

济宁：迈向内河航运大市

小账本记录下日照港人幸福生活



◆5月6日，记者在京杭运河济宁段的长沟、邓楼船闸工地看到，清澈的运河两岸正在铺设护坡，而船闸建设也在如火如荼地开展。随着微山一线船闸改造，洙水河、京杭运河济宁至台儿庄段及湖西航道升级改造等一系列工程的相继完成，“十二五”末，济宁将成为京杭运河沿线名副其实的航运中心城市和铁水联运中转枢纽。

□ 本报记者 陈明 本报通讯员 李胜

内河航运扩能升级

目前，济宁区域内通航里程达1100多公里，其中三级航道153公里，拥有二级船闸2座，三级船闸1座，在建二级船闸3座，1港8港区26个作业区47处码头，总吞吐能力6000多万吨。全市水运企业142家，拥有各类运输船舶8600余艘，运力535万载重吨，运力和运量均占全省内河水路运输的80%以上。“与南方水

闸、韩庄复线船闸工程将使京杭运河济宁段的通过能力成倍提高。“要构建畅通港航、平安港航、智能港航、生态港航、温馨港航、廉洁港航，争当淮海经济区、京杭运河水系排头兵，冲刺全国内河港航先进行列。”宋科说。

派驻人员服务一线

“从去年8月我们进场施工到现在，长沟船闸项目标段工程进展很顺利，这得益于济宁市港航局的大力支持。”长沟船闸建设项目负责人介绍，作为京杭运河北延工程最晚开工的长沟船闸，目前总体工程量已经完成了近35%，项目主体工程将在今年12月31日完成。相对于长沟船闸项目标段涉及征地拆迁补偿较少，邓楼船闸项目标段的总指挥焦洪道对港航部门的支持感受更深。邓楼船闸在梁山县韩岗境内的工程涉及多个村庄的征地拆迁补偿，为此济宁市港航局派驻专门人员进行协调服务，就在记者采访的当天下午，派驻邓楼船闸的港航局工作人员又到济宁市国土资源局跑部分项目用地去了。“我从事工程建设多年，像邓楼船闸项目这么顺利的很少。”焦洪道说，“邓楼船闸规划征地近925亩，涉及到周边几个村庄。从去年6月进场我们几乎没有碰到过大麻烦，当地政府和百姓都是由港航局工作人员去协调关系，我们可以把精力全投入到建设工程上，这就是我们工程建设又快又好的原因。”

济宁市港航局为了保证港航重点工程项目的顺利实施，在全局范围内挑选精干得力的人员组成派驻人员专门对重点项目进行派驻服务。“一般是派驻到项目的工作人员要一直服务到项目完成。”曾参与过嘉祥港和嘉祥船闸工程的派驻人员黄文中说。

市场化运作破解资金瓶颈

长期以来，资金困难一直是制约我省内河港航发展的最大难题，济宁在发展港航业的过程中深有体会。为了解决港航建设资金结构单一，政府投入难以满足济宁港航跨越发展的需求，济宁市港航局全面探索市场化运作模式。“一方面大力推动公共财政对港航基础设施建设的支持力度，积极向上争取资金；另一方面通过合资合作、股份制、银行贷款、发行债券股票等方式，引导和鼓励社会资金参与内河水运建设。”宋科说。3月中旬，济宁市港航局与省交通运输厅港航局、山东海洋投资有限公司签署三方协议，合作开发运营洙水河航道。根据协议，山东海洋投资有限公司将投资1.6亿元用于开发建设洙水河下游25.29公里航道和跨河桥梁改造。目前，济宁市港航局又与山东水利投资公司达成投资意向，开发郟城新河和新老福河航道升级改造工作。

◆5月18日是日照港集团有限公司成立10周年的日子。10年来，日照港把与创造幸福作为港口发展的终极目标，竭尽全力为员工创造幸福、为客户创造价值、为社会谋福祉。

□ 本报记者 郝雪莹 本报通讯员 王军

日照港铁路线路工巩建友有一个小账本：“每次记账时，翻翻账本看看不断上涨的工资，就觉得日子一天比一天更好，很有盼头，幸福感油然而生。”巩建友是从部队转业来到日照港工作，“这个小账本跟了我十几年，每次发工资我都记在这上面。这里记下了港口发展给我们带来的实惠，也记下了我幸福生活的轨迹。”老巩说。

老巩翻着账本幸福满满地说，“我们港口员工的工资水涨船高，现在，几乎每家都有小汽车，有的甚至换了好几辆了，真是比小康还小康了！”

日照港集团成立伊始，便开展了“增加收入靠什么”解放思想大讨论活动，在全体员工中形成了“岗位靠竞争，收入靠奉献”的思想共识，执行多劳多得、少劳少得、不劳不得的原则，并且向一线员工和艰苦岗位倾斜。

10年来，港口2万余员工收入保持了年平均11.3%以上的增长速度。

变化的不仅是收入的增长，日照港还竭尽全力为职工创造一个舒适、安全的工作生活环境。“这变化真是大啊，过去条件差，沿着皮带巡视，夏天一身汗，冬天一身霜，连个休息的地方都没有，灰头土脸的。你看现在，候工室宽敞明亮，里面还有空调，风吹不着，雨淋不着，这才是‘享受’工作。”日照港股份一公司老技师刘大宝说。

10年来，日照港对工作环境进行优化改善，先后投入2亿多元，在港区不同区域新建、改造了员工生活区、宿舍楼、候工楼等项目，新建食堂、浴池等30余处，为一线职工营造了温馨的家园氛围，进一步凝聚了向心力和战斗力。

为了让员工真正参与和融入企业经营管理，日照港完善了职工代表大会制度，推行平等协商集体合同工作，组织开展职工代表巡视检查，深入推行厂务公开……“我是从维修一步步成长起来的。在日照港，只要你能在‘赛马’的环境中崭露头角，就有机会到更大的平台上施展抱负，成就事业。”山东首席技师、日照港动力公司员工姚峰说。

近年来，日照港坚持“人人都是人才，人人都能成才”和“适才适位，德能并举”的理念，打造了一批批以“金牌工人”、山东省首席技师、全国优秀农民工为代表的“品德高尚、业务精湛、技能高超”的“铁队伍”，成为港口建设发展的中流砥柱。

直升机护航烟大航线

□ 通讯员 冯小荧 记者 吴荣欣 报道
本报蓬莱讯 5月15日，北海第一救助飞行队与大连港公安局签订《警务飞行服务合作协议》。至此，北海第一救助飞行队相继与烟台港公安局、大连港公安局建立警务飞行合作机制，扼守烟台—大连黄金航线的海上警务飞行机制在渤海湾初步形成。

今后，北海第一救助飞行队与大连港公安局、烟台港公安局将定期联合开展空中巡航，监控辖区、港口水域的治安、交通动态，及时发现港口重点区域、船舶消防安全隐患；共同应对重大突发事件。双方将适时开展消防灭火、反恐处突等项目的演习、演练，不断增强相互协作配合的能力。

据北海第一救助飞行队队长王震峰介绍，北海第一救助飞行队先后与烟台港公安局、大连港公安局建立警务飞行合作机制是三方战略合作的开始，今后，三方将不断扩展合作空间，增加演习、训练合作项目，抓紧培养一批既精通公安业务也能够在直升机上大显身手的队伍。

烟台至长岛海上航线复航

□ 记者 陈明 通讯员 于长俊 报道
本报烟台讯 5月5日8:30，“新绎1”轮缓缓驶出烟台港客运站，标志着2013年烟台至长岛海上航线正式复航。

“新绎1”于2012年9月15日开通了烟台至长岛的海上航线，后于11月实行季节性停航。停航期间，该轮进行升级改造。据了解，烟台至长岛全程为50多海里（约100公里），单程航行时间2小时左右。

临沂水路运输业审验结束

□ 记者 陈明 通讯员 贾大新 张晓楠 报道
本报临沂讯 临沂市交通运输局于近日完成了对全市10家水路运输企业开展的2013年度审验工作。通过审验，共查出存在问题18处，当场整改12处，限期整改6处。据了解，临沂市交通运输局结合“平安港航”创建活动，以平安船舶、平安渡口、平安工地创建为抓手，严把船舶适航和船员适任关，审重点核查经营者经营资质保持情况、安全管理制度及责任落实情况、相关管理人员配备情况、船舶适航、船员适任情况以及一年来的经营行为。



“远程监管”助集装箱快跑

▲5月16日，青岛海事局自助开发的船舶载运危险货物集装箱远程开箱查验系统(上图)在青岛前湾港正式运行，海事执法人员足不出户即可通过监控摄像头实现对船舶载运危险货物集装箱的开箱查验。这也标志着在青岛前湾港，海事部门已经实现对船舶载运危险货物集装箱从网上审批、积载隔离检查到远程开箱查验的信息化全覆盖，大大节约了船舶载运危险货物集装箱口岸通关时间。

□ 记者 郝雪莹 通讯员 贾国富 报道

泰安：执法人员和业户同班学习

□ 记者 陈明 通讯员 程伟广 报道
本报泰安讯 近日，泰安市交通运输局航处创新培训形式，主动把企业老板(水运企业经营管理者)纳入港航知识尤其是运政、海事执法业务培训中来，让执法人员和经营业户同步学习相关法律法规，熟悉工作流程。

行政执法人员与管理服务对象作为同班同学，通过共同学习，既让执法人员熟练掌握了业务知识，也让企业经营者深入了解了执法流程，两者在依法行政和企业经营上达成了良好互动。培训结束后，企业管理者纷纷表示，经过学习法律法规，不但知道了法律要规范约束自己的经营行为，而且还懂得了如何利用法律保护自己的合法权益。

据了解，全市20家水运企业中18名经营管理者已参加过学习培训。

日照港船舶综合查询程序试运行

□ 记者 陈明 通讯员 宫志奇 报道
本报日照讯 5月中旬，日照港集团船舶综合查询程序进入试运行阶段，该程序的使用使得日照港对到离港船舶可以实现动态查询、动态统计、船舶数据分析。

船舶动态查询实现了预到船舶、锚地船舶、在泊船舶、离泊船舶、离港船舶的查询，查询条件也由最初的10个增加至40个，可以查询到要关注的船舶，另外对每一条船舶记录可以查看相应的船舶静态资料、泊位作业信息、代理资料信息、船舶作业记录、船舶装货等情况；船舶动态统计则实现了日照港区、岚山港区的24小时到港、锚地、在泊，24小时离港船舶的艘数、配载吨数统计；还能统计在泊的船舶的总数、已装卸、待装卸、进度、当班装卸等，可以一目了然地查看各港区港公司作业进度以及船舶进出情况。

娱乐用帆船监管日照“破冰”

高峰”，海上乘船出游达到2.5万人次，4000多人次游客乘坐帆船出海观光。

娱乐用帆船，顾名思义，主要从事娱乐性经营活动，它不同于体育用帆船，后者主要用于体育赛事和帆船运动。近年来日照市积极打造“水上运动之都”，帆船运动得到了蓬勃发展，先后多个世界级、国家级的帆船体育赛事在这里举办，随之帆船夏令营、帆船体验等活动逐渐兴起。2010年起，在日照体验帆船出海的游人渐渐多了起来。

帆船因为油耗低、低碳、环保的特点，吸引不少人开始从事带有娱乐性质的经营活动，并引来越来越多的外地游客乘坐观光，带动了当地旅游经济的发展。

据中国船级社从事船舶检验的专家岳金谭介绍，目前国内许多沿海旅游城市均出现了娱乐用帆船，多数还没有形成规模，相应的检验标准及专门的法律法规还处于酝酿阶段。

为保障娱乐用帆船的有序规范经营，部分经营者开始自发组成了帆船统一经营联合体，制定了安全生产管理制度、应急预案、行业公约及章程等，在行业内部进行自律。“但这只是行业内部的，并不具有代表性，还存在很多管理难题、安全隐患。”日照海事部门的工作人员介绍。

形成《办法》填补国内空白

娱乐用帆船虽不同于一般的旅游游艇，但出海从事营运活动，属于海上交通管理的范围。对此，日照海事局联合港航等部门采取了临时性管理措施，督促经营者在乘客穿着救生

衣、载客人、船员配备标准等方面加强管理。

此外，他们从市场准入源头管理入手，通过地方政府实现娱乐用帆船监管的“破冰”。

2012年3月，由日照市安全生产委员会牵头，市法制办等单位参与，日照海事局主笔起草沿海旅游游艇管理办法工作启动，形成了《日照市沿海旅游游艇管理办法(草案)》。同年5月，日照市委安委会联合国内专业船舶检验机构组成专家组，与市法制办、海事、港航、船检、体育等部门研究制定了帆船检验技术规范。

“按照规定，通过技术评估和营运安全审查的准予营运，不合格的从市场中清退，这样既建立了有效的市场准入和淘汰机制，宏观调控有了抓手，又保护了市场的积极性，保障了民生，实现了民生和安全的双赢。”日照市委办王宏焰副主任向记者介绍。

记者还了解到，该《办法》及技术要求的出台填补了国内相关领域的空白，对国内娱乐用帆船市场的规范将产生引领和示范效应。

联合体让船民受益

记者采访中发现，从事娱乐用帆船营运的多为“上岸”的渔民、周边的村民，这已成为他们主要的经济收入来源。2012年，日照市把规范娱乐用帆船市场作为一项民生工程来抓，既要规范市场，更要保障民生。

“政府为我们考虑，市场规范了，心里有底了。”拿到意见书的日照祥诚游乐发展有限公司的经营者赵元军告诉记者，“我们争取

尽快组建成立大型帆船联合体，加强行业自律，为游客提供更好的服务。”

日照市还将出台专门的娱乐用帆船管理办法，海事等部门还将积极帮助经营者成立大型娱乐用帆船联合体，实行统一经营、统一票价，实现产业的“转方式、调结构”。“通过企业自律、职能部门联合执法，形成完善的安全管理链，有效保障市场的健康发展。”日照市委办王宏焰副主任告诉记者。

相关法规年内或出炉

“实践证明，从源头管理入手，通过政府出台《办法》及技术规范，把好市场准入关，形成管理链条，实现综合治理，能够保障市场有序运营与安全发展。”日照海事局局长李积军认为。

4月10日至4月28日，日照市委办牵头组织中国船级社青岛分社、山东省青岛船舶检验局等专家开展了全市娱乐用帆船安全技术评估工作，5条从市场中清退，48条拿到了由海事、港航出具的帆船营运安全意见书，这标志着该市娱乐用帆船营运走上了规范健康发展之路。

日照市沿海旅游游艇管理办法及娱乐用帆船技术要求的出台有效地解决了市场规范运营的问题，但适用层面有限，国家层面的专业性管理法规及技术规范需要进一步研究出台。目前多数帆船的建造标准参照俄罗斯、美国等国标准，国内没有相应的国家建造标准。记者了解到，目前国家正在就娱乐用帆船管理的相关草案展开调研，准备研究出台此领域的法规或规范，预计年内可能出炉。



◆娱乐用帆船是市场供需关系催生的新事物，目前国内还没有针对该类帆船的专业性法律法规和检验规范。近年来，日照市娱乐用帆船逐渐走俏，日照海事局从源头管理入手，推动当地的娱乐用帆船经营走上了规范化、健康化的发展道路，填补了国内相关领域的空白，具有一定的借鉴意义。

□ 本报记者 郝雪莹 本报通讯员 梁远林 郭洋 刘洋

仅有内部自律

5月至10月是日照市海上旅游旺季，据统计，“五一”小长假期间，该市迎来旅游“小