

博报

满足基本需求是“人的城镇化”第一步

□ 本报评论员 邵方超



时事评论

4月7日下午, 青岛市市长张新起在“博鳌亚洲论坛2013年年会”的“城市化的质量”论坛上表示, 现在青岛常住人口中农民工有150万左右, 这部分人在国家的户籍制度等一系列与户籍捆绑在一起的政策没有完全清晰化的情况下, 作为地方政府应该给他们回报。张新起还说, 目前关于城镇化的问题涉及到的方面比较多, 包括土地问题、户籍问题, 还有教育、医疗保险各方面的同市民化。

如果2亿多农民工始终无法融入城市, 一边是高楼林立, 一边是棚户连片, 就不会真正实现人的城镇化。

必须注意到, 城镇化过程中最大的风险来自人群的分化。人的问题处理不好, 城镇化过程也必然出现不和谐音符。公共资源出让, 收益必须合理共享, 以免拉大贫富差距, 在城市内部形成新的二元结构。说到底, 人的城镇化可以体现为农民工向城市人的过渡, 农民工权益向城市人权益看齐的过程。

现实中, 农民工问题并未完全破题。城市生活无保障的市民有低保, 而农民工无论在城市里的生活多艰难, 都没有低保。现有的户籍制度, 连同附着在户籍上的种种福利待遇, 就像一条深深的鸿沟, 此岸是农民, 彼岸是市民, 致使生活在城中的农民工信感尴尬。

中国的城市化率已经突破52%, 但如果按户籍人口算, 城里人实际只有35%。农民进城工作, 但无法享受与城里人相同的教育、医疗、养老待遇, 这需要改变。农民工市民化, 需要打破户籍藩篱, 城乡二元结构, 这也是公平、正义的要求。党的十八大报告提出要保障社会公平、正义, 逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系, 努力营造公平的社会环境, 保证人民平等参与、平等发展权利。

这需要坚定地迈开第一步。城市建设需要农民工, 他们才进入到城市, 他们对城市作出了贡献, 他们的存在不可或缺, 所以应该给他们回报。比如说医疗保险、孩子上学等方面, 要让他们孩子属地化上学, 让他们可以加入医疗保险。只有满足了人的基本需求, 农民工才能获得城市归属感, 城镇化质量才可再言提升。

实现人的城镇化, 非一朝一夕之功; 满足农民工的基本需求, 也不可追求一步到位。但地方政府有能力做到的是, 城镇化的硬件建设与人的基本需求协调发展, 前者每向前一步, 后者问题就能解决一步, 消除二者之间的速度差与时间差。

实现人的城镇化, 满足人的基本需求只是第一步。我们必须集中大量的资本、人力和物力, 调动多方面资源, 也必须在相关政策、制度的制定上提供有力保障。

纪律和制度落实到位才有“生命力”

□ 鄂宏达



很多纪律和制度, 出台前“掷地有声”, 出台后“落地无痕”。纪律和制度落实到位才有“生命力”, 才是“硬道理”。

用严明的纪律推动跨越, 必须“有法可依”。要通过逐步探索建立科学的工作制度, 着力营造公开、公平、公正的氛围和环境, 真正为干事创业的人搭建起展示风采的舞台。只有这样, 我们最可珍惜的干部资源才能被最大限度地激活, 才能把“有为有位、以为定位”的用人理念转化为现实的推动力, 才能让更多的优秀人才发挥出更大的创造力。

用严明的纪律推动跨越, 必须“执法必严”。我们很多纪律和制度, 出台前“掷地有声”, 出台后“落地无痕”。商鞅“立木赏金”而变法大成。因此, 纪律和制度落实到位才有“生命力”, 才是“硬道理”。工作推进中, 不在于我们搞了多少名堂, 定了多少条条, 关键在于领导干部是否能够身体力行, 率先垂范。如果我们自己都不能遵守规章制度, 又怎能让基层干部群众信服和跟随我们去遵纪守法? 我们又怎能在全社会倡树起新风正气?

用严明的纪律推动跨越, 必须“违法必究”。有责不究是所有不正之风、不良现象的祸根所在, 久之必导致歪风盛行、正气不申, 使广大干部群众失去信心甚至随波逐流。只有使少数违法乱纪的人受到应有的惩罚, 才能使大多数遵纪守法的人得到公正的保障。

(作者系乐陵市委书记)



漫画

作者/唐春成



4月3日, 正准备下地去干活的村民郭藏盼, 得知了自己已“死亡”的消息。在河北深州农村信用联社一份核销贷款文件中, 与他一起“死亡”的, 还有副市长、公安局副局长等43人。另有15人“失踪”。58人涉及贷款额约250万元。

目前, 涉事的三名信用社主任已被停职配合调查。一名深州信用联社内部人员介绍, 近两年都有核销任务, 这个过程中, 看程序都对, 但其实大有玄机。记者采访发现, 在核销清单中, 公职人员和村干部比例很高。

网上爆料称, 对于位高权重的人, 信用社主任以核销贷款送人情, 没权没钱的借款人送给信用社主任20%到30%的礼便予以核销。曝出的核销清单上的人大多数都有偿还能力, 其中有的位高权重难追究, 甚至有的有抵押物也被核销, 从而逃避债务。

许小年: 所谓“有序竞争”是自相矛盾的, 竞争从来都是无序的, 特别是在创新经济中。创新破坏现有市场秩序, 如苹果冲击诺基亚, 京东“搅局”家电销售业。在旧秩序的崩坏中, 新秩序逐步建立起来, 直到下一波创新出现。竞争不必有序, 合法就行。高喊有序竞争的, 不是缺乏自信的企业, 便是借维护秩序寻租的官员。

韩志国: 增加交易成本的政策都不是好政策。降低交易成本、减少交易费用是政府的重要经济功能, 有些房价调控政策之所以南辕北辙, 是因为每项政策都在提高交易成本进而增加交易费用。在刚需和供求失衡的条件下, 这些提高的交易成本和增加的交易费用必然向房价转嫁, 从而就必然促进房价上涨。

南方周末: 谈文化, 谁理你啊? 我们的聊天能力正在快速衰退中。我们聚会最常见的是吃饭喝酒、看电视、到KTV唱歌, 这些形式都不需要跟别人聊天。人与人之间聊不起来, 一部分源于文化生活的贫乏。谈心音乐会, 谁理你啊? 一不小心, 话题就朝别人的隐私上走去: 婚姻、小孩和薪水。

广州日报: 中国人, 你怎么啦? 最近, 一部《泰国》火了清迈游, 宁静的泰国北部已被中国人挤爆。可当地旅游局的官员却忧心忡忡。原因是清迈当地居民集体投诉。现在街上到处可见中国人随地吐痰, 妈妈给孩子在街边把尿, 在寺院大呼小叫等。很多酒店半夜12点把喧哗的中国客赶出来, 宁可赔钱。

崔永元: 北京400万辆, 东京纽约各有800万辆却没有北京堵, 这显然不是车多少的问题。现在听到的方案都是准备拿私家车开刀, 我反对! 应该先向道路管理部门开刀, 第二刀交通管理部门, 第三刀公交规划实施部门, 第四刀收费站——人类早就有阻碍再通道的收费方式。还有, 第五刀特权车, 好刀要用在刀刃上!

创业家杂志: 雅虎近日3000万美元收购一名少年的手机阅读应用Summly。以雅虎的研发技术, 开发一个Summly的APP必定不难, 为啥要收购? 在国内, 有创意的小团队在创业中, 他们的梦想不是被巨头看上, 而是如何不被腾讯、网易等巨头注意到, 那往往意味着灭顶之灾。

摘手010: 祝华新在中国青年报发问, 对苹果的批评愈演愈烈, 但更多中国人关注的是空气、饮用水、奶粉、药品、饮料、白酒这样一些日常生活起居的消费质量。如果我们把与苹果较劲的热情, 也用到整治奶粉、地沟油、水污染、空气污染、食品安全上, 该有多好? 二者孰轻孰重, 不言自明。(王晓亮 辑)

谱写统筹和谐发展的精彩新篇章

——山东省运河监狱布局调整工作纪实

□ 李振生 高鑫 周林琳

2011年6月, 由运河监狱负责建设的鲁北监狱工程奠基仪式在滨州市隆重举行, 这标志着运河监狱及全省监狱系统实施监狱布局调整战略取得了重要突破, 并成为山东监狱系统发展史上的一个新的着力点和闪光点。近两年来, 运河监狱的创业者们在滨州这片土地上全力启动着鲁北监狱项目建设, 为实现监狱战略转移和长远发展开辟着新路。塔吊林立, 机器轰鸣, 如火如荼的施工现场, 见证了运河监狱建设者的干事创业激情, 也全面开启了运河监狱科学发展、跨越发展的新征程。

长期以来的忧患意识和探索实践, 让他们从监狱布局调整中看到了新的机遇和挑战。

在他们的积极努力下, 2009年9月, 省监狱管理局正式将建设鲁北监狱的光荣任务赋予运河监狱。对于肩负的重任, 运河监狱党委书记、监狱长王广海给予了这样的定位: “鲁北监狱项目建设是运河监狱实施战略转移, 实现长远发展的一项重点工程, 是运河监狱发展的未来。”

自此, 运河监狱按照全省监狱布局调整总体规划部署, 把鲁北监狱建设与滨州市新型城镇化建设有机衔接, 高起点规划、高标准建设、高效能管理, 全面提升监狱整体功能, 努力建设一所设计新颖、功能齐全、设施先进、庄重实用、环境和谐的国内一流现代化文明监狱。

划、高标准建设、高效能管理”的要求, 运河监狱秉承民主、科学、务实、稳妥的原则, 组织设计人员、项目建设人员和监狱相关专业人员, 先后两次到省内外近20所知名监狱考察学习, 解放思想, 开阔眼界, 并把监狱建设分为5大类70小项在全监狱范围内征求意见和建议, 群策群力, 力争稳中求进, 不留遗憾。

高度决定视野, 眼界决定境界。设计方案初稿拿出后, 省监狱管理局、运河监狱先后50余次召开专题会议对设计方案进行讨论, 提出修改意见200余处, 修改100余稿。“千淘万漉虽辛苦, 吹尽狂沙始到金”, 一次次修改, 一次次完善, 符合上级要求、满足监管需要、适应未来发展发展的规划设计方案终于出台。

规划中的鲁北监狱位于滨州经济开发区里则办事处, 总建筑面积138977平方米, 项目总投资52366万元。监狱建设以综合办公楼、监狱外管、监狱内管、罪犯教学楼作为中轴线, 其它建筑群对称分布于两侧, 利用网格状道路, 分隔成不同的功能区域。“一线带两翼, 绿色促和谐”, 监狱充分应用低碳环保成熟的高新技术, 并在中轴线上设三个绿色景观, 各功能区、监区之间不设围墙, 均采用绿色植物配合监控报警设施的方式进行物理隔离, 将物联网技术用于监狱智能化建设, 严格防范的同时, 凸显绿色、和谐氛围。同时, 监狱建设高度重视文化的辐射作用, 将黄河文化引入景观建设, 积极运用得天独厚的水元素营造灵动健康的工作休闲空间, 在注重监狱本质的同时, 充分体现建筑的科技性和人文化。

△运河监狱监狱长王广海陪同省司法厅厅长王本群(中)到鲁北监狱考察。



爱国副监狱长靠在现场抓质量保安全, 与项目办工作人员同吃同住, 风雨无阻。建设初期受条件所限, 人们饿了就吃一包方便面, 渴了就喝一口矿泉水, 累了就找一块板砖歇一歇, 身体不舒服了抗一抗就过去了, 他们从没有说过一声苦, 一直保持着良好的工作状态, 以高度的敬业精神确保监狱建设万无一失。

质量安全要贯穿全链条, 队伍安全也不能含糊。主体工程越建越高, 资金量越来越大, 工程建设领域“项目完成, 人员倒下”的魔咒屡见报端。为了把鲁北监狱项目建设成为阳光工程、优质工程和放心工程, 运河监狱把队伍安全置于更加重要的位置, 坚持以政治学习提高觉悟, 以业务学习提高素质, 以案例教育促进自省, 以制度建设促进自律, 以监督检查促进自律。通过建立工程进度例会制度、建筑材料验收制度、工程现场管理制度、投资建设项目实施跟踪审计制度, 签订廉政责任书、廉政承诺书等等, 以制度管人、管事, 实现了各项工作有章可循、有据可查、有人负责的目的。同时, 为了确保资金安全, 建立了进度、支出、审计“三位一体”的资金安全控制网络, 加大内部跟踪审计力度, 规范财务行为, 强化进度款拨付工作的程序化和规范化。

鲁北监狱项目还被列为山东监狱系统“十二五”期间的重点项目, 省司法厅厅长王本群、省监狱管理局政委刘吉林及规划建设处等领导多次到现场指导工作, 帮助解决实际困难。在各方的关心支持下, 截至目前, 鲁北监狱狱政、狱内1-8号监舍楼、严管楼、教学楼、服刑人员医院、伙房等主体工程全部完工并顺利通过验收, 工艺厂房基础施工完成; 狱外警务指挥中心主体施工即将封顶。武警楼、警察各勤楼主体施工过半, 累计完成建筑面积11.5万平方米, 完成投资3.47亿元。鲁北监狱即将揭开蒙面的面纱, 展露它坚实的新姿。

乘势而上谱新篇

疾风知劲草, 快马挥长鞭。运河人以火一般的激情, 倒排工期, 全力攻坚。根据项目计划, 2013年将力争完成狱内所有建筑物的施工、安装和装饰工作。2014年上半年, 做好项目的硬化、绿化、亮化等工作, 采购生产、生活和办公设备, 做好各个项目的联合试运转工作, 争取实现具备开押条件的工作目标。一查信息化、智能化、低碳化、生态化的全国一流现代化文明监狱即将屹立于鲁北大地之上。

长风破浪会有时, 直挂云帆济沧海。运河监狱正乘势而上, 朝着更高更远的目标, 加快了新一轮大发展的冲刺步伐, 他们还将续写出更加精彩的跨越发展新篇。

建设伊始, 运河监狱就深知良好的外部环境对工程顺利实施的重要性。为了强化组织领导, 他们奔走于项目建设各直接相关部门, 沟通协调, 最终由滨州市委、市政府、省监狱管理局、运河监狱联合组成的小组——鲁北监狱项目建设协调领导小组应运而生, 滨州市委政法委书记任组长, 为工程的顺利实施打下了坚实基础。随后, 建立了联席会议制度, 由省监狱管理局、滨州市委市政府、滨州经济开发区、滨州市司法局和运河监狱共同参与, 保证了领导小组成员之间紧密、有效的沟通对话。此外, 为了节约各项文件的审批时间, 他们还构建了一个从市政府副秘书长到分管副市长、市长, 再到具体承办单位的便捷、顺畅的电子文件审批通道, 需当地政府部门解决的重大事项, 均以领导小组的名义进入滨州市政府办公网, 一个领导小组, 一个联席会议, 一个便捷通道, “三个一”高效协调机制的建立, 理顺了各方关系, 先后协调解决了地上高压线、地下燃气管线迁移等需要政府部门协调解决的多个大难题, 为鲁北监狱项目建设稳步推进奠定了坚实的基础。

随着工程的进展, 各类建材、物资不断涌入, 如何确保质量成为关系整个项目建设成败的关键。2013年将力争完成狱内所有建筑物的施工、安装和装饰工作。2014年上半年, 做好项目的硬化、绿化、亮化等工作, 采购生产、生活和办公设备, 做好各个项目的联合试运转工作, 争取实现具备开押条件的工作目标。一查信息化、智能化、低碳化、生态化的全国一流现代化文明监狱即将屹立于鲁北大地之上。

为了工程的质量、工期和安全目标, 运河监狱积极引入外力推动, 凝聚内力驱动。

攻坚克难铸精品

为了工程的质量、工期和安全目标, 运河监狱积极引入外力推动, 凝聚内力驱动。

为了工程的质量、工期和安全目标, 运河监狱积极引入外力推动, 凝聚内力驱动。

为了工程的质量、工期和安全目标, 运河监狱积极引入外力推动, 凝聚内力驱动。

山东省鲁北监狱工程奠基仪式



△鲁北监狱工程奠基仪式