

济宁中心城区“盘子”该多大

□本报记者 张登耀 孟一

在5月7日的济宁市城镇化工作会议上,记者了解到,截至去年底,济宁市城镇人口规模达到381.14万人,城镇化水平提高到46.13%,增幅居全省第二位。其中,中心城区建成区面积达到117.5平方公里,人口达到102.4万人。从数据看虽提升颇多,但整体水平不高、发展不够平衡等问题依旧突出,尤其是相对周边城市,济宁中心城区的经济带动力弱、辐射功能欠缺的弊病较为明显。

济宁市委书记马平昌指出,中心城区要按“一城四区、竞相发展”格局,全力拉框架、扩规模、提品质,形成以新区开发带动旧区改造,以水系改造、运河和湖区为载体提升城市品质,优化城市综合服务功能及空间结构。

力促中心城区扩张成为济宁大力实施城镇化追赶战略的重中之重,将牢固确立济宁中心城区在市域城镇体系中的首位城市地位。济宁中心城区究竟该有多大?基于城镇化追赶战略的需要和济宁的现实条件,济宁市初步确定至2015年济宁市城市用地规模达到144.5平方公里,建成区城市人口规模达到140万左右。

□吕光社 摄

▶登高远眺,济宁城区已是高楼林立。



“克服学不来,学不了,没法用的问题,学习他们推动发展的高远境界、先进理念、科学方法,围绕建高地促跨越,持续不断地开展好解放思想活动。”——5月12日至17日,济宁市委书记马平昌率领军市党政考察团赴江苏浙江地区学习考察中指出,对标挖潜,打造鲁西科学发展高地时不我待。

“树立起与建设高地相适应的发展‘坐标’,引领产业发展、城市建设、社会民生、文化建设和生态环境各个领域上台阶、上水平,以各领域的突破崛起支撑发展高地的形成。”——5月13日,济宁市委书记马平昌在市委常委扩大会议上强调,瞄准高地建设关键靶,齐心协力拼赶超速度。

“912名驾驶人需参加安全教育学习,仅200多人主动报名。”——公安部123号令实施后,要求一个记分周期内记满12分的驾驶人必须接受7天的安全教育,并进行驾照的降级注销。然而,这一明文号令却被很多驾驶员抛之脑后,济宁市交警支队车管所驾考科科长杨华说,尽管该所已发出信函通知,仍有近三分之二的驾驶人没来参加学习。他表示,对驾驶人未在规定时间内办理换证或注销的,将按规定予以降级注销并公告作废,安全规定不应沦为“一纸空文”。

“残疾人不是不幸,只是不便。”——这句话是今年39岁的张申勇的座右铭。他曾是一名驾驶员,一次意外事故失去了左腿。然而,因为有着自强不息的性格,身为肢体残疾人的他成立了假肢公司,为的就是帮助很多像他一样的残疾人“站”起来。他用行动证明,身残志不残,一样可以描绘美丽的未来。

“‘双师型’教师人才尤其缺乏,学校一直非常欢迎这方面人才前来工作。”——与往年一样,在今年的济宁市属事业单位招聘中,教育类又占据着不小份额,其中职业、技能院校更是招考大户。而其中,既有专业技能等级证书,又具有教师资格资格能从事理论教学工作的“双师型”教师人才成为“香饽饽”。业内人士称,欲引“凤凰”上门栖,人性化管理是关键。

一个人的快乐,不是因为他拥有的多,而是因为他计较的少。——选自《好话一百句》

大忌知身之恶而不改也。以贼其身,乃丧其躯。——选自《老人言》

(张文倩 整理)

100个文化旅游重点项目实行重点调度

□记者 王德琬 报道

本报济宁讯 为扎实推进今年全市文化旅游重点项目的建设,近日,济宁市出台《2013年推进重点文化旅游项目建设的实施意见》(以下简称《意见》),对全市100个文化旅游重点项目实行重点调度,确保今年全市文化旅游固定资产投资总额和年度到位资金增长23%,力争25%。

此次重点调度的100个文化旅游重点项目包括80个在建项目、20个招商引资和前期项目。由市文化旅游重点项目建设指挥部和相关县(市、区)领导包保,计划今年全市新开工5亿元以上文化旅游项目10个,招引成功5亿元以上文化旅游项目5个。每个县(市、区)至少新开工一个过亿元的文化旅游项目,成功招引一个过亿元的文化旅游项目。文化旅游项目到位资金增幅高于上年。

《意见》指出,实施领导包保重点文化旅游项目制度,要逐个落实所在县(市、区)领导包保责任,落实责任单位、责任人,强化督导检查,推进包保项目顺利建设。在此基础上,选择确定17个投资规模大、层次高、推进任务重的文化旅游项目,由市文化旅游重点项目建设指挥部成员包保。建立重点文化旅游项目集中调度和推进制度,实施市重点文化旅游项目台账。每月2日前,调度收集100个重点文化旅游项目的上个月要件办理、资金到位、现场施工等各项工作进展情况,并编制《重点文化旅游项目建设进展情况》。

在年内适当时机将举行两次重点文化旅游项目现场观摩活动,对重点文化旅游项目进行实地观摩,现场点评项目进展情况。每个县(市、区)观摩项目2个,原则上形象进度超过总工程量的20%,其中至少有1个投资在3亿元以上。

《意见》还提到,要加强项目招商推介和银企对接,确定一批重点文化旅游招商项目,统一制作招商专案,引导文化旅游项目建设主体加强与银行行业的对接与合作,利用好银行信贷支持,逐步消除文化旅游项目建设中的资金瓶颈制约,搭建项目融资平台。

为保障以上工作落实到位,《意见》明确规定了要强化督导检查和政策扶持。各有关县(市、区)、市直部门、单位落实项目推进措施的情况和观摩情况,作为年度考核的重要参考依据。市旅游、文化引导资金重点向文化旅游重点项目建设倾斜。

□责任编辑 刘芝杰 张文倩

“小马拉大车”倒逼中心城区扩建

“弱中心,强县市,咱们这是‘小马拉大车’。”济宁市城乡规划局副局长刘海涛说,相比周边地市的中心城区,济宁大市小城造成了中心城区发展较弱、带动辐射功能差。

这不仅表现在市辖区GDP和财政收入低于邹城,人均GDP低于邹城、兖州和曲阜上,还表现在城市特色中心城区平淡,县市却鲜明上:曲阜是孔子故里,世界著名的历史文化名城;兖州是我省交通枢纽和民营经济示范城市,现代化工贸城市;邹城是国家能源基地,省循环型经济强市和生态园林城市,也是孟子故里。“不论是工业产值还是知名度,济宁中心城区都不突出。”刘海涛说。

“从上世纪80年代开始,济宁因全城压煤,中心城区发展受制于国家能源战略,以至扩不出去,拉不开框架,城市化只能靠被动地增加人口密度。”济宁市城乡规划局总规划师郭成宽表示,相当长一段时间内,济宁被锁在37平方公里的小框框里,人口密度已与济南、青岛等中心城市聚集区的超高密度相近。

“2000年前后,济宁和周边城市是齐步走,现在却已被甩在后面。”郭成宽说,周边有突破菏泽(2004)、日照精品钢铁基地(2007)、沂

蒙革命老区建设(2011),而济宁未纳入任何国家或省级战略区,加上我省沿海优于内陆、北部优于南部的传统格局,陷入了“不蓝不黄”的政策及经济洼地。

“其实我们是有发展条件的,但缺乏整合,严重影响综合实力的发挥。”郭成宽认为,济宁要发展,靠中心城区带动全局已到了刻不容缓的关头。“当然,虽然城镇化追赶时不我待,但必须尊重规律,而不能一味追求数字,中心城区这个‘蛋糕’做多大,怎么做,得综合考虑城区整体经济的发展、房地产市场的开发及新区建设等因素。”

基于城镇化追赶战略的需要和济宁的现实条件,济宁市初步确定至2015年济宁市城市用地规模达到144.5平方公里,建成区城市人口规模达到140万左右。基于此,要求济宁中心城区建成面积每年拓展8平方公里以上,并按按照城镇化每平方公里自然增长1万人左右的标准,新增人口10万人以上。

近两年,济宁市不断拉开中心城区发展框架,特别是以承办第23届省运会为牵动,一批重大城建工程加快推进。未来5年将将是济宁市快速发展的时期。

“济宁中心城区应是城市政治经济中心、以运河文化为特色的文化中心、旅游接待中心、现代制造业基地、现代服务业中心、科技创新中心。”济宁市规划设计研究院副院长郭庭良介绍,过去,济宁主城区功能分区不明显,职能杂糅,无法实现区域间分工合作、聚散并蓄的累加效应。

如今,在中心城区“东拓西跨南联北延”的城市发展战略带动下,北湖新区将发展成为济宁城市主中心、科教文化基地、休闲度假胜地和生态宜居新城;滨河新区将成为中心城区西跨的新载体,发展商务商贸物流;济北新区即任城行政中心,着重发展商贸、文教、居住;东部高新区则是国家级高新技术产业园区、产业集聚区和现代新城。

功能分区明晰了,下一步就要从各项细节入手确保规划的顺利推进。在建设用地上,济宁将按照“集中建设,凸显新区中心;以新区建设为主,兼顾旧城更新,推进城市整体框架的构建,确定近期重点用地的建设。”我们的规划中,新增土地供应空间分布集中在城市空间拓展区,与城市近期整体空间发展思路吻合;存量土地分布集中在任城区、市中区范围内,也是老城改造的核心。”郭庭良表示。

功能分区清晰实现错位发展

那每年10万人的城市人口增加又从何而来呢?郭庭良分析,人口增加主要有三种形式:机械化生产造成劳动力剩余,土地托管流转后改变农村生产生活方式,农业人口转成非农业;挖煤塌陷地造成的被动城镇化,以及从事二三产业工作岗位成城市人口。

“但是不能说搬进城里生活了完成城镇化了,要以提倡‘人的城镇化为核心’,追求的是健康的城镇化。”郭庭良说,像济宁中心城区人口密集,容易患上交通拥挤、上学难、就医难、商贸物流不完善等“并发症”,因此要推进由政府主导投资的外环、路网、车站等道路建设和市政基础设施建设,以及满足民生需求的文化、教育、体育、卫生、福利设施等公益性设施机构建设。这些都是中心城区规划,建设不可或缺的内容。“当然,我们也希望在户籍改革制度上有所突破。”

刘海涛指出,推进城镇化的过程中,空间和人口的增长在规划引导的同时,还应该符合一般性的城市发展规律,并预留一定的弹性空间以应对各种不确定性。中心城区的规划只是一个方向和引导,要把规划变成具体的建设,离不开规划部门和执行部门的协调配合,只有既科学又可操作,才能确保中心城区的建设坚实而有力。”

“人的城镇化首先是福利和保障”

——访山东省城乡规划设计研究院主任、国家注册规划师张元勋

□本报记者 孟一 张登耀

今年,山东省《政府工作报告》提出:坚持集约、智能、绿色、低碳方针,以人的城镇化为核心,强化城镇基础设施建设和产业支撑,防止“土地城镇化”和千城一面的畸形发展。

由此可见,城镇化建设要避免走“造城运动”的老路,需在推进中兼顾户籍、教育、就业、医疗等民生要件,让农民进城的同时,更好地融入城市。那么,“人的城镇化”具体包括哪些内容,又应该注意哪些事项呢?记者就此对山东省城乡规划设计研究院主任、国家注册规划师张元勋进行了专访。

1 《济宁新闻》:过去很长一段时间内,中国的城镇化更多地表现为一种投资和建设的扩张,而不是消费的增加。在供给扩张将成未来城镇化新瓶颈的背景下,如何理解普遍强调的“新型城镇化”,即“人的城镇化”?

张元勋:在城镇化的过程中,我们经常会发现这样一种不和谐的现象,就是农民住进了城市,却没办法真正融入城市。他们没有城市户口,根还在农村,就业、保障、医疗、教育等关系切身利益的民生要件也没有得到根本意义上的改善,这也是为什么以前的城镇化光看到投资增长,“土地城镇化大大快于农民城镇化”的重要原因。

另外,城镇化绝不等同于“消灭”农村。城镇化如何发展?其实台湾就有很多典型范例,近十几年来的台湾农村社区营造活动,实现了乡村人文历史、生态环境和居民生活的高度融合,避免了城镇化过程中极易出现的“城市病”:一边是林立的高楼,一边是连片的棚户区。只有城镇化和现代农业、百姓民生等实现同频共振,才是我们真正想要的“人的城镇化”。

2 《济宁新闻》:过去的经济增长方式往往是“三高”换“一高”,即通过资金高投入、资源高消耗、环境高污染,实现了经济高速增长,是一种不合理的经济增长方式。有地方政府和经济学家称,“人的城镇化”能为扭转这一状况作出重大贡献,应怎样理解?

张元勋:从长远看,要均衡发展,必须扩大内需,而城镇化正是一个重要途径。如完善县乡两级基础设施就能拉动非常大的内需;农民进城后,其消费能力可以很大程度上拉动需求;城镇化过程会大力推动第三产业的发展。所以,如果围绕“人”所提出的政策得当,进行的建设得力,就有可能改变过去消费对整个经济社会发展贡献不足,明显落后于出口和投资格局,使三者相对均衡。

济宁现在的城镇化率为46%,低于山东省平均水平6个百分点,乍一看是差距,其实也是获得跨越发展的着力点,是一种机遇。在城镇化过程中,农民身份的转变和生活方式的转变,将极大地带动消费和投资需求,为经济发展贡献我们难以想象的力量,这也是“人的城镇化”对经济社会发展的重要贡献之一。

3 《济宁新闻》:城镇化一方面能拉动经济,另一方面有助改善民生。之所以提出“人的城镇化”,也是借此全面提升群众生活水平。在这个过程中,有哪些问题亟待解决?

张元勋:首先,要实现真正意义上的“人的城镇化”,户籍制度改革是核心问题。“户口”绝不仅仅是一张纸或一个简单的身份,而是本身就附着了很多的社会福利,这才是它的要义,决定了群众能否享受到均等化的基本公共服务,是农民变市民的重要标志和诉求。

然而,户籍变更是牵一发而动全身的事情,最明显的就是各类保障制度,如果农村户口短时间内大量转化

为城市户口,单是保障金投入的增幅,对地方政府而言也是不小的压力。不可否认,户籍制度借着城镇化建设迎来了改革的机遇,重点看怎么权衡利弊,让这一步走得更稳妥。所以我的观点是,问题的关键是让农民享受到和所在城市居民同等的福利和保障,推进农业转移人口市民化,先从解决农民的福利和保障开始,最后解决其户籍问题。

另外,城镇化建设势必计算成本,尤其是学校、医院等配套公共服务设施建设,很多地方担心财力不支。这就离不开科学的规划了,城镇化过程中,不能只注重城市规划,追求单纯的城市发展,还要注重城乡融合,实现要素自由流动、城乡规划统一。比如在城市中建一所高标准学校,虽然投入较大,但可以辐射周边乡镇,全面提升教育水平。同时,基于教育需求的人口流动性和产业带动性效果会随之显现,所以,科学合理的规划能够最大程度地节省基础设施建设的成本。

4 《济宁新闻》:就济宁而言,近两年全面拉开了城镇化跨越发展的架势,去年全市城镇化率提高了2.12个百分点,实现了多年未有的突破性进展,您作何评价?而要加快推进城镇化建设,您认为下一步的工作重点应放在哪里?

张元勋:从我这的资料来看,济宁“一城四区”北湖生态新城、东部科技新城、济北新区和西部大运河经济形象凸显,承载能力和服务功能不断增强;老城改造和新城开发建设力

