

创新，建设生态文明典范城市的不竭动力

——东营加快“转调创”推动科学发展纪实



魅力生态中心城

省第十次党代会提出，“要加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，不断增创发展的新优势。”作为全省唯一全部纳入黄蓝国家战略的市，东营在推动黄河三角洲开发建设过程中，努力将“转调创”理念渗透到广大干部群众的思想深处，自觉贯彻到经济社会发展的具体实践中。按照黄蓝国家规划和省委、省政府的部署要求，东营坚定不移走生态文明建设道路，努力建设经济繁荣发达、城市秀美宜居、社会文明和谐、人民富裕幸福的生态文明典范城市。党的十八大召开后，东营确立了率先全面建成小康社会、率先建成生态文明典范城市“两个率先”的奋斗目标，掀开了黄河三角洲开发建设的新篇章。

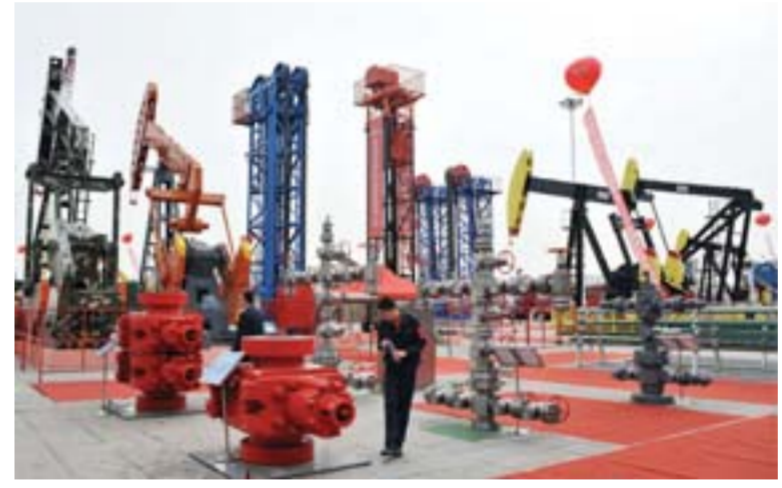
□蔡文龙

黄蓝交汇叠加，东营风生水起。全市上下紧紧围绕“两个率先”奋斗目标，彻底摆脱既有思维束缚和路径依赖，以生态文明为方向，加快“转调创”步伐，在黄河三角洲奏响了黄蓝融合发展的恢弘乐章，拉开了生态文明典范城市建设的新格局。

2012年，全市实现生产总值3000.7亿元，比上年增长12.1%，增速居全省第三位；规模以上工业总产值、主营业务收入双双突破万亿元，公共财政预算收入达到158.7亿元；固定资产投资、进出口总值、服务业增加值、金融机构贷款余额等指标增幅位居全省前三；城镇居民人均可支配收入30953元、增长13.2%，农民人均纯收入11489元、增长14.6%。预计今年一季度，实现生产总值780亿元，同比增长11%；固定资产投资290亿元，增长20.5%；公共财政预算收入41.27亿元，增长10.6%。



△全国最大的单片海参养殖基地



△全国最大的石油装备制造基地



△黄河口生态旅游区



△生态林场



△湿地风光

发展生态产业 引领城市转型

生态产业是建设生态文明典范城市的基础支撑。东营坚定不移抓项目带投入、以增量调整促进结构优化，着力构建高效生态产业体系，不断增强区域发展后劲，为长远发展夯实根基。

打造富有特色的“北方鱼米之乡”，是东营高效生态农业发展的目标。东营着力推行生态养殖、绿色种植，扶持发展农业龙头企业，农业规模化、产业化、标准化水平明显提高。东营被整建制列为国家现代农业示范区，黄河口大闸蟹、海参等特色水产品养殖达到187万亩，东营已成为全省最大的工厂化高档食用菌生产基地、全国规模最大的海参滩涂养殖区。目前，泰国正大集团投资30亿元的现代农业科技生态园已开工建设，大地乳业万头奶牛养殖、澳亚现代牧场、江西正邦百万头生猪养殖、海跃海参育苗及工厂化养殖等30个过亿元项目加快实施。

科瑞集团天然气处理设备、胜利高原超深井石油钻井装备、科岭增程式电动车项目……随着一大批高端制造和高新技术产业项目在东营陆续落地，全市环境友好型工业发展呈现出良好态势。发展壮大石油装备、汽车及零部件等先进制造业，其中石油装备制造产值突破780亿元，占全国同行业的三分之一，成为全国最大的石油装备制造基地。积极培育电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业，高新技术产业占比达到32.4%，居全省第5位。同时，东营改造提升石油化工、橡胶轮胎等传统优势产业，80%以上的技术装备达到国内先进水平。石化产业坚持“上大压小”，实施了东营联合石化、胜利石化、中海石油东营石化3个500万吨炼化及渤海湾1500万吨原油上岸终端等项目，形成了从油头到化尾的循环产业链。

服务业曾经是东营发展的短板，如今已成为驱动东营发展的重要力量。去年，全市服务业增加值增长13.1%，增幅居全省首位。正在实施东营港仓储物流、中国石油装备产业基地国际交流中心等总投资498亿元的24个服务业重点项目。突出发展文化旅游业，加快黄河口生态旅游基地建设，游客服务中心、鸟类救护科普中心基本完工；龙悦湖旅游度假区总投资100亿元，打造国际湖岛生态旅游胜地，一期工程已建成开放；孙子文化旅游区主题公园今年上半年建成开园。去年，全市接待国内游客人数和旅游收入分别增长21.1%和24.3%。加快发展金融业，银行保险机构达到56家，设立了石油装备产业股权投资基金和黄河三角洲产权交易中心。去年新增贷款量占黄三角地区的45.2%，连续三年居全省第1位。

构筑特色板块 牵引区域发展

市属经济和县域经济，是东营区域发展的两大主体，也是加快“转调创”进程的重要载体。如今在东营，市属经济和县域经济协调发展、竞相发展，各具特色的经济板块悄然崛起，有力拉动了区域经济快速均衡发展。

市属经济重点培育三个增长极。中心城区，优化空间布局和产业布局，实施山东高速绿城文化公园、红星美凯龙全球家居广场、国际商务港等总投资455.76亿元的重点服务项目，建设一批城市综合体，积极构筑起现代服务业集聚区发展的平台。东营经济技术开发区，打造汽车及零部件、电子信息、新能源等高端产业集群，建设全省重要的高新技术产业

聚集群。在去年产值突破千亿元的基础上，今年实施了碳纤维发动机、合力车轮、科隆动力电池、力达新医药港等重点项目126个，完成投资400多亿元。力争再用两年时间进入全国开发区20强。东营港经济开发区，大力发展临港经济，投资930亿元实施了一批重大项目，正在加快推进中海油500万吨炼化、胜利石化总厂550万吨石化等项目，打造现代生态化工基地和国际物流港。

县域经济，采取简政放权、促强扶弱、建设试点强镇等措施，推进各县区协调发展跨越发展。2012年，5个县区经济增幅都在16.9%以上。广饶县在全国百强县中由第68位上升为第57位。今年所有县区公共财政预算收入都将超过10亿元。

坚持创新发展 抢占竞争先机

创新驱动发展，创新赢得未来。东营深入实施创新驱动战略，加大投入支持力度，完善区域创新体系，加快建设创新型城市。

两年来，东营共实施高新技术项目346个。2012年全市研发经费内部支出65亿元，比2010年增长58.5%。东营高新区规划建设了电子信息产业园、软件园等园区，高新技术产业产值所占比重达到49.2%；东营农业高新区被列为国家农业科技园区。

黄河三角洲可持续发展研究院、石油大学科技园等创新平台建设深入推进。山东大学东营研究院挂牌运行，国家采油装备工程技术研究中心通过科技部论证，新建省级以上企业技术中心、院士工作站10家，与5所大学签署了战略合作协议。全市创新孵化面积达到52万平方米，高新技术企业达到88家，建成50家省级工

程技术研究中心、3家重点实验室和10家院士工作站。该市被认定为首批国家知识产权示范城市，获准创建首批全国质量强市示范城市。实施“聚才引智”工程，开展“名校英才进东营”、“百名博士进东营”行动，已引进海外高层次人才76名，3人入选国家“千人计划”，建立海外人才工作站7处。

同时，东营坚定不移深化重点领域和关键环节改革，为经济社会发展提供了强大动力。在全省率先启动未利用地开发管理改革试点工作，实施了总规模34万亩的8个未利用地开发项目，已完成开发面积3万亩，现代畜牧业示范区6万亩土地整理工程即将完工。农村综合改革扎实推进，完成农村集体土地所有权登记颁证工作，农村土地承包经营权流转有序开展，集体林权制度改革进展顺利。行政审批制度改革深入推进，去年取消、下放和调整行政审批事项70项，取消行政事业性收费12项。

坚持生态优先 构筑生态系统

东营把生态作为最大的特色和优势，坚持环境立市、生态优先的理念，突出“大水面、大绿地、大湿地、大空间”，加快构筑独具特色的生态系统，充分展示自然之美、绿色之美、生态之美。

东营土壤盐碱含量高，造林绿化难度大，缺树少绿的问题比较突出。为从根本上改善东营的生态环境，实施了生态林场建设工程，规划建设总面积80万亩的30处生态林场，将森林覆盖率提高6个百分点以上。先期实施造林35万亩的11处生态林场建设试点，已完成造林21万亩。正在建设沿黄200平方公里生态林带，规划

建设175平方公里沿海生态林带，打造沿黄、沿海生态屏障。

构筑水网水系。投资34亿元实施金湖银河生态工程，开挖31.4公里的两条生态河道，引黄河水自流入城，实现了大河大湖大海贯通。实施东河水系内循环工程，正在建设3500公顷的东湖、西湖、中央湖和东八路湿地，贯通27平方公里城市水系。

加快湿地修复。投资22亿元实施了百万亩湿地修复工程，已修复湿地35万亩，再建设一批城市湿地公园，打造“东方湿地之城”。

抓好城市绿化。实施拆墙透绿、见空插绿，建设森林公园、城市公园、街心公园45处，两年新增城市绿地529万平方米，绿化覆盖率达到41.2%。东营被评为国家园林城市。正在建设广利河15.6公里沿河绿道和200公顷滨河绿带，今年上半年完工。

生态新城开工建设。实施总投资181亿元的57个重点城建项目，加快公共设施建设，城市规划展览馆、黄河文化博物馆基本完工，大剧院、科技馆、图书馆、青少年宫、奥体中心完成年度计划。

一系列生态工程的实施，初步构筑起东营森林环抱、水系环绕、湿地相间、绿茵棋布、鱼鸟共生的生态系统，彰显出生态之城的独特魅力。

共享发展成果 建设和谐家园

新型城镇化是推进“两个率先”的强大引擎。东营按照黄河三角洲中心城市的定位，完成了新一轮城市总体规划修编，规划到2020年，中心城形成“一城五组团”空间布局。以4个国家级发展改革试点镇、4个省级示范镇为龙

头，推进小城镇建设，加快旧村、空心村和滩区村改造。目前，全市城镇化率为62.08%，居全省第4位。城镇化质量在全国地级以上城市中居第16位，居全省第1位。同时，积极推进新型农村社区建设，两年建设新型农村社区159个，改造城中村19个，建设改造农村住房3.8万户。正在实施黄河南展区拆迁改造，规划建设8个新型农村社区，涉及66个展区村、12313户居民，三年内完成改造建设任务。

东营认真落实各项惠民利民政策，坚持每年办一批利民实事，大幅增加民生投入，让人民群众共享改革发展成果。去年，市级财政民生支出比重达到42.26%，提高2.54个百分点。

加大教育投入，实施了中小学办学条件标准化、中小学校舍安全、幼儿园办园条件标准化、中心城区义务教育学校、东营职业学院“三中心”、市技师学院二期等工程项目。大力发展卫生事业，市人民医院急诊急救中心、市儿童医院开工建设，市疾病预防控制中心检验综合楼主体完工；医药卫生体制改革深入推进，公立医院改革全面推开，10家公立医院实行药品零差价销售。制定实施创业富民若干政策，鼓励以创业带就业兴家业。广泛开展新型农民学校创建，整合教育资源对农民群众开展培训，提高就业创业能力。去年，全市新增城镇就业4.97万人，农村劳动力转移就业4.1万人，城镇登记失业率1.86%。

健全完善社会保障体系，城乡居民基础养老金由每人每月60元提高到120元以上；在全省率先整合城乡居民基本医疗保险，财政补助标准提高到每人每年320元；城市低保标准提高到每人每月460元以上，农村低保、五保供养标准分别提高到每人每年3000元、5500元；企业最低工资标准提高到每月1380元。当前，全市城乡居民养老保险、医疗保险财政补助标准均居全省第1位，城乡低保、农村五保供养标准分别居全省第2位、第3位。

推进节能降耗 护佑最美生态

节能降耗，是缓解资源环境瓶颈压力的关键举措。东营坚持将节能降耗作为加快转调创、提高经济增长质量和效益的重要抓手，以最严厉的举措，护佑着东营生态，建设着生态东营。

实施严格的目标责任管理，落实能耗总量控制、能源交易和季度预考核三项机制和节能工作约谈制度，加强能耗监测分析和预测预警，提升产业节能低碳发展能力。实施企业污染治理工程610个，新建改造西城南等污水处理厂20座、垃圾处理场1座，中心城工业企业搬迁改造扎实推进。强力推进节能减排，积极推进省级低碳生态示范城市建设，加强行业准入和源头控制，加大重点领域、行业和企业监管力度，淘汰落后产能，加快发展循环经济，万元生产总值能耗、二氧化碳排放量、氮氧化物排放量等约束性指标全面完成省下达任务。东营在年综合能耗5000吨标准煤以上企业中全面推行合同能源管理，企业节能技术水平不断提升，50家企业列入国家“万家企业节能低碳行动”名单。

发展循环经济，是节能降耗的根本和关键。积极发展新能源产业，已有大唐、国华、华能、华润、远景能源等集团在东营开发建设风电场，有20个陆地风电项目获得核准，装机约100万千瓦，现已建成并网发电装机约65万千瓦，在建35万千瓦。加快培育循环经济产业园区，东营经济技术开发区被列入全省唯一的国家级循环化改造示范园区。东营胜利经济开发区和万达集团等5家企业园区分别被认定为“省节能环保产业基地”和“省节能环保示范企业”。目前，东营重点培育了30家循环经济型企业、30个循环经济项目，并逐步发展成为行业龙头企业，其中华泰集团、万达集团、方圆有色金属有限公司被列为省循环经济示范企业。

东营积极创建全省首个低碳生态示范城市，推广可再生能源应用技术，实施了总面积240万平方米的30个可再生能源建筑应用示范项目；加快建筑节能改造，对10万平方米以上的新建住宅小区和2万平方米以上的民用建筑工程，全部按照绿色建筑标准设计和建设；扎实开展交通节能，去年投资6350万元新上节能环保型公交车110辆，全市节能环保型公交车占到半数以上。

东营正在党的十八大精神指引下，深入实施黄蓝国家战略，进一步加大“转调创”力度，向着“两个率先”的奋斗目标阔步前进！