

# 济宁：“转调创”释放科学发展正能量

在省委、省政府的正确领导下，济宁市紧紧围绕“与全省同步提前全面建成小康社会”的目标定位，始终扭紧加快经济发展方式转变这条主线不放松，走出了一条“依靠资源起步、凭借转型跨越”的路子。矢志谋转型，济宁交出了不俗的成绩单。2012年，全市地区生产总值达到3190亿元，比2010年增长23%；公共财政预算收入完成245.6亿元，增长45.1%；固定资产投资完成1809.7亿元，增长46.8%。城乡居民收入分别为25454元、10002元，增长28.4%、34.3%。今年是贯彻十八大精神的开局之年，也是济宁市委、市政府各项政策的“落实年、突破年”，为切实做好“转调创”这篇大文章，济宁市鲜明提出工业化和城市化“两化并进”，集中突破大项目，挖掘经济增长的内生动力，加快转型、跨越发展的鼓点催人奋进，快“转”促“调”的广度和力度前所未有。

张文倩 赵磊

## 产业转型大戏缤纷上演

“解决济宁产业结构偏重、煤炭占比偏高的问题，唯一的出路是通过做大做强非煤工业产业，改善工业结构，壮大工业实力。”济宁市委书记马晋昌对转型路径认识清晰。

工业化只有进行时没有完成时，济宁将工业作为做强实体经济基础、调整优化产业结构的主战场，加快推进工业化与信息化深度融合，科学谋划“转调创”，把煤炭等资源视为发展优势而非“包袱”，围绕主导产业高端化、传统产业品牌化、新兴产业规模化、产业发展园区化巧做“加减法”，加速产业“新陈代谢”，构建新型工业化体系。

产业转型大戏缤纷上演。一方面在传统产业的新一轮中做大做强，放大优势，加速膨胀能源工业、装备制造、化学工业、食品工业“四大千亿级”产业集群。兖矿集团销售收入突破1000亿元，非煤产业占比达到64%；太阳纸业和华勤集团双双突破300亿元；如意科技在日本、澳大利亚等完成了一系列并购，收购澳洲罗伦度牧场和卡比棉田，形成全球最为完整的毛纺织服装和棉纺印染产业链。另一方面，培育战略性新兴产业发展时瞄准特色，不搞一哄而上，集中突破新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术和节能环保五大领域。台联电、润峰电力、泰山玻纤、辰欣药业、英特力光通信等一批行业领军企业快速崛起。

以工业振兴支撑全市跨越，2012年，济宁市先进制造业占工业比重提高到63%，战略性新兴产业产值增长45%，煤炭税收占比由2010年的43.3%下降到2012年的36%，高新技术产业产值占工业比重提高到20.6%，投资亿元以上工业技改项目332个，累计有39家世界500强企业落户济宁，销售收入过百亿企业达到家。

做大做强工业蛋糕，抢占新一轮发展制高点，济宁把培植产业和培育大企业担在一起抓。围绕龙头企业梳理产业链条，今年着力实施“133”十大产业百千亿培植工程，重点培育机械、化工、煤炭、食品医药、新能源、纺织服装、造纸、冶金建材、电力、新信息十大产业。到2015年，新信息产业过100亿元，十大产业总体突破万亿元。

围绕实现上述目标，济宁确定在每个产业集群重点扶持一两龙头企业，建立市级领导帮扶制度，对重点产业集群，一个产业链建立一个市级领导牵头的帮扶班子，成立一个由龙头企业牵头的行业协会，制定一套量身定做的扶持方案。

遍地开花的中小企业是工业经济的基础，也是大



△梁山风景区水文水表演项目



△祭孔大典

企业成长的“土壤”。2012年，济宁市真金白银力挺“全民创业”，新增个体、私营企业3.8万户，创业规模提升36个百分点，实现营业收入6170.5亿元。今年，济宁实施中小企业“百家成长千家培育工程”，催生一批专精特新民营企业群体，形成梯次发展、集群发展格局。

## 大项目带动效应渐入佳境

2月28日，济宁市2013年第一批重大项目集中开工，总投资705.96亿元，年内计划投资284.0亿元。项目平均单体投资规模5.7亿元，被视为促进主导产业加速崛起、争当淮海经济区排头兵的重要举措。

回首济宁发展的征途，每一次绽放，无不是项目带动的诠释与注解。从2012年开始，济宁市集中开展“大项目突破年”活动，对看准了的项目，济宁市的干部发挥韧劲精神，靠上、贴上、粘上，一大批工业、商业、民生等项目在孔孟大地上安营扎寨。去年新开工亿元以上的项目达到328个，其中10亿元以上的项目53个，每个县市区至少有3个以上的过10亿元的大项目，在“争先就位”中功不可没。

今年，济宁市仍以产业大项目带动工业突破，集中抓好长三角、珠三角等重点地区和日韩、欧美等发达国家的招商，加强与世界500强、央企的战略合作，年内每个县市区至少新上20个亿元以上产业大项目，2个过10亿元工业项目。在项目推进上，坚持重大项目一季度一集中开工不变，市级领导包保联系重大项目责任制不变，市县领导骨干引10亿元以上重大项目要求不变。

大项目不能引得来、落得下，关键取决于园区的功能和承载力。今年济宁将以培育产业集群为方向加快园区转型升级，以大企业为龙头，主导产品为核心，带动一批功能互补、配套协作的中小企业快速成长，形成特色突出、层级分明的产业集群，14个省级园区年内12个突破百亿级，2个达到500亿级。

为给项目快速投产达效当好贴心“保姆”，济宁建立了领导包保、分类管理、部门联系推进制度，精心筛选出了103个投资规模大、产业结构优、带动辐射能力强的项目，确定为今年市级领导包保联系项目，整合资源拧成一股绳，为重点项目提供“零差错、零障碍、零距离”的高效服务。

为调动县市区上大项目的积极性，激发发展的内生动力，引导其依托各自资源禀赋有的放矢谋发展，今年市里将对县市区工业项目、城建项目分开进行观摩和考核；对项目建设实行差别化的考核方式，拿出10%的用地指标进行市级统筹，优先保证过10亿元产业大项目的用地。

如今，政策洼地效应逐渐显现，大项目建设已成为一个新的发展风向标，见证济宁新一轮发

王德远 刘志光

济宁历史悠久，始祖文化、儒家文化、水洛文化、运河文化、祭祀文化在此交相辉映、相融共生，是名副其实的文化之城。孔子故里、世界文化遗产地、国家首批历史文化名城……“这些都是引以自豪的城市名片。但如何将文化资源优势变为发展优势，让它为现代经济社会服务，是济宁一直在思考的问题。”济宁市委书记马晋昌说。

为加快文化强市建设，2011年12月，济宁作出了关于加快文化强市建设的决定，确定从2012年起，市财政每年安排文化建设专项资金不少于1亿元；去年5月，济宁确定当月为全市的文化建设月，举办了高规格的诗宁文化发展高层研讨会，研究提出了文化建设“突破曲阜”战略；去年年底，国家文化部与山东省政府签署《关于合作推进山东文化强省建设框架协议》，提出共同探索创建“曲阜文化产业示范区”，预示着该市文化建设又迎来了极好的发展机遇……

一系列重大动作、重要决策紧密部署，从政治上为文化建设创造了绝佳氛围。为加快推进文化体制改革和产业发展提供了优越的政策环境，也向外界传递出济宁大力发展文化事业和文化产业的决心与信心。济宁正以昂扬的姿态阔步行走在由文化大市向文化强市迈进的大道上，上演着一场以改革谋发展、以发展谋自强的好戏。



△北湖荷花路



△润峰集团光伏太阳能电池板生产线



△第二届尼山世界文明论坛

## 以改革谋发展 以发展谋自强

# 加快文化大市向文化强市迈进的步伐

文化体制改革既是济宁文化体制改革的重要任务，更是推动全市文化产业繁荣发展的重大举措。为不断拓宽文化改革发展领域，济宁进一步解放思想，放宽文化产业市场准入条件，实施多元投资兴办文化产业，形成了多元发展的产业格局。鼓励非公有经济以参股、合资、合作、独资、特许经营等多种方式进入文化产业领域，大力吸引外资外商合作开发济宁文化产业项目，以市场机制为基础调整和重组文化经济利益关系。着力帮助民营企业提升核心竞争力，指导帮助他们从价值观念、企业制度、发展战略、运营机制等方面适应市场竞争，增强自我生存、自我发展能力。目前，全市民营企业达35000家，年增加值占全市文化产业增加值的70%以上。

## “突破曲阜” 昂起文化产业龙头

马晋昌认为：“面对庞大而丰富的文化资源，必须选择一个突破口，支撑起济宁文化建设的‘龙头’。”经过思考，这一突破口选在了曲阜。2012年8月14日，济宁市正式出台《关于实施文化建设“突破曲阜”战略的意见》，每年财政投入3000万元支持曲阜文化发展，在土地、税收、人才等方面提供政策支持。如今，以加快曲阜国家级文化产业示范区建设进程为主抓手的“一区多园”布局正在形成，推出一批重点文化建设项目，包括尼山圣境项目、孔子学院总部项目、鲁



△兖矿综合金业有限公司世界上首台吨位最大、工艺最为先进的150MN铝挤压机



△吉利变速器项目采用全球领先的澳大利亚DSI技术，产品填补国内空白



△北湖奥体中心

△尼山论坛

摄影：刘项清 杨国庆 康明

## 全民共享文化成果

组织各专业院团送戏下乡1000场，送电影下乡75000场，开展送图书下乡活动，全市乡镇图书馆室各配置书籍不少于6000册，所有农家书屋各配置图书不少于1500册……在2013年济宁市政府“为民办十件实事”列表中，文化惠民工程被排在颇为显著的位置。

3月3日至9日，济宁市艺术团有限公司赴金乡县马庙镇戚古店村和马庙镇洪庙村，各进行了两场文化惠民演出。演员们为村民们带来了包括歌伴舞《开门红》《欢聚一堂》、歌曲《田野的春天》、山东快书《卖元宵》等一批贴近生活、老百姓喜爱的节目。济宁市“千场大戏进农村”文化惠民演出活动由此拉开序幕。据了解，今年济宁有11个国有文艺院团将深入农村、街道、社区、厂矿、企业、部队等进行文化惠民演出。为城乡搭合唱戏只是济宁文化惠民工程的一个缩影。去年，济宁市委、市政府率先在全省做出了建设民生保障体系的重大部署，提出要构建“覆盖城乡、惠及全民、制度完善、体系完备、符合市情、持续发展”的十大民生保障体系。在民生十大保障体系中，文化部门主要承担着构建覆盖城乡的公共文化服务体系、满足“大人民群众基本文化权益的重任，使城乡群众都能方便地读书看报、听戏赏广播、看电影电视。”让全市人民群众共享文化发展成果，也是我们进行文化强市建设的落脚点和最终归宿。”济宁市文广新局局长周立华对笔者说。



△山推大马力推土机生产线

## 集聚科技人才 打造创新平台 借力科技金融

# “三驾马车”拉动科技创新

刘田 付贵福

济宁市以创建国家创新型试点城市为目标，以创新驱动经济转型为主线，不断强化科技创新意识，着力提升自主创新能力和水平，突出抓好高新技术产业发展、产学研合作创新和科技服务体系构建，推动科技平台建设、科技金融发展、科技人才创新三大突破，“三驾马车”为实现科学发展、跨越发展提供了强有力的科技支撑。

去年列入国家、省以上科技计划项目205项，获得经费支持1.99亿元，其中：国家973、863计划4项，国家科技支撑计划2项，国家中小企业创新基金13项，省自主创新成果转化重大专项6项。全年培育重大科技成果180项，获省部级以上科技奖励24项，其中国家科技进步二等奖1项，省科技进步一等奖2项。

济宁市科技支撑经济发展能力大幅提升，自主创新能力增强。按照新的统计标准，去年全年高新技术产业产值达到1031亿元，同比增长21.54%，高新技术产业产值占规模以上工业比重为21.05%，比重比年初增加1.5%，全市高新技术产业达到149家，高新技术产业产值年均增长25%以上。

## 集聚科技人才

科技人才和科研团队是科技创新的主体，能在很大程度上反映出一个区域的科技质量、创新能力和可持续发展能力，是经济发展的一项战略性资源。

为集聚高端人才，济宁市实施了海外人才引进“511”计划和国内人才集聚“百千万”工程。全市第二批引进海外高端创新创业人才14名，国家“千人计划”专家5名，鲁南工研院新引进5个研发团队，新引进“千人计划”专家4人。“高层次人才的一个鲜明特点是看重事业发展的空间，对个人的物质要求反而不太高。”济宁市科技局局长贺永红表示，引进高层次人才的关键，更重要的是提供良好创业环境。为此，济宁市进一步完善了高层次人才引进政策，制订出台《济宁市高层次人才服务手册》，建立尊重人才、支持人才、成就人才的体制机制，为创新型科技人才队伍建设营造良好的氛围。

在对高层次人才问题上，必须做到感情为上、政出必行、有诺必践，要提供相对宽松的政策，让新思想、新技术、新产业获得生长发育的良好土壤，让各类人才在济宁创业有机会、干事有舞台、发展有空间。”济宁市委书记马晋昌在全市高层次人才人才座谈会上讲话，是对济宁市“人聚才至”原因的最好诠释。

为优化科技创新环境，济宁市启动了创建国家创新型试点城市工作，着力推进产业优化提升、企业主体创新、园区转型升级，高端人才集聚、公共服务平台、优化创新环境六大工程，推动经济社会发展由资源依赖型向创新驱动型转变。去年，济宁在北京举办了济宁市企业与驻京科研院所产学研合作洽谈会，近百家企业代表与50家驻京高校、科研院所举行对接洽谈；济宁市政府与天津大学签署全面合作协议并举行产学研合作对接交流会；加强院地合作，新建10家院士工作站。目前，全市共建院士工作站34家，进站院士37名，中国科学院计算技术研究所济宁设立了分所。

## 搭建科技平台

“科技人才引进来了，他们最关心的就是成就事业的平台。政府能做的，就是搭好这个平台。”曾长期在国家科技部工作的济宁市市长梅永红，把准了科技人才的脉搏。为此，济宁市建设了以鲁南工研院为代表的科技创新创业平台，成为高端人才集聚“新引擎”和区域重点产业、新兴产业孵化



△孔子文化节开幕式