

# “城市只为我们考虑了一半”

## 无障碍设施建造缺陷、分布不均、管理不善等困扰残疾人出行



□ 本报记者 李 平

上不了公交车，听不到提示音无法过马路，摸不到电梯上的按钮……这些不曾在我们生活里出现的困难，却经常困扰残疾人。受无障碍设施建造缺陷、分布不均、管理不善等因素制约，城市的很多地方对残疾人来说，仍然很遥远，很陌生。

5月19日是全国助残日，残疾人“出行难”再次引起人们的关注。

### 就差一点儿距离

每天早上不到八点，赵世静会用双手撑着身体，把自己挪到电动轮椅车上，开门、乘电梯，踩住刹车缓缓移下坡道……靠着这辆11年前从广东买回来的电动轮椅，她从自己家到工

作单位，只用不到一刻钟的时间。靠着电动轮椅，天气晴好的时候，她能在济南城里走街串巷，但是遇上刮风下雨，电动轮椅就用不上了，出门前她总要在脑子里琢磨一遍：该怎么拦出租车？打不上车该怎么办？回来呢？

至于公交车，她从没有试过。“首先上车就是个问题，公交车台阶和站台间的距离，轮椅肯定上不去。”即便是在有专门停靠站台的BRT车站，车身和月台间的空隙也容易卡住轮椅的小前轮。

在山东世博文化传播公司工作的兰珍妮虽然能自己上公交车，但她也摸不准该在哪个站下车。因为那是听障人士，公交车里的字幕提示又常常关闭，她必须在出门时提前经过的站点，再瞪大了眼睛盯着路边的站牌，即便这样她还是常常坐过站。

就差一个平坦的踏板，轮椅就能上公交车；就差一点儿，挺挺身子就能摸到电梯最上面一行的按钮；就差那么一点儿，ATM机屏幕上最后一句提示语就能看见了……像这样就差一点儿的距离，是最让赵世静无奈的地方：“有时就是一个细节或一点点的距离，让我们使用不到一些公用设施。也许这个城市在建造这些设施时只为我们考虑了一半。”

### 近半无障碍设施不好用

目前，我省城市无障碍设施建设的覆盖面达65%以上，在全国可以算是中上水平。

“但这其中却有将近一半不好用。”山东省残联维权部部长王建忠，向记者道出数字背后的最大问题：合格率不高。

在由建设部、民政部、中国残联联合发布的《城市道路和建筑物无障碍设计规范》中，有24条是工程建设强制性标准。其中，对一条简单的坡道就从下口宽度、外观形状、坡度等多个方面进行了细致的规定。“但是，看看路上，公园里，很多地方为了省材料，腾空间，坡道的斜角甚至在30度以上，轮椅上不去不说，对残疾人来说简直就是个危险。”王建忠的话语间带着些愤懑与无奈。

“设计、施工、验收、维护，这是无障碍设施的整个建造流程，而施工过程中出现的问题最多。”中国残联维权部副主任马玉娥说，其中任一环节出现纰漏，存在缺陷的无障碍设施就会出现在公共场所。

### 使用率低，监管力度小

在山东省特殊教育中等专业学校就读的杨数字对记者说，他很少自己出门，出门必须叫上同学。因为从小全盲，走在盲道上，随意堆放的杂物和停放的车辆常常会刮伤他。过路口的时候，因为红绿灯语音提示没有打开，让他无所是从。

由于缺少对无障碍设施使用的监管，盲道被随意占用，成了停车场；无障碍厕所常年被锁，甚至成了管理员的储物间。记者在济南的

几条主干线和3家大型商场发现，真正开放的无障碍设施不足一半。在一家商场，记者随意打探为什么将无障碍厕所锁起来，得到的答复竟是，“反正用的人少，这样省水又省事儿。”

针对无障碍设施管理和利用过程中出现的问题，我国曾于去年专门出台了《无障碍环境建设条例》。“但是，条例中的条款规定多是倡议和鼓励性的，缺少确实有效的惩处措施，使这部法律对无障碍出行的保护力度打了折扣。”说到残疾人可否利用法律武器维护自己的出行权时，马玉娥的答复中有些遗憾。

另有相关数据显示，全省残疾人口中，城镇残疾人口为118.8万人，占20.85%；农村残疾人口为450.7万人，占70.15%。但是无障碍设施的配置比例却恰恰相反。“大多集中于城市，城乡地区的数据虽然没有统计，但是，情况应该不理想。”王建忠分析，城市人口聚集度高，建造时容易规划，建好后使用率也相对较高。但是，在乡村，人口居住分散，不仅建设规划成本高，如何把每个居民点和活动区域都连接起来也相对困难。而且，对于无障碍设施的建造和使用也存在认识上的差别，在济南、青岛这些大城市的新建公共设施和场馆中，无障碍设施建设的覆盖面会高，而其他城市和乡镇会呈现依次递减的趋势。

“我们也应该有计划，把无障碍设施延伸到乡镇，设计出更灵活和适于农村使用的无障碍设施和替代项目。”王建忠建议。

## 今年我省高校毕业生达52万多，创历史新高，就业难度增大——

# 创业教育：从“鸡肋”到必修课

□ 本报记者 张春晓 本报通讯员 范粟 崔静

大三学生陈兴华比上班族还忙。5月15日，记者在山东建筑大学学子创业园采访他的3个小时里，他的手机铃声不时响起，采访一度陷入中断，“我们与一家公司合作，为华侨大学能源节能监控平台设计图纸，下午就要交上。”陈兴华笑着解释。眼前这个穿着休闲衫、牛仔褲的建筑电气专业大学生，举手投足透露出与年纪不符的成熟与干练。

今年我省高校毕业生达52万多人，创历史新高，受经济增速放缓等诸多因素影响，毕业生就业难度加大。与引同时，创业教育，也正从寂寞的角落，转身为大学生们的“必修课”。

### 从抄图员到职业经理人

谈起公司承接的第一个项目，陈兴华不禁感叹：“大学生创业太难了，得用实力说话才行！”出去寻找项目，企业对大学生团队实力有所怀疑，不愿与其合作。好在学校的一位老教授自己开设一家节能开发公司，她非常支持大学生创业，当陈兴华提出要与其公司合作时，这位教授给了陈兴华一个证明机会——现场按图要求做图。“我们做出的图纸技术水平完全符合要求，于是达成合作意向。”就这样，他们拿到了第一个项目。

“有了第一次项目的成功经验，后期业务拓展就相对容易不少。”陈兴华说。“学子创业园始建于2006年，最初更像校园里的‘商业街’，学生在此开起小店铺，学校以减免房租的方式鼓励在校生创业尝试，并未走向系统化。”山东建筑大学就业指导处创业服务科科长张兆强告诉记者，2011年4月，学校联合三家企业共同出资100万元，注册成立济南建大创业服务有限公司，成为我省首个以公司化形式运营的大学生创业园。“成立公司一个很大的目的，就是解决创业团队对外洽谈业务签订合同时的身份问题，避免法律纠纷。”张兆强说。

“创业园公司化运作，创业团队的管理也必须上正轨。”陈兴华遇到的第一个问题就是学生社团化运作与实际的公司化运营差异太大，团队成员最初难以承担公司责任制带来的时间与质量上的严格要求。在为内蒙



在哈尔滨工程大学启航活动中心内的“小蚁格子铺”，不到20平方米的小屋里拥有67个“格子”，承载着60余名大学生的创业梦想。

古农业大学一工程设计图纸过程中，任务精确分配给个人并规定交图时间，但有成员意识不强，到期未交图，在遭到团队批评后直接甩手不干，造成了严重损失。

“后来，创业园为创业团队配备指导老师，分为科研专业和运营指导两部分，帮我们建立起一套规章制度，现在处理问题顺手多了，承揽到的项目也多了起来。”陈兴华也完成了从“抄图员”到“职业经理人”的角色转变，两年多的时间里，创业核心团队由15人发展到了23人，共承揽项目8项，完成项目合同额60余万元。

### 从选修课到必修课

社会上曾经对大学生创业充满争议，家长认为“不务正业”，学校创业教育空洞无物，如同“鸡肋”，时至今日，从社会环境、学校态度到学生观念都有了很大转变。

“创业不仅没有耽误学业，还能在实际锻炼中精进业务。”陈兴华告诉记者，团队接单基本都是利用课余时间或者假期，有时没办法缺课，课后会请教老师。仅在2012年暑假，他们就完成了山东科技大学路灯节能

监控系统和淄博职业学院远程抄表系统项目，合同额达到20余万元。

“目前，创业园累计入驻19支学生创业团队(现有15支)，基本覆盖学校重点学科，参与指导专业教师115名，参与创业实践学生2000余名，占到在校学生总数10%左右。”张兆强坦言，创业团队运行良好，合同总额达到了500万左右，而运营创业园的济南建大创业服务有限公司去年还处于亏损状态。“目前服务重于盈利，公司前期投入大，下一步学生创业团队成熟壮大，公司通过管理项目可获得收益。”

根据省政府要求，在全省实施“大学生创业引领计划”，“十二五”期间引领不少于7万名高校毕业生创业。“近年来，高校创业教育不断加强，通过开展高校毕业生就业评估、举办高校就业创业指导人员培训班等形式，高校创业教育逐步纳入教学课程体系，诸多高校将原来的选修课调整为必修课。”省人社厅高校毕业生就业处处长高德敬说。

山东大学学生就业指导中心主任朱德建告诉记者，学校将此前的《就业指导课》名称改为《大学生就业与创业指导》，并积极申请将此课程改为必修课。在掌握基础知识

与基本技能的基础上，开设了《创业学》《知识产权》《创业管理与实践》等通选课，活跃了学生的创新思维，激发了学生的创业意识。

在数以万计的淘宝天猫店铺背后，有一个鲜为人知的运行团体，他们是山东商业职业学院阿里巴巴大学生就业创业孵化基地的学生。该基地由学校与阿里巴巴学院山东分院共同合作建立，入选学生分三期接受创业就业培训及毕业应聘一条龙培养服务。“阿里巴巴免费提供货源，减少了学生的投入与风险，而盈利全部归学生。”该基地负责人王景秋告诉记者，曾经有学生开网店半年多就盈利20万元。

### 应融入传统教育各专业

将创业教育从“选修课”调整为“必修课”，建设创业园或者孵化基地，这是省内高校的普遍做法。而创业教育与传统教育如何对接，传统教育的学科优势能否落地成创业项目，成为各高校面临的新课题。

“现在一个很大困难是科研成果、国家专利的转化率低，很多老师的科研成果转化都困难重重，何况是学生。”张兆强告诉记者，有些科研成果缺乏市场，加上融资难，只能在实验室里沉睡，难以成为创业项目。

记者采访中了解到，传统教育因为目标瞄准就业，培养出的人才才能有能理解领导意图，并贯彻、执行和完成的能力；而创业教育则是创业导向的，培养的是学生超前认知、快速行动、识别机会、整合资源、承担风险、团队领导与合作的能力。在这样截然不同的两种教育理念和模式的冲突下，创业教育在目前的高校环境内也面临着诸多困境，在和学校其他学科发展、学校主营业务的结合上，创业教育发展得并不容易。

山东商业职业技术学院招生就业处创业指导科科长李明立认为，目前把创业作为一个独立的专业不现实，创业教育应该融入传统教育的各个专业，形成相互交织、补充和促进关系，这样一种新的教学范式才有助于学生创新能力发掘。“把创业教育的‘帽子’戴到每个专业头上，给学生植入创业基因，甚至给他们‘试错’的机会，至于学生未来是否创业，则由他们来做出选择。”李明立说。

## 全国一周未报告新增人感染H7N9禽流感病例

新华社北京5月20日电 根据国家卫生和计划生育委员会20日公布的统计数据，5月13日16时至5月20日16时，全国内地未报告新增人感染H7N9禽流感病例，新增死亡病例1例，新增康复病例15例。

卫生计生委公布的人感染H7N9禽流感疫情信息称，截至目前，我国内地共报告130例人感染H7N9禽流感确诊病例，其中死亡36人，康复72人。目前病例处于散发状态，尚未发现人传人的证据。

为指导医院进行人感染H7N9禽流感病毒核酸检测，卫生计生委20日印发了《医院人感染H7N9禽流感病毒核酸检测标准操作程序等技术规范》，并要求各地组建省级疾控中心实验室和省级临床检验专家共同组成的专家组，对医院开展人感染H7N9禽流感病毒核酸检测工作提供技术指导和支持，组织检测定点医院检验人员进行培训，提高检验人员技术能力和水平，保证检测结果科学可靠。

## 猪肉价格止降回升

据新华社北京5月20日电 据新华社全国农副产品和农资价格行情系统监测，与前一日相比，5月20日，蔬菜、食用油价格以降为主；鸡蛋价格上涨；水产品、肉类、水果价格小幅波动；成品粮、奶类价格基本稳定。

监测数据显示，2月下旬开始全国猪肉价格持续下降，近日有企稳回升迹象。与5月17日相比，5月20日，猪后臀尖肉、猪五花肉全国日均价分别上涨0.2%、0.3%。分地区看，超四成省区的猪肉后臀尖肉价格上涨，宁夏、福建、云南的涨幅居前，分别为1.6%、1.4%、1.0%；约六成省区市的猪肉五花肉价格上涨，黑龙江、新疆、宁夏的涨幅居前，分别为1.9%、1.4%、1.2%。

## 省城高校首现“创业班”

□记者 张春晓 通讯员 王玉琳 崔静 报道 本报济南讯 “高考时过不了‘独木桥’，我就自己造船过河。”微山中高三学生殷仕峰所说的“造船过河”，就是报考山东商业职业技术学院专门设立的“创业班”。这是省城首次有高校为培养自主创业型人才专门成立班级。来到“创业班”的每一位同学，都必须在大二期间以团队或个人形式创业，创业情况将作为在校期间的重点考察指标。

“创业班报名火爆，扩班后实际招生80人，分成了两个班级。”该校校企合作与招生就业处处长明凤告诉记者，招考属于高考外的独立招生，招录工作已于4月份完成。

该校工商管理学院商务管理系主任肖洞松介绍，“创业班”课程设置主要分为“创业意识培养课程”、“创业管理知识课程”、“创业经营技能课程”、“创业实战演习课程”四大模块。课程突出实操操作性，每位学生入校后均有特定老师对其创业学习及工作进行指导，专业老师一部分来自于学院有创业经验的老师，一部分来自于校企合作企业，如海尔集团济南分公司、娃哈哈集团等知名企业的务工人员。

“创业班每一位学生都必须进行创业。”肖洞松说，大二时，班里的每一位同学都将获得2000元创业资金以及场地，学生以团队或个人的形式创办公司并进行实际运营，而公司能否正常运营、运营后能否盈利等情况，则成为学校对学生学业完成情况的重要考察指标。该校党委书记马广水说，在省城首设“创业班”就是探索改革创新传统的培养方式，培养创新型、应用型人才，创业不是简单的事情，创业成功的人，可以带动一批人就业；即便创业失败，创业过程也是种历练，对学生以后就业也有帮助。

“在校期间大有创业经验的大学生，毕业后创业成功率更高，高校应加强开展创业教育与创业实践，从而以创业带动就业。”省人社厅高校毕业生就业处处长高德敬说。

## 济南首批1699辆“彩的”进入更换期

□记者 尹琨 通讯员 郑颖 报道 本报济南讯 记者日前获悉，济南市首批1699辆彩的出租车(俗称“彩的”)开始进入集中更换期，市区个别出租车公司已启动“彩的”更新程序。另外，全市白色与灰色等“非彩的”出租车也将于今年8月前全部淘汰，原有车辆将通过旧换新形式更换为“彩的”。2007年，济南市1699辆出租车更新为第一代“彩的”，目前主城区8043辆出租车中，“彩的”数量超过7800辆，共有薄荷青、亚洲黄、康福蓝3种颜色。按照6年运营期限规定，2007年进入营运市场的一代“彩的”很多已到退役期限，将按照1:1的比例进行集中更换。此外还有近200辆出租车为白色或银色，从今年8月，这部分“非彩的”出租车将通过旧换新方式更换为“彩的”，年内主城区出租车将全部实现“彩的”化。预计今年，济南市将更新的出租车数量近2000余辆。

# 山东省家庭农场登记试行办法

鲁工商个规字〔2013〕153号

为贯彻落实中央和省一号文件精神，支持、促进和引导家庭农场健康发展，规范我省家庭农场登记工作，依据《个体工商户条例》《个人独资企业法》《合伙企业法》《农民专业合作社法》《公司法》及其登记的相关法律法规，制定本办法。

**第一条** 以家庭或家庭成员为主要投资、经营者，通过经营自有或租赁他人承包的土地、林地、山地、水域等，从事适度规模化、集约化、商品化农、林、牧、渔业生产经营的，可以依法登记为家庭农场。

依法申请登记的家庭农场应符合以下条件：  
1、家庭农场经营者应具有农村户籍；  
2、以家庭成员为主要劳动力；  
3、以农业收入为家庭收入主要来源；  
4、经营规模相对稳定，土地相对集中连片。土地租期或承包期应在5年以上，土地经营规模达到当地农业部门规定的种植、养殖要求。

**第二条** 家庭农场登记申请人自愿选择登

记及组织形式。家庭农场可登记为个体工商户、个人独资企业。符合法律法规规定条件的，也可以申请登记为合伙企业、公司等其他组织形式。

家庭农场办理工商登记后，可以成为农民专业合作社的单位成员或公司的股东。农村家庭农场成员超过5人，可以由自然人身份登记“家庭农场专业合作社”。

家庭农场转型升级采取公司等组织形式登记的，可保留原字号和行业用语；原经营项目中有法律法规规定需经许可经营的，经发证机关确认可继续经营。

登记机关应加强对申请家庭农场业户相关法律法规的宣传指导，以便于其选择利于经营、便民惠民的组织形式。

**第三条** 家庭农场由其经营场所或住所所在县、不设区的市工商行政管理局以及市辖区工商行政管理局负责登记，法律法规另有规定的除外。

登记机关可以委托符合条件的工商所以登

记机关名义办理家庭农场登记。委托权限、主体类型等应报市工商行政管理局备案。

**第四条** 家庭农场名称由行政区划、字号、家庭农场依次组成，家庭农场可以与农民专业合作社、公司等其他组织形式联用，但其申请行业和形式表述应符合所依据法律法规的规定。

支持家庭农场以经营者姓名、商标作为字号，或以字号申请商标注册。

**第五条** 家庭农场的经营场所(住所)可以是经营者所在地家庭住址，也可以是种植、养殖地所在村址。

**第六条** 家庭农场可以在从事农、林、牧、渔种植、养殖业的基础上，兼营相关研发、加工、销售或服务。

家庭农场申请一般经营项目的，经营范围可以核定为家庭农场经营，也可依申请按具体项目核定，涉及前置许可的，要先办理有关许可手续后，再开展经营活动。

**第七条** 家庭农场申请人可以以货币、实物、土地承包经营权、知识产权、股权、技术等多种方式、方式出资，家庭农场按个体工商户、个人独资企业、合伙企业及农民专业合作社举办的，其出资采用自行申报制；其他组织形式举办的，应符合其登记所依据的法律法规。

**第八条** 申请家庭农场设立登记应当提交下列登记材料：  
1、设立登记申请书；  
2、申请人身份证明；  
3、《农村土地承包经营权证》、《林权证》、《农村土地承包经营权流转合同》等经营土地、林地的证明；  
申请登记的经营范围内有法律法规规定必须在登记前经批准的项目，应当提交有关许可证书或者批准文件复印件；在未取得联系前，可先行办理筹建登记。

委托代理人办理的，还应当提交经营者签署的《委托代理人证明》及委托代理人身份证复印件。

以合伙企业、农民专业合作社、公司等形式登记的家庭农场设立登记按国家工商总局提交材料规范执行。

**第九条** 家庭农场法定登记事项发生变化的，应当依据相应的法律法规规定，申请办理变更登记。

**第十条** 家庭农场不再从事经营活动的，应当到登记机关依法办理注销登记。

**第十一条** 登记机关对登记的家庭农场依法进行监督管理。登记机关应加强行政指导，督促家庭农场规范经营，对其违法行为应当依据相应的法律法规规定进行处理。

**第十二条** 家庭农场营业执照副本的有效期限按土地承包经营或流转期限核定。

**第十三条** 家庭农场注册登记免收注册资本、验资年费和工本费。

**第十四条** 家庭农场党员应积极参加党的活动，符合条件的要依据中国共产党章程的规定，建立中国共产党的组织，开展党的活动。

**第十五条** 从事家庭农场经营者，应当在取得营业执照后30日内，向登记地农业等部门备案。

**第十六条** 本办法自2013年5月16日起施行，有效期至2015年5月15日。国家工商总局、省政府出台新的家庭农场登记注册办法后，本办法自行废止。