

# 把民间力量用好

□ 本报评论员 卢伟



黄金72小时已过,地震救援仍在紧张地进行。这几日,除了救人之外,灾区道路的拥堵成为让全国人民揪心的一个问题,各种民间车辆的大量涌入,使得一些路段出现了严重堵塞,延误了专业救灾车辆的行进。受此影响,与以往几次抗震救灾不同,社会对民间救援力量出现了一些批评的声音,“别添堵,别添乱”的呼声不小。面对抗震救灾的这一新情况,如何保护民间的热情,疏导民间的爱心,把民间力量用好,值得我们思考。

应当承认,在大灾大难面前,民间的救援力量不可或缺。这种民间力量既表现为震中灾区的自救与互救,也表现为后方各种形式的捐助与支援。汶川与玉树地震的经验表明,来自民间的救援力量绝不是可有可无,灾区的救援与重建,各种救援物资的捐助与发放,受灾人群的安抚与疏导等等,各种慈善团体,社会组织与个人都发挥了重要作用。拿此次芦山地震救援来说,一些专业性民间救援力量有效救助了未进入主流视线的零星区域,众多互联网公司成立的寻人平台,快递公司救灾物资实施的免费运送,都是民间力量发挥作用的有力证明。面对天灾,各种社会力量共同参与、共同施救,民间与官方紧密配合,有效互动,是现代社会的应有之态。

当然,要把民间力量用好,有一个大前提,就是科学的协调与指挥。鼓励民间的善举,并不意味着可以不要秩序、一哄而上。在灾区交通已经不堪重负的情况下,后备箱里装上两箱方便面就向震中进发,没有任何专业知识也要翻山越岭去救人,只能是给灾区添堵添乱。抗震救灾是一项纷繁复杂的系统工程,精细化的分工与统一的协调调度缺一不可。要做到帮忙而不是添乱,需要引导和规范,需要通过精细化的管理把民间力量纳入到抗震救灾的大系统当中,使得民间力量成为官方救援的有益补充,而不是官方和民间各行其是,各自为战。民间力量宜疏不宜堵。做到疏导得当,关

键是要在空间和时间上进行统筹安排。面对灾区的拥堵,震区施行了一系列交通管制,对车辆上下午分时安排,单向进出,在震区之外建立了民间救援物资统一接收点,这些都是有效的应对之举。在时间上来说,地震救援是持久战,最初几天救人是第一要务,媒体集中报道,自然会引发举国关注,各方驰援,但在这之后,灾区重建,灾民安置,弥合心理创伤是一个漫长的过程,需要无数的社会组织与个人在聚光灯之外一点一滴地奉献爱心,这个过程中民间力量无疑是不可或缺的重要一环。如何把这几天里空前高涨的热血与激情,化为以后日子里对灾区爱心的涓涓细流,需要主导救灾的政府一方做出进一步详尽扎实的安排。

## “膏沐”遮书香

□ 郭东阳

在第23届全国书博会上,过度包装的图书屡见不鲜——“百页图书用高档丝绸”,“书籍扉页烫金烫银”,“书签用金线打造”,甚至包装内还含手套、手表等“赠送”物品。

“岂无膏沐,谁适为容?”使用“膏沐”的目的在于悦人,书亦如此。对于书商而言,一本书的卖点不单在于内容,也在包装是否能吸引读者的眼球,所以用些“膏沐”,本身无可厚非,但凡事过犹不及。时下,出版商重用“膏沐”抬高身价,不过是为了悦人以求得经济效益的最大化,而所悦之人是悦己则不在考虑之列。

书商要取悦的是囊中羞涩的学生,还是一批“朴素浑如农家翁”的教授、学者?定价1.9万多元一套的梁晓声的书,是普通的在校学生舍得买,还是生活朴素的学者舍得买?所以,人家取悦的当然是“高端人群”,“膏沐”越多,身价越高,身价越高越能显出“高端人群”的高端。

问题在于,如果书商尝到甜头后只迎合“高端”,以后再也顾不上一般的读者怎么办?平装书的逐渐减少正说明这种担忧并非多余。但是不要忘了,真正“悦己”者在乎的是书香而非“膏沐”,不会在乎你是素颜朝天还是“淡妆浅抹”,反倒是脂粉气多了,世俗气浓了,铜臭味重了就会遮住书香,使人厌弃。所以,请书商莫让“膏沐”遮书香,不要忘记真正的“悦己”者。毕竟,他们才是书市真正的生命力所在。

## 学校不是神坛

□ 李亮

“楼内供神像楼外献肥羊”,《山西日报》对汾阳市西关初中改门扉焚香火进行了报道,汾阳市有关部门迅速组织调查核实,决定免去当事人校长职务。

“迷信校长”敢在学校设神堂,也许是为了“祈福”学校平安,学生平安,也许是为了祈望自己官运亨通,顺风顺水。可惜,学校不是个人祭祀的神坛,“迷信校长”用错了地方。

学校是教书育人之地,启蒙的是科学思维,而不是迷信思想;启发的是奋斗上进,而不是神仙保佑。作为学校校长,带头搞迷信,焚香叩首,祭拜天地,甚至买来活羊现场宰杀,学校被弄得“乌烟瘴气”,学生可能看到的是“鲜血淋漓”,与学校文明风气格格不入,最终影响正常教学秩序和学校形象。

这一丑闻,不能用简单的“心理安慰”进行解释,它反映了这位校长世界观、人生观和价值观的歪曲,把学校的平安寄托于神的护佑,把个人升迁寄托于神的赐福,而忘记了个人的实干精神。学校的平安来自于科学严格的管理,个人升迁来自于自己的实干业绩与群众口碑。学校是一片净土,来不得半点污染。

## 漫画

作者/勾建山



广州市设置了公车监管系统,管制“公车私用”。被监管的8491辆公车,若超范围行驶,节假日用车,在高尔夫球场、酒店旁边停

两三个小时以上,系统都会发出预警,并把预警信息发送到分管公车使用的负责人处。

# 房租猛涨 折射租赁体制漏洞

□ 晏扬

统计数据显示,今年一季度北京市单套住房平均租金攀升至3660元,较2008年上涨82%,这一上涨幅度超过同期北京房价的涨幅。

房租猛涨的原因较为复杂,比如物价上涨,房租自然也要涨;比如房屋“租售比”长期处于低位,所以房租出现补偿性上涨。还有外来人口大量涌入,新增住宅供应不足,僧多粥少,房东们自然有涨价底气。

多年来的楼市调控,在初衷上,为了打击楼市投机,投资行为,希望通过抑制需求来抑制房价。限制居民购买多套住房,限制外来人口购房,试点房产税以增加房屋持有成本,二手房交易征收差价20%的个税等。然而,房价畸高之下,很多人买不起房,租房也是不错的选择。

住有其居,并不意味着拥有其屋。多年来,应该鼓励更多人租房的呼声一直不绝于耳。然而事实上,房价高企,房租上涨,不仅让一部分人买不起房,也越来越租不起房。房租猛涨对楼市调控提出了新考验,这就要求政府部门加大住宅供应,尤其是加大廉租房、公租房建设力度,并降低申请门槛,将更多外来人口纳入保障范

围。购房者希望房价再跌一些,“转购为租”成必然趋势;而售房者则“转售为租”。“转购为租”的购房者遭遇“转售为租”的业主,就进一步促进了房屋租赁市场的旺盛。但租赁市场长期存在房源虚假、价格不稳、市场监管缺失、租赁合同随意变动、租户的权益得不到有效维护、缺乏权威的数据发布等诸多问题。

从国外的经验来看,鼓励房屋的租赁,前提要有健全的租赁市场和较为完备的租住条件。例如,德国六成家庭宁愿一辈子租房。原因是在德国每个月供房子只需要花掉德国平均水平家庭收入的1/5。这就需要政府必须对房屋租赁市场严加监管,在政策制定和法制层面上向上倾向于保护承租方,从而使承租方打消租房的不安全感,比如采取具有法律强制性的长期租金保护和限定措施,用以稳定租赁市场。

稳定租赁市场可以在相对长的时期内减少购房需求,同时也避免业主过度投机获利,在稳定我国楼市、维护新政调控成效方面将起到重要作用。

# 坚持科学发展 加快转型升级 努力建设经济强县生态之城幸福家园

中共广饶县委书记、人大常委会主任 田和友

广饶县位于黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区的核心位置,总面积1138平方公里,人口50万。近年来,全县上下深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕省、市一系列决策部署,努力创新思路、创新机制、创新实践,开创了科学发展、和谐发展、率先发展的新局面。2012年,全县实现生产总值607亿元,地方财政一般预算收入27.2亿元,科学发展综合实力居全省第12位,在全国县域经济基本竞争力百强县中比上年前移2个位次,跃居第57位。在总体思路上,着重把握“一个总体目标”,坚持“四项指导原则”,努力实现“五个走在前面”。

## 把握“一个总体目标”

就是深入贯彻落实党的十八大精神,紧紧围绕主题主线,以实施黄蓝国家战略统领全局,不断推出新举措、培育新活力、增创新优势,力争经过三年左右努力,使全县生产总值突破1000亿元,工业销售收入突破5000亿元,公共财政预算收入突破60亿元,进出口总额突破100亿美元,综合实力跨入全国百强县上游水平、全省县域发展前列,把广饶建设成为经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、生活更加美好的经济强县、生态之城和幸福家园。

## 坚持“四项指导原则”

一是生态优先。就是牢牢把握高效生态发展定位,一切经济建设和建设活动都坚持生态优先,努力构建生态产业体系、生态保护系统、生态居住环境,实现更高层次更加和谐的发展。二是效益为重。就是坚持又好又快、好中求快,把“更好”作为推进整个发展的导向和标准,不搞重复建设的低效投资,不搞劳民伤财的形象工程,不上华而不实的“面子项目”,实现发展质量与效益的全面提升。三是创新驱动。就是把创新作为发展的动力源泉,不断树立新理念、推出新

举措、创新新机制,靠创新引领和开启未来发展的新高度。四是民生为本。就是把执政为民作为一切工作的根本出发点和落脚点,在加快经济发展的同时,最大限度地保障和改善群众生活,增加群众福祉。

## 努力实现“五个走在前面”

(一)加快转变方式调结构,努力在经济转型升级上走在前面。在保持经济较快发展速度的同时,重点在“好”字上下功夫,努力实现发展速度与结构、质量、效益的统一。一是抓项目建设。坚持发展项目化工作导向,围绕各个行业、各个领域发展,逐年论证实施一批大项目好项目,确保全县固定资产投资增幅始终保持高位运行,去年突破400亿元,为经济持续快速发展提供了强劲动力。二是抓产业提升。工业方面,坚定不移推进新型工业化,对橡胶轮胎、造纸等传统产业,持续延伸产业链条,完善配套体系,提升技术水平,不断增强产业集群核心竞争力;对战略性新兴产业,持续增上产业项目,加快膨胀整体规模,带动全县工业向高端高质方向发展。2012年,全县实现规模以上工业总产值3290亿元、利税390亿元。全县橡胶子午胎产能达到1.3亿条,占全国20%左右,新闻纸产量占全国40%。销售收入过百亿元的企业达到9家,5家企业入围中国企业500强,9家企业入围中国制造业500强。农业方面,在稳定发展基础农业的同时,大力发

展标准化蔬菜、规模化养殖、苗木花卉等特色高效农业,推进现代农业向规模化、安全型、效益型转变。目前全县农业龙头企业发展到295家,其中国家级3家、省级13家,带动建成无公害农产品、绿色食品、有机农产品生产基地55万亩,标准化畜牧养殖小区329处。服务业方面,重点发展商贸物流、文化旅游、金融保险、房地产业,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。突出发展商贸物流业,实施了总投资26亿元的亿丰国际时代广场等一批大型商贸物流项目,着力打造重要的区域性商贸物流中心。加快发展文化旅游业,孙子文化旅游区去年晋升为国家4A级旅游景区,孙子文化公园计划今年建成开园。做大做强现代金融业,全县各类金融机构达到53家,其中融资性担保机构6家、小额贷款公司10家,去年荣获全省金融生态建设示范县。举办了第三届国际橡胶轮胎展和汽车配件展览会,承办了山东省首届巨副艺术节,初步构建起文化、旅游、会展、赛事“四位一体”的服务业发展格局。三是抓园区开发。集中力量、全面加快广饶经济开发区、大王经济开发区2个省级经济开发区和广饶滨海新区开发建设。广饶经济开发区去年在全省省级开发区中列第15位,下一步力争3年内进入省级开发区前10强,争创国家级经济开发区。大王经济开发区去年工业总产值突破1200亿元,下一步将充分发挥“镇区一体”体制优势和大王镇列入全国“强镇扩权”试点政策优势,不断深化改革,加快发展,使大王镇尽快进入全国“强镇扩权”试点政策优势,不断深化改革,加快发展,使大王镇尽快进入全国“强镇扩权”试点政策优势,不断深化改革,加快发展,使大王镇尽快进入全国“强镇扩权”试点政策优势。

(二)加快推进新型城镇化,努力在统筹城乡发展上走在前面。加快城市开发建设,围绕建设现代化中等城市的目标定位,编制完成了城市总体规划等一批建设规划,推进实施了潍高路两侧搬迁改造等一批连片改造工程,建成了文体中心、会展中心等一批标志性建筑群,县城建成区面积达到23.5平方公里,绿化覆盖率达到42.3%,先后创建为

全国文明城市县、国家园林县城,荣获山东省宜居人居环境奖。今年又启动实施了中国人人居环境奖创建工作,以创促建、集中突破,带动全县宜居宜业水平整体提升。加快乡镇改革发展。对乡镇进行差异化考核,有效激发了镇域发展活力,去年全县9个乡镇中有4个财政收入超过1亿元;今年启动实施乡镇发展“三年倍增”计划,分别明确目标定位、落实扶持政策,力争主要发展指标在2012年基础上三年翻一番,促进县城整体跨越发展。加快小城镇和新型农村社区建设。把小城镇作为推进新型城镇化的主要着力点,加快城镇开发和新型农村社区建设,控人口聚集,膨胀城镇规模。近三年建成大型农村社区6个,带动完成20个村整村搬迁改造,实现了促统筹、惠民生、拓空间“多赢”。从今年起计划3年内基本完成城中村、城边村和乡镇驻地村搬迁改造,全面加快城乡统筹发展步伐。

(三)坚定不移保护和改善生态,努力在生态文明建设上走在前面。加快实施以生态建设为主的林业发展战略,不断巩固提升路域林网、水系林网、农田林网“三网”绿化建设成果,近年来新增万亩生态林5处,县域绿化体系进一步完善。2012年,全县林木覆盖率达到了31.8%,顺利通过全国绿化模范县验收。以水污染治理为重点,持续开展环保专项行动,加快建设各类污水处理项目,坚决打击环境违法行为,不断提升县城环境质量。近五年全县工业总量增长了4倍,污染排放总量下降了30%。今年启动实施国家绿色生态创建工作,以更高标准、更大力度治理污染、保护环境,全面提高生态建设水平。深入开展城乡环境整治,在城镇,围绕交通干道、商品市场等重点区域,持续开展道路扬尘、市容市貌等专项整治;在农村,实施了村容村貌净化、城乡环卫一体化等六大工程,推动城乡环境面貌明显改善。我县创建为国家卫生县城,被表彰为全省首批“乡村文明行动”省级示范县。

(四)着力改善民生创新管理,努力在社会建设上走在前面。围绕群众需要,坚持每

年办一批惠民实事,60%以上的财政支出用于民生事业发展。不断完善社会保障体系,城乡居民医疗保险人均财政补助标准达到320元;在全省首家设立了县级大病补偿基金并逐年增长,年度医药费用3万元以上的大病补偿比例达到80%,较好地解决了因病致贫、因病返贫问题。大力发展社会事业,城乡全部实现免费义务教育,顺利完成全县职业教育资源整合,县级公立医院全部实行药品零差率销售,一批城乡卫生服务设施建成投用,构建起了“一刻钟”卫生服务圈,我县先后被表彰为全国新型农村合作医疗先进试点县、全国深化实施素质教育典型县、全省教育工作示范县。严格落实“一岗双责”,不断强化平安建设、信访稳定、安全生产各项措施,确保了全县政治社会大局持续稳定,我县被表彰为全国首批平安建设先进县。

(五)全面加强和改进党的建设,努力在提高党的建设科学化水平上走在前面。立足基层实际,先后在全县部署开展了“解放思想、转变作风,在服务群众中创先争优”等一系列主题实践活动,在深化创先争优、联系服务群众、加强基层党建等方面取得显著成效,广饶县委被表彰为全国创先争优先进县党委。坚持干事创业的用人导向,选用能干事、干成事的干部,选用作风扎实、勇于担当的干部,有效激发了广大干部干事创业、谋发展的积极性主动性。持续推进思想解放,引导各级干部牢固树立“先意识、赶超意识,努力推进各方面工作在全市率先、全省领先、全国争先,营造形成了齐心协力、加快发展的浓厚氛围。严格落实中央和省、市委关于改进工作作风的有关规定,不断强化制度约束和实践锻炼,各级干部整体保持为民务实清廉良好形象。扎实开展县委权力公开透明运行试点,统筹推进全县党务、政务和基层事务公开,初步构建了决策科学、执行顺畅、监督有力的权力运行体系,我县被表彰为全国县委权力公开透明运行试点工作先进单位。