷能节能公司负责，信发华宇不用投入一分钱资金，5年后整套系统的装置及节能效益将全部归信发华宇所有。而项目投产后，荷能节能公司通过项目运行所节约的能源费用，就能收回投资并实现盈利。

山东节能服务项目全国最多，年省标准煤百万吨

相对传统的节能减排模式，合同能源管理是一次革命。节能服务公司为耗能企业量身定做改造方案，提供所需资金及全程技术支持，并从节能效益中回收投资、获得收益；耗能企业则好比免费获得了一只母鸡，只需一段时间内把部分鸡蛋让渡给节能服务企业，此后母鸡及其所产的鸡蛋全都归自己所有。

合同能源管理项目看重的，不仅是立竿见影的当下效益，更是长远的经济和社会效益。“去年在莱钢建设的余热发电项目现在开始显现效果了。”山东鲁信能源投资管理股份有限公司董事长张冰告诉记者，这个总投资超过3亿元的大项目，年可提供高温高压蒸汽34万吨，节约标准煤达10万吨，为企业带来可观经济收益的同时，社会效益更是不可估量。

当节能“有利可图”，合同能源管理在我省的发展也随之步入快车道。“我省是全国第一批进行合同能源管理的省份，现在仍走在全国前列。”省节能办资源节约处调研员梁振江介绍说，2011年来，我省已实施节能服务项目453个，数量为全国最多。目前，全省已注册节能服务企业284家，并培育出高密蓝天、融世华、鲁信能源等一批较有实力的节能服务企业。 （下转第二版）

6 国际新闻

中俄陆空联合军演 我军兵分七路万里“参战”

沈阳军区和俄中东部军区的超过1200名中俄官兵参演。不到一月，中俄海陆空的连续动作，引起各方高度关注……

9 大众旅游

800里齐长城进入首批文化旅游保护与开发项目

齐长城涉及我省8市及所属18个县(市、区)，显露于地表的遗址总长度达到398.3公里……