

增速趋缓是否意味山东经济正寻求一个发展平衡点?

新时期山东经济：“为”与“不为”



□ 本报记者 王亚楠

山东经济一季度数据22日正式出炉，GDP同比增长9.7%。这一增速与去年同期持平，较去年全年(9.8%)则略有回落。增速趋缓，是否意味山东经济将告别速度依赖，转而寻求一个发展平衡点?在速度放缓下，山东经济未来发展的着力点在哪，有哪些深层矛盾亟需破解?为此，记者专访了山东大学经济研究院院长黄少安、山东社科院副院长郑贵斌、省宏观经济研究院社会发展研究所所长刘德军三位专家，一同探寻、评述山东经济新时期的“为”与“不为”。

黄少安—— 今后3-5年山东经济增速在8%左右

很显然，中国经济很难像过去那样保持两位数的高速增长，而山东经济增速尽管在东部沿海省份中依然很快，可是在平稳回落。但和其他东部省份不同，山东地域经济梯度鲜明，东西部差距较大，西部区域的工业化、城镇化发展任务很重，这也意味着未来的增长空间和潜力非常大。因此，在今后的3-5年，山东经济整体依然可维持在8%甚至8.5%左右的增速，速度的回落可能不是特别的明显。转调是今后山东经济发展的主旋律，也是一项最大的课题，包括地区结构、经济结构、收入分配结构等，都需要更为深刻的调整。要转调先要转变观念。经济发展有自身规律可循，单个企业的生存发展，多数情况下



黄少安



郑贵斌



刘德军

并不需要政府的直接介入或干预。政府要做的，是大力改善投资软环境，加速推进工业化和城市化进程。在这一过程中，政府关键要做好两件事，即管好总体规划和加强环境保护。总体规划要能体现激励机制，依法行政、科学决策；而环境保护则是经济发展的约束条件之一，空气污染是目前社会反映最为突出的，但同时也应关注土壤、水体的污染，尽快改变这一局面。

郑贵斌—— 跟上改革步伐，释放制度红利

山东稳增长的功效很明显，但也要清醒意识到，现在面临的是稳增长和调结构的双重任务。山东和全国一样，进入一个发展新阶段，这个“新”，是合理增长、协调发展、科学发展。山东经济的特点是总量大、人均指标偏低，尽管发展速度在相当一段时期内还是要高于全国，但不能再追求过高的发展速度，尤其是没有效益的增长。而是要寻求“快”和“好”的平衡点，为山东长远发展不断积聚有利因素。从经济发展的走势看，倒逼机制下的转、调、创和深化改革仍是关键，也是方

向。我们看到，近几年来，经济面临的困难并没有发生本质性的变化。总量与人均的矛盾，资源初加工为主，服务业、高新技术产业滞后的结构特点，市场发育不足等问题的制约越来越明显，改革任务很艰巨。经济增长的动力在哪里?还是要靠创新驱动和市场主体的培育。转调应该有新的思路。经济发展的环境已经不同了，过去有市场，现在则是普遍过剩，转调难度大且成为必须。转调应该从破解困难入手，研究有哪些制约因素和薄弱环节，摆脱从一家企业抓起的套路，而是更多从政策制定、市场环境改善上加以改善。包括科技项目的落地、转移支付的效率、土地政策的导向等等，要通过制度创新来解决，通过环境引导市场、企业。制度创新是个系统工程。对于省级政府，在国家政策、法律法规的框架下，其实依然有创新的空间。尤其山东财力并不雄厚，就更更要跟上改革的步伐，释放制度红利，财政、金融、转移支付等手段都要“管用”。近年来，省里接连出台了科技创新16条，战略新兴产业发展规划，现代服务业优惠政策等，发挥了积极作用。今后政策制定应突出时效性、针对性、可操作性，政策之

间的整合、协调、配套、衔接等都需要研究，政策能“实打实”的落到实处，才能真正体现政府的态度。

刘德军—— 选好创新方向，不能贪“大、高、尖”

在全省GDP达到5万亿元、人均收入达到中等发达国家水平的现在，必须从注重规模、速度过度到更加注重质量和社会发展的阶段，促进经济增长速度与经济社会协调发展。虽然由于投资冲动和惯性，整体经济的发展速度还是在较快的区间，但客观上经济增速已经到了一个“分水岭”。要学会在速度的放缓中争取主动，提质增效。创新是转调的关键。没有创新，传统产业难以升级，新兴产业无从成长，转调就不会成功。但必须尊重创新内在的规律，创新本身就是周期长、投入大、有风险，加之我省科技底子薄、缺乏大的研发机构和平台、长期科技投入不足等，不能指望光做“速效”的文章。政府对于自主创新方向应有明确的指导目录，从研发、产业化都应该很明确。要选好点，选好创新突破的方向，不能贪大、贪高、贪尖，而是要和产业发展的现状和基础结合起来。经过科学论证，对于确定的方向要跟踪扶持，对其转化也要持续关注。就算一年突破5-10项技术，几年下来，也相当可观。这个选点，不光要看技术水平和研发阶段，更要评估其产业带动能力，能不能改变生产、生活方式和质量；还有一点很重要的，就是技术是否具有公共性、外溢性，这正是市场经济中需要政府补位的地方。在调研中，我们还注意到，产业化前期的新兴产业，最需要的不是政府的资金，更起效用的是“政府采购”。给它一个应用环境，就是给它完善、改进产品的可能，这样，才有可能从初期进入市场适应期。

我省与上海证券交易所 签订战略合作备忘录 孙伟出席签约仪式并致辞

□记者 杨鹏 报道 本报济南4月22日讯 今天上午，山东省人民政府与上海证券交易所签订全面战略合作备忘录。双方确定，将按照合作共赢的原则，在推动山东企业上市融资，促进山东上市公司规范发展，利用好各类债券融资工具，充分发挥资本市场服务实体经济能力等方面，全面加强合作。省委常委、常务副省长孙伟，上海证券交易所理事长桂敏杰出席签约仪式并致辞。孙伟在致辞中强调，当前，山东正处于工业化、城镇化的重要阶段，经济转型升级处于关键时期，发展具有巨大潜力和空间，这为双方的战略合作提供了难得的历史机遇。他希望双方以签署全面战略合作备忘录为契机，积极开展技术、监管、人才、服务等方面的合作交流，全面推进山东资本市场的改革开放和稳定发展，努力实现互利共赢、共同发展。

加强公安执法规范化建设

□记者 李早 通讯员 王如奎 张晓莲 报道 本报济南4月22日讯 今天上午，省人大常委会副主任于建成带领调研组到省公安厅，就全省公安机关执法规范化建设工作进行调研。于建成指出，近年来，全省公安机关不断提升公安民警执法素质，创新执法管理机制，强化执法监督力度，深入开展执法规范化建设，取得了显著成绩，创造了可贵经验。全省公安机关要认真贯彻中央和省党委、省政府的决策部署，积极适应人民群众对公安工作的新期待，围绕全省工作大局，严格、公正、文明执法，不断提高执法规范化建设质量，有效化解各类社会矛盾，维护群众合法权益，促进社会和谐稳定，为实现社会公平正义作出新的贡献。

我省将专项整治 虚假违法医药广告

□记者 赵小菊 通讯员 李小齐 报道 本报济南4月22日讯 记者从省工商局获悉，我省将于4月25日至7月25日在全省范围内开展整治虚假违法医药广告专项行动。据了解，本次专项整治将首先监督检查大众传播媒介医药广告发布情况，对未按规定履行广告发布前自律审查责任的，监督有关媒体进行整改；其次对有关媒体和网站自查整改后仍存在发布虚假违法医药广告和虚假信息的问题进行治理。工商部门将与党委宣传部门、广播影视、新闻出版行政部门、通讯管理主管部门等相互配合，指导和督促新闻媒体加强自律，认真落实广告审查责任，及时通报媒体广告存在的突出问题；建立和落实发布虚假违法及不良广告责任追究制，并将虚假违法广告列为治理行业不正之风的重要内容，对疏于管理、执法不严等造成严重后果的，依法依规追究相关责任人的责任；加强互联网信息内容管理，依法查处违法违规网站，及时删除和关闭非法、低俗不良广告以及非法网站。

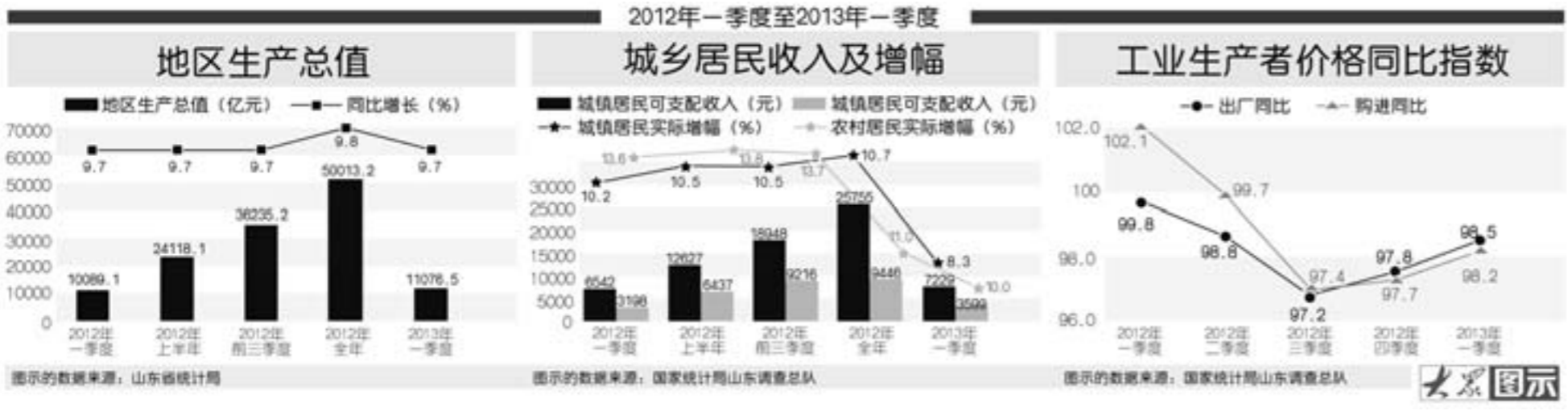
世界最大集装箱船 青岛首航

□记者 李媛 报道 本报青岛4月22日讯 今天，世界上最大、载箱量16000余标准集装箱的集装箱船舶“达飞洪堡德”轮在青岛港首航。“达飞洪堡德”轮是由“达飞轮船有限公司”运营的一艘集装箱船舶，从韩国下水进入商业运营后，处女航第一航次靠泊青岛港集装箱码头81泊位，下一港口是宁波。该船舶长396米，船宽53.6米，型深30米，可装载16020标准箱。甲板可装21批，9层高箱，舱内可装19批，11层高箱。

泰安推出百余项 文化惠民活动

□记者 姜言明 报道 本报泰安讯 4月18日上午，泰安市举办“相约十艺节，文化惠民生”系列活动发布会。记者从会上获悉，以承办“十艺节”音乐节决赛活动为契机，泰安市今年积极推出全市“群众文化艺术活动年”方案，包括5大类100多项活动，做到月月有主题，村村有活动，实现公共文化服务由“单一主体”供给向“多元主体”供给转变，逐步形成“政府主导、社会支持、各方参与、共同受益”的公共文化服务新理念。音乐剧“泰安情缘”进驻泰安文化艺术中心泰山大剧院演出已经启动，有望成为当地备战“十艺节”的新品牌；泰山数字文化创意产业园正积极筹建，力争打造成为省、市文化产业特色(重点)园区；泰安文化艺术交流研究院已注册成立，通过组织研讨、演艺、鉴赏等丰富多彩的活动，既能让泰安本土特色文化“走出去”，又能让国内外优秀文化“请进来”。

(上接第一版)增长20.1%。内涵效益型投资增长较快，改建和技术改造投资1244.2亿元，增长22.4%；高新技术产业投资768.1亿元，增长31.5%。商品房销售状况较好。一季度，房地产开发投资858亿元，增长15.2%，增速比上年同期回落2.5个百分点，比上年全年提高0.6个百分点；商品房销售面积1343.5万平方米，由上年同期的下降25.2%转为增长27.9%。市场销售基本稳定，主要商品销售兴旺。一季度，全省社会消费品零售总额5067.9亿元，增长12.8%，扣除价格因素实际增长11.3%。从消费形态看，商品零售4549.5亿元，增长13.2%；餐饮收入518.4亿元，增长9.1%。对外贸易低速增长，利用外资状况良好。一季度全省进出口总额593.6亿美元，增长5%；其中，对美出口有所好转，欧盟、日、韩市场依旧低迷。财政收入支平稳增长。一季度，全省公共财政预算收入1148.8亿元，增长11.6%，其中税收收入840.6亿元，增长15.3%；全省公共财政预算支出1243.9亿元，增长14.9%。金融市场运行稳健，3月末，全省金融机构本外币存款余额60212.2亿元，同比增长19.9%；金融机构本外币贷款余额45026.2亿元，同比增长15%。就业形势基本稳定。一季度，全省城镇新增就业39.8万人，完成年度计划的39.8%；新增农村劳动力转移就业53.3万人，完成年度计划的44.4%。城镇登记失业率3.3%，比上年略有下降。居民收入水平稳步提升。一季度，城镇居民人均可支配收入7229元，扣除物价因素实际增长8.3%。农民人均现金收入3599元，扣除物价因素实际增长10%。



去年末山东总人口为9684.87万 确保今年人口出生率在12.5%以内 性别比高于107部分下降10%以上

□贾瑞君 袁涛 房廷廷 报道 本报济南4月22日讯 记者从今天召开的省人口和计划生育工作会议上了解到，为进一步稳定低生育水平，今年我省将确保全省人口出生率、自然增长率分别控制在12.5%和6%以内，实现出生人口性别比高于107部分下降10%以上。同时，为提高出生人口素质，我省将全面推进免费孕前优生健康检查项目。2012年，全省共出生115万人，人口出生率为11.9%，自然增长率为4.95%，年末总人口为9684.87万。2012年，全省完成了人口出生率和自增率分别控制在12%和6%以内的任务目标，实现了低生育水平持续稳定。

尽管我省人口计生工作取得了不俗成绩，但我省常住人口、户籍人口、人口密度均列全国第二位，虽然经济总量和地方财政收入居全国前列，但人均占有明显靠后，教育、卫生、住房、交通、劳动就业、资源环境等方面诸多问题，都与人口问题密切相关。同时，我省人口基数大，人口惯性增长明显，即使保持现有生育水平，预计“十二五”期间全省出生人口每年仍在120万人左右，净增五六十万，相当于一个中等县的人口规模。因此，稳定低生育水平依然是我省人口工作的重点。为此，今年我省计生工作的重点是深化计划生育群众自治工作，扎实开展群众自治“千村(居)示范”活动，因地制宜地推进村级合同化管理。

为提高出生人口素质，从去年开始，我省大力推进免费孕前优生健康检查，全省83个县市区25.2万对夫妇参加了免费孕前优生健康检查。今年我省将继续全面推进免费孕前优生健康检查项目，这也是我省今年十个方面民生实事的内容之一。针对出生人口性别比居高不下的严峻形势，去年我省组织开展了“出生人口性别比重点治理年”活动，将查处“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠)案例纳入人口目标管理责任制考核，建立健全住院分娩实名登记和信息共享制度，全年共约谈了出生性别比严重偏高的35个县(市、区)党委或政府主要领导。同时，各地加大了打击“两非”力度。一年来，全省出生人口性别比持续攀升的势头得到了有效遏制，比“六普”时下降2个比值，降至117左右，完成了降幅10%的任务目标。尽管目前我省的出生人口性别比已降至117，但仍超出正常值10个点。为此，今年我省将深化打击“两非”专项治理活动，在继续严查严打非法行医和黑诊所的基础上，重点查处公立医院、公职人员实施“两非”案件和重大案要案，做到一经发现，一查到底，是公职人员的，要坚决开除公职，对于触犯刑法的，依法惩处。同时还将深入开展“关爱女孩”行动，不断完善宣传倡导、利益导向、孕情随访、统计监测和B超监管、女婴保护相结合的长效工作机制，实现出生人口性别比高于107部分下降10%以上。在此基础上，确保到“十二五”末全省出生人口性别比降到115以下。

既“雪中送炭”又“锦上添花” 滨州市金融机构助力企业迅速膨胀

□王福录 李雪海 张丽 报道 本报滨州讯 记者4月21日获悉，邹平西王集团申请办理的7000万美元境外放款手续获得核准，这是滨州市第一笔，目前全省额度最大的一笔境外放款业务，同时也是滨州市创新融资的一个成功范例。过去一年，滨州主要经济指标增幅都高于全国全省平均水平。市委书记张光峰指出，

滨州要保持经济稳中有升，必须把支持工业经济发展作为首要任务，支持好大项目建设，多渠道为企业融通资金，扩大信贷投放规模。为此，滨州市政府出台了《关于进一步支持金融业加快发展的意见》等，将金融机构支持了多少中小企业发展为规模以上企业，纳入了对金融企业考核。同时，积极鼓励金融机构推进农村金融产品创新，形成农

民敢贷、银行愿贷、资金安全有保障的局面。到3月底，全市社会融资规模达到325.8亿元，同比增长99.4亿元，同时，第十一届诚信滨州银企合作促进会到位资金1150亿元，到位率达到77%。思路转换，财路变宽。全市各企业纷纷“各显神通”，企业上市，再融资等进程加快，上市后备资源达到30余家，其中6家列入全省

(上接第一版)紧紧围绕全省经济社会发展大局，进一步稳定低生育水平，提高人口素质，优化人口结构，引导人口合理分布，全面做好人口和计划生育工作。切实稳定低生育水平，不断完善长效工作机制，坚持工作重心下移、管理服务关口前移，加强分类指导，促进全省人口和计划生育工作均衡发展。努力提高出生人口素质，实施出生缺陷干预工程，全面推进免费孕前优生健康检查项目，提高人们的优生意识和防护能力。积极治理出生人口性别比偏高问题，坚持标本兼治、综合治理，依法严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为，加强流动人口计划生育服务管理，把做好流动人口计划生育工作与解决

他们的就业、就医、子女入学托等问题结合起来，与推进农业转移人口市民化结合起来，切实维护流动人口合法权益。郭树清要求，各级各部门要以对人民群众负责、对子孙后代负责、对历史发展负责的精神，坚持计划生育基本国策不动摇，党政一把手负总责不动摇，实施计划生育一票否决制不动摇，严格落实人口目标管理责任制，健全完善经费保障机制，优化舆论环境，凝聚好工作合力，积极构建党委领导、政府负责、社会协同、群众参与的工作格局，努力开创新时期我省人口和计划生育工作新局面。副省长孙绍骋主持会议，省政协副主席王乃静出席会议。

(上接第一版)发挥人大在推进依法治国中的作用等作了重要阐述，提出了明确要求。会议要求，全省各级人大及常委会都要认真学习贯彻张德江委员长的重要讲话精神，充分认识依法治国的重大意义和目标任务，充分认识人大工作在推进依法治国中的重要作用，围绕全省工作大局，紧密结合实际，认真履行职能。要着力提高立法工作质量，更加注重发挥立法的引领和推动作用，不断提高立法的科学化、民主化和规范化水平；要着力增强监督工作实效，完善程序，改进方法，促进依法行政和公正司法；要积极推进全民守法，全省各级人大及常委会要依法督促政府及有关部门做好法律普及和依法治理工作，在全社会牢固树立宪法和法律的权威，形成办事依法、遇事找法、解决问题

上市后备资源库。在此背景下，资本市场“邹平板块”已迅速崛起。至今，该县先后有9家企业成功上市，融资市场遍布香港联交所、新加坡证券交易所、深交所主板及中小板，累计资本市场融资达218亿元人民币，上市企业个数、融资总额均居全省县域第一。据滨州市市长崔洪刚介绍，金融机构纷纷为企业排忧解难，既“雪中送炭”又“锦上添花”，提高了企业的造血功能，优势企业规模迅速膨胀。到3月底，全市规模以上企业达到1122家，力争今年新增规模以上企业150家以上。1-3月份，全市实现进出口总额19.26亿美元，增长40.9%，高于全省平均水平35.9个百分点，增速居全省第一位。用法，化解矛盾靠法的良好法治氛围；要加强对代表小组建设为重点的代表工作，充分发挥人大代表作用，积极协调“一府两院”及有关部门向代表通报工作情况，为代表知情、知政提供信息服务，切实提高代表依法履职能力。柏继民在讲话中强调，作为国家权力机关的组成人员和工作人员，要切实增强责任感和使命感，更加扎实有效地开展工作。要深入实际联系群众，把群众的呼声当作第一信号，把群众的需要当作第一考虑，把群众的满意当作第一标准，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；要加强人大制度理论和法治理论的研究，加强人大履职活动、组织机构和职能的研究，加强机关建设特别是改进作风的研究，推动人大建设和发展。