



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dazrb.dzwww.com

2013年5月21日  
星期二  
农历癸巳年四月十二  
第25574期  
今日12版 济宁地区16版  
热线电话: 0531-86583477

青岛市城阳区推行社区全民议事制——

## 社区大小事，居民说了算

◆户代表参与率不低于50%-80% ◆全年议事活动不少于3次 ◆表决通过须超半数

□记者 宋 强 李 媛 报道  
本报青岛讯 “不少居民要求加快社区道路改造，但这暂时还不能启动，因为我们社区处于火车站周边，在市区两级统一规划前动手，有可能造成重复投资……”说话的是青岛市城阳区寺西社区党支部书记兼居委会主任陈述刚。

“社区考虑长远利益的同时，是不是也要考虑一下当前利益，把年久失修的道路修修补补？”站起来打断陈述刚的，是社区居民陈述松。

5月12日上午，寺西社区议事会上，陈述松的建议得到众多参会居民的附和。“下不来台”的陈述刚连声表态：对这一问题马

上形成议题，上级批准后马上组织实施。社区事务，真正由居民说了算。今年3月以来，城阳区创建社区全民议事制度，社区大小事和财务支出必须在议事会上“晒一晒”。每次议事会除了社区“两委”成员、党员参加外，还明确规定：500户以内的社区，户代表参与率不低于80%；500—1000户的社区，参与率不低于70%；1000户以上的社区，参与率不低于50%。按每个社区全年议事活动不少于3次的硬性规定，这基本实现了对社区居民的全覆盖。

据了解，像这种全员参加的社区议事活动，在我省还属首创。议事活动参与主体的变化，使会议主导

权易位：以往的议事会群众参与度有限，只能是干部在台上讲，群众在下面听；全民议事，干部是来接受全体居民“质询”的，只要不满意，参会群众可马上发问。到了表决环节，与会干部群众一人一票，超过半数才能通过。

“这样一来，真正做到了社区事务大家定，使政府和社区干部把对群众负责放在了第一位。”区委组织部副部长崔明华总结道。

全民议事制有效调整了群众之间不同的利益诉求，以前政府出力不讨好的事务变得好办了。上马朝阳社区一户家庭私接管道，弄得排水沟脏臭难闻，干部多次劝说都不见

好转。在4月7日的议事会上，此事被大家摆到了桌面，面对群众的一致批评，这家人坐不住了，问题很快得到解决。

截至5月20日，城阳195个社区中完成第一轮市民议事的有184个，共收集群众意见建议967项，社区干部当场答复841项；不能现场答复的，按规定10日内当面答复进展情况。区委组织部进行的电话民意调查显示，提过问题的群众无一不对办理和答复情况表示满意或比较满意。

“今后，我们将把议事制度作为拓展基层民主的一个基本平台，只要群众的意见有一定的广泛性，就可以随时由社区成员动议开会，不必固定一年3次。”崔明华说。

## 章丘市保利民爆公司发生爆炸事故

张高丽对救援作出批示  
姜异康郭树清现场指挥救援



救援人员现场搜救。

□记者 昆明春 滕敦斋 报道  
本报章丘5月20日讯 今天上午10时45分，设于章丘市的保利民爆济南科技有限公司生产车间发生爆炸事故，造成厂房倒塌。截至记者发稿时，初步核查当时现场当班工人34人，车间周边另有民工8人。目前已证实死亡13人，伤19人，其他人员仍在搜救寻查中。

事故发生后，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽作出重要批示，要求全力抢救被埋人员和伤员，查清事故原因，扎实做好善后工作，举一反三，吸取教训，坚决防止和杜绝重大恶性事故发生。

省委书记姜异康，省委副书记、代省长郭树清赶赴现场指挥救援工作，要求认真贯彻落实张高丽同志批示精神，全力组织搜救和救治伤员工作，最大限度减少伤亡；科学组织救援，防止次生事故发生，同时做好伤亡人员家属安抚工作；切实从这次事故中吸取教训，搞好安全隐患排查，防止此类重大安全事故发生。省及济南市领导王敏、雷建国、邓向阳、杨鲁豫和有关部门负责同志赶赴事故现场，成立现场指挥部，组织抢救工作。中国保利集团董事长陈洪生从北京总部赶到现场进行救援和善后工作。

事故发生后，当地立即启动应急预案，调集山东省、济南市公安、消防、医护人员700多人，全力以赴抢救被困人员。现场救援人员动用吊车、小型挖掘机、生命探测仪、搜救犬开展搜救工作，被搜救出的受伤人员已全部运往医院接受救治，现场救援工作紧张有序地进行。

保利民爆济南科技有限公司系国防科工委民爆器材定点专业生产厂家，有55年历史，现有职工600多人。目前，国资委、安监总局、工信部等部门的专家已赶至事发现场，事故原因正在调查中。

## 驻济省(部)属医院均已做好接治伤员准备

要 闻 · 2版

## 郭树清会见王侠

□记者 袁 涛 赵洪杰 报道  
本报济南5月20日讯 今天上午，省委副书记、代省长郭树清在济南会见了全国供销合作总社党组书记、理事会主任王侠。客人此行来我省主要是调研供销合作系统改革发展情况。省领导王军民、王敏、赵润田参加会见。

## 省政府召开常务会议 研究部署营改增试点等工作

□记者 袁 涛 报道  
本报济南5月20日讯 今天下午，受省委副书记、代省长郭树清的委托，省委常委、常务副省长孙伟主持召开省政府常务会议，研究部署营改增试点、第十届中国艺术节筹备等工作，讨论并原则通过《山东省公路路政条例(草案)》、《山东省劳动合同条例(修订草案)》、《山东省专利条例(草案)》、《山东省人口与计划生育条例修正案(草案)》。会议指出，省委、省政府高度重视营改增改革，做了大量准备工作。要按照全国扩大营改增试点视频会议精神和，倒排工期，整体推进，确保新旧税制顺利转换和平稳运行。切实做好征管交接，明确试点纳税人认定标准，规范工作流程，健全完善配套措施，有效防控改革风险。切实做好业务培训，确保广大财税工作者和试点纳税人及时、全面掌握试点政策和实务操作，营造良好的改革氛围和舆论环境。切实做好模拟运行，确保业务系统功能自用正常、运行平稳。切实做好跟踪评估，认真测算分析试点对企业税负、财政收入、经济运行等方面的影响，及时研究制定应对措施。(下转第二版)

责任编辑 张鸣雁 廉卫东

## 世乒赛4:2胜王皓 山东张继科惊艳卫冕

开启“大满贯”新征程

◆张继科曾用445天成就大满贯，创男乒最快纪录，巴黎再度夺金意味着他开启大满贯新征程

据新华社巴黎5月20日电 青岛小子张继科没有食言。20日的巴黎世乒赛最后一项决赛中，新科“大满贯”冠军张继科以4:2击败老对手王皓，摘得自己连续第二个世乒赛男单冠军，为中国男乒第17次捧起圣勃莱德杯。

作为巴黎世乒赛大轴戏码，20日的这场男单决赛一如人们所期待的那样火花四溅，但张继科对阵王皓的一贯优势并没有转向，六局获胜的比分为11:7、11:8、6:11、14:12、5:11、11:7。

□新华社发  
◆张继科赛后与家人庆祝胜利。



## 我省道路交通安全管理重点确定

◆提升大中型客运车辆检审率，年内检验率达到95%以上  
◆设立驾驶人“黑名单”信息库，严把客运驾驶人从业资格准入关  
◆对存在重大安全隐患企业，依法责令停业整顿，直至取消营运资质

□记者 张子扬 报道  
本报济南5月20日讯 深入开展“平安行·你我他”行动，重点针对大货车和中大型客车开展查处违法行为专项行动；设立客运驾驶人“黑名单”信息库，严把从业人员资格准入关；每月汇编事故案例进行通报，教育驾驶人遵章守法。今天上午，省公安厅对今年道路交通安全管理工作进行部署，要求确保实现道路安全、畅通，实现道路交通事故起数和死亡人数“双下降”的目标。

公安厅要求，今年要大力开展“大排查、大教育、大整治”货车违法行为专项行动。集中排查辖区内货运企业、货运场站、物流集中站点、重点工程施工单位，汽车改装和维修企业，整改交通安全隐患。严格依法处罚为不符合标准规定的货车出具检验合格报告的安检机构。(下转第二版)  
➔ 更多相关报道见10版

劳务成本、路桥费、修理修配费、部分燃油费难以进行抵扣——

## 抵扣不足考验交通运输业“营改增”

□ 本报记者 吴荣欣

### 促产业整合升级

对我省交通运输业和部分现代服务业企业来说，“营改增”真的要来了——国务院常务会议决定，自今年8月1日起，将交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点在全国范围内推开。

我省的山东荣庆物流供应链有限公司等交通运输业企业，在前期开展“营改增”试点的上海、北京、浙江等地有较多业务，已经真切地感受到了“营改增”对整个行业发展带来的影响，也体会到了适应新纳税政策的阵痛。面对“营改增”带来的变化，交通运输业企业应做好准备，积极应对。

5月13日一早，济南零点立交东南角的山东荣庆物流济南分公司院内，各类装载着货物的车辆陆续发出。

荣庆物流把山东作为后勤服务中心，上海是运营中心，运营网络遍布全国各地。

“营改增”政策影响之下，这家全国百强物流企业运转平静如常。然而，公司高管的心里却不平静，荣庆物流财务总监曾引峰直言：“‘营改增’对荣庆物流影响很大，对物流业发展影响很大。”

实行“营改增”是国家推进财税体制改革

的“重头戏”。目前物流业营业税适用税率为3%；增值税是就增值部分征税，12个试点省市对物流行业适用的增值税税率为11%，小规模纳税人适用税率为7%。营业税改征增值税可以避免重复纳税的问题，以油耗为例，原来物流企业买油的时候就已支付了税负，但无法抵扣，改征增值税后，就可以抵扣了。

曾引峰表示，实行营业税改征增值税后，新购固定资产的发票可以作为进项的抵扣，这会促使物流企业加快固定资产的更新，对行业装备升级换代、提高信息化水平有积极意义。

“营改增”会促使规模较大的物流公司

寻找规模较大的外包商，成为促进行业整合的契机。目前在荣庆物流，较小的个体车占了外包车辆的很大比例，一旦“营改增”改革全国铺开，公司肯定会考虑进行更多的线路招标，要求对方提供增值税专用发票作为基础门槛。相关行业协会在行业入门槛上作适当调整，整个货运市场的整合就必然开始。

### 存税负增加隐忧

“税负增加是肯定的。”荣庆物流济南分公司财务部的安生说，市内配送需要很多车辆，荣庆物流自有车辆不够用，需要找一些个体车辆，(下转第二版)

### 3 今日关注

#### 创业教育从“鸡肋”到必修

今年我省高校毕业生达52万多人，创历史新高，创业教育转身为大学生的“必修课”……



### 5 国内新闻

#### 过度追求“亮白香” 费了粮食毁了健康

由于这些消费误区，全国加工环节每年口粮损失逾130亿斤，并导致冠心病、糖尿病等多发……



### 6 国际新闻

#### 就抓扣中国渔船 中方向朝提出交涉

要求朝方尽快放船、放人和切实保障被扣船员生命财产安全与合法权益，交涉情况已告知船主……