

临沂：转调创“组合拳”打造经济升级版

临沂，一座以老区著称的城市，目前正在转调创的“组合拳”，加速迈向经济升级版。

且看这样一组数字：2012年，在万元GDP能耗降低4%的情况下，临沂市公共财政预算收入达到170.1亿元，增幅居全省第4位，前移9个位次。利税过千万元工业企业

达到1366家，新增425家。高新技术产业投资占比提高4.5个百分点。县域公共财政预算收入增长34.5%，12个县区中有11个在全省实现位次前移；镇域公共财政预算收入增长58.6%，县域、镇域增幅分别高于全市14.1个、38.2个百分点，发展呈梯次加快的良好态势，昔日“短板”开始长长。

这些过硬的数字充分说明，近年来，临沂市全面贯彻“四三二一”总体工作思路，围绕“好中求快‘过四五’、富民增收‘双翻番’”目标，坚持以提高经济增长质量和效益为中心，以产业结构调整、需求结构改善、县域经济发展、科技创新驱动和生态环境提升等为重点，加快转调创步伐，主导产

业骨干企业加速成长，经济发展质量和效益不断提高，发展后劲不断增强。

“对临沂这个千万人口的大市来说，要实现与全省同步、比全国提前全面建成小康社会，就必须加快转调创步伐。这是应对困难挑战、实现跨越赶超、推动科学发展的根本之策。”临沂市委书记张少军说。

实施“双轮驱动” 构建现代产业体系

不久前，地处临沭县的山东常林集团自主研发的高端液压产品通过国家鉴定，投入批量生产，从而彻底打破了这一被誉为工程机械“心脏”的部件全部由国外垄断的局面。常林由此一举从传统机械领域切入高端装备制造业并占据了领军位置。

“这一成果得益于深化国际科技合作，集聚吸纳创新资源。”常林集团董事长张义华告诉笔者，企业与德国Hofer公司、意大利赛迈道依茨公司等国际巨头建立合作关系，实现了国际前沿技术的消化、吸收和创新。每年研发投入占到销售收入5%以上。正是得益于持续不断的研发投入和科技创新，去年该集团产销逆市上扬，同比大增51.6%。

在临工、常林等龙头企业带动下，国内外一大批工程机械龙头企业和数百家配套企业集聚临沂，产业链进一步拉长，打造出一个千亿级高端装备制造新高地。

常林和临工正是临沂做活产业转调创文章的缩影。

临沂把产业结构调整作为推进转调创的重要突破口，做大农业、做优工业、做强服务业，形成了较为合理的产业结构。2012年，全市三次产业结构由2011年的10.1:49.9:40调整为9.7:48.5:41.8，第一产业增加值占比首次降至10%以下，第三产业占比高于全省1.8个百分点。

工业实施“双轮驱动”。改造提升传统产业和培植战略性新兴产业，培育了一批具有较强竞争力的主导产业和具有发展前景的新兴产业。2012年，全市3407家规模以上工业企业完成增加值1550亿元，增长19%，列全省第4位。规模以上工业企业实现主营业务收入7289.4亿元、利税621亿元、利润416.6亿元，列全省第2位、第3位和第4位。

大力培育主导产业和大企业。突出发展机械、食品、冶金、化工、木业、医药六个千亿级主导产业，拉长产业链、提高附加值，形成“一个主导产业、一批骨干企业、一个区域品牌”。2012年，全市六大千亿级主导产业占规模以上工业的比重为65.6%，增长29.9%，拉动全市增长19.2个百分点，贡献率达70.3%。通过兼并联合、嫁接改造，开展对标赶超活动，培育产业龙头、骨干企业。在全市开展服务企业“四比四看”活动、百家企业大走访活动，把政府口袋里的生产力全掏出来。

着力培育“四新一高”产业。重点发展新能源及节能环保、新医药与生物、新材料、新一代信息技术和高端装备制造等战略性新兴产业，组织实施重大示范项目带动、骨干龙头企业培育等七大推进工程。2012年，“四新一高”产业实现增加值218.6亿元，增长19.5%，占规模以上工业比重为14.1%，较年初提高1.1个百分点。

服务业方面，以商城国际化为重点，加快改造提升商贸物流业。争取省和国家出台了支持临沂商城试运营便利化政策。目前，临沂港建设全部完成，近期投入试运营；综合保税区建设加快推进。2012年，临沂商城实现交易额1772亿元；直接出口额12.8亿美元，同比增长687.5%。立晨物流与阿里巴巴共建了全国第二家网商服务中心，金兰物流建成了全省最大的专业物流信息配载中心。全力打造新兴服务业发展亮点。着力建设软件和服务外包、文化创意、科技研发、金融服务、商务服务、总部经济六大类新兴服务业集聚园区。临沂经济技术开发区总部经济集聚区内成功引进了沃尔沃建筑设备(中国)采购中心、力诺瑞特、格力电器等20多家企业总部进驻，2012年实现营业收入14亿元，利税2亿元。

农业方面，重点发展以沂蒙优质农产品基地为核心的现代农业， “生态沂蒙山、优质农产品”品牌影响力进一步提升。2012年，优质农产品基地累计达到547.4万亩，有影响力的农产品品牌229个，“三品一标”1191个。

发挥重点项目对稳增长、调结构的引领作用，每年都围绕产业链、价值链、财税链确定一批重点建设项目，带动了全市投资快速增长。2012年，220个市重点项目完成投资710亿元，同比增加159亿元，增长28.9%。今年组织实施的220个市重点项目准入门槛进一步提升，由2011年的1亿元、2012年的2亿元提高到4亿元，总投资3194.4亿元，同比增长58.1%。实施过亿元项目(不含房地产开发项目)692个，同比增加229个。



△现代农业示范园



△山东临工



△沂星电动车



△格伦特电动车



△华盛江泉集团电—铝循环产业链



△罗欣阳光医药包装项目

临沂市把加快科技创新作为把握新一轮发展主动权、抢占区域竞争制高点的战略举措，充分发挥政府主导和企业主体两个积极性，促进科技与经济紧密结合，大幅提高科技对经济社会发展的贡献率，把单纯借助“外力”，依靠拼土地、资源、环境发展转到主要依靠提质增效、谋求内生增长上来。

先后获得国家科技进步奖11项、省级395项，申请专利24118件、授权16294件，累计转化各类科技成果3441项(其中国际先进以上水平的529项)，在全国革命老区率先成为“全国科技进步先进市”、“国家知识产权工作试点城市”，建成了国家级高新技术产业开发、国家级经济技术开发区。

强化产学研合作，整合创新资源，加快提升先进技术成果转化能力。在全省率先组建了编制为117人的正县级产学研合作机构——临沂市科学技术合作应用研究院，累计实施各类计划169项，形成了富有特色的“临沂模式”。国家级示范生产力促进中心、技术市场等中介机构的建成，加快了科技成果转化步伐，5年共促成技术交易722项，完成技术交易额15.6亿元。全市超过50%的规模以上企业与国内110多所科研机构建立了紧密的科技合作关系，建立了14个院士工作站，12个博士后科研工作站，年均引进高层次人才200多人次，转化实施科技项目300多



△中国(临沂)跨国采购中心未来新址



△第三届临博会开幕式



△国际贸易合作洽谈会



△外商到临沂商城考察采购



△县域大项目奠基

以镇域支撑县域 促全市整体提升

在全市转调创大局中，县域经济基础薄弱、发展相对滞后是最大“短板”，也是最大潜力和空间所在。

临沂市长陈先运指出，要把提高发展质量和效益作为统领经济发展的重大任务，明确当地发展什么、怎么发展、发展的动力等问题，切实做到招商不选商、落地不忘节地、生产不忘生态、富市不忘富民，在转调中实现赶超。

为拉长短板，临沂市着力突破县域经济“新孟良崮战役”，实施倍增计划，用三年时间，各县区公共财政预算收入翻一番，全市乡镇地方财政收入均过千万元。

为解决“发展什么、怎么发展、发展的动力”问题，临沂对县域、镇域主导产业进行科学定位、规划布局、政策扶持，每个县区重点培植三个左右规模优势突出、辐射带动力强的主导产业。制定了县域经济发展考核办法，把发展压力和动力传导到县区。

157个乡镇街道分为综合发展类、优先发展类、鼓励发展类和特色发展类，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商，逐一明确特色产业定位，集中培植“一个特色集群、一批龙头企业、一个区域品牌”，以重点镇为龙头，以“产业强镇”和“功能兴镇”为两翼，加快“镇园合一”、“产城融合”，打造新的县域增长极。对12个市级优先发展重点镇，坚持高点定位，建设具有区域竞争力的新兴小城市，带动中心城市、县城、小城镇和农村“四点对接”。按照小城市定位，进行扩权强镇，向重点镇下放部分县级管理权限，小城市管理架构初具其型。投入“真金白银”，增强发展动力。从2011年起，连续三年，每年给予每个市级重点镇1000万元专项扶持资金，累计可达3.6亿元。

目前，临沂县域经济呈现良好发展态势，产业支撑力和承载力明显增强。2012年，县域公共财政预算收入增长34.5%，有11个县区收入总量、9个省级以上开发区综合实力在全省位次实现前移。兰山区公共财政预算收入突破40亿元，荣膺中国市辖区综合实力百强。

从沂水县驱车南行7公里，一个工业发达、商贸繁荣、生态靓丽的小城镇呈现在眼前。在许家湖镇2.2平方公里区域内，聚集了36家石化企业，企业之间环环相扣，产业链条不断延伸，产品附加值随之节节攀升。

许家湖镇是临沂镇域经济发展的一个缩影。临沂市把镇域作为整体突破县域的重要支撑点，在全省率先实施重点镇优先发展战略，走出了一条相对欠发达地区以镇域支撑县域的新路子。2012年，镇域和市级重点镇公共财政预算收入，分别增长58.6%和82.6%，过亿元乡镇29个，新增13个，不过千万元乡镇由61个减少到2个，12个重点镇公共财政预算收入“三年倍增”目标两年超额完成。“中国罐头第一镇”平邑县地方镇、“中国磨具第一镇”莒南县大店镇、“中国制砖机第一镇”沂南县大庄镇等一批专业镇，主导产品在全国市场占有率超过30%。

去年，在全省推动县域科学发展整体提升综合实力工作会议上，临沂市被评为“推动全省县域经济工作贡献突出的市”，并介绍了经验。省委、省政府主要领导对临沂市富民强镇强县、整体提升县域经济水平和优先发展重点镇、做强镇域支撑县域的做法成效，先后多次作出重要批示予以充分肯定。

以科技创新驱动内涵发展

项，解决企业技术难题2000多个。先后与15个国家21家科研机构建立合作关系，成功创建为全国首批国际技术转移中心，获批建立了16个省级国际科技合作研究中心，连续承担了6项国际科技合作专项，高端液压件、特种复合软磁材料等20多项国际先进技术到临沂市转化，填补了国内空白。

依托国家缓控释肥工程技术研究中心，承担了国家、省重大科研项目30余项，拥有发明专利127项，荣获2项国家科技进步二等奖。加大成果应用，加快产业升级，着力推动县域经济科学跨越发展。截至2012年，全市共有高新技术企业90家，实现产值1697.1亿元，占规模以上工业总产值的比重达到23.6%。在新能源领域，沂星电动汽车掌握了车身轻量化、整车控制、动力电池、电机控制四项核心技术，达到国内领先水平；在高端装备制造领域，常林集团引进“35兆帕液压件关键技术”，瞬间最高压力达到48兆帕，打破了国外技术垄断；在生物医药领域，培育了鲁南制药、罗欣药业、隆科特酶制剂等骨干企业。通过高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，实现了传统产业的转型升级。在新型肥料产业改造提升上，对金正大、史丹利、施可丰、金沂蒙等骨干企业重点支持、连续扶持，培育了2家上市公司，建成了国家火炬计划复合肥特色产业基地，主导产品国内市场占有率达到三分之一以上；在机械制造产业改造提升上，培育了山东临工、山重建机、义信机械等知名企业，

其中山东临工先后承担了42项省级以上重大科技项目，制订了24项国家和行业标准，成为全球五大装载机制造企业之一。

引进和培养高层次人才，集聚智力资源，增强自主创新原动力。设立高层次人才专项基金，努力打造聚人才、用人才、育人才的氛围。“十一五”以来，累计引进外国专家956人次(次)来进行科技交流合作，引进3位国家“千人计划”专家来临沂创业。建成留学人员创业园、大学生科技创业实践基地等人才创业基地，为开展创新创业提供了载体支撑。联合上海人才金港建设了临沂人才金港，设立了3个海外留学人员办事处，聘请14名顾问进行对接，积极引导海外高层次人才来临沂创业和开展技术交流。鼓励高层次人才向企业涌聚。拓普网络一次性引进印度软件专家42名，组建鲁南(中印)软件园，开展软硬件、物联网技术等IT产品研发，仅2012年就取得发明专利2项，开发新产品10项，获得著作版权20项。

为营造有利于加快成果产业化的氛围，鼓励多出成果，实行政策激励。设立了“科学技术最高奖”等科技奖项，重奖在科技成果转化中作出突出贡献的科技人员。2006年以来，累计承担省自主创新成果转化重大专项27项，获得补助资金9870万元，下达市级成果转化重大专项187项，安排资金2367万元，有力推动了各级各类重大专项的顺利实施。