

设置便民疏导点,管理方便了、小贩安心了—— 流动商贩告别“打游击”

□文/图 本报记者 张誉耀
本报通讯员 孙 静

连日来,“广州城管被小贩当街连砍七刀”事件再次把城管引入公众议论的话题。城管和商贩,矛盾真的不可调和吗?答案是否定的,但如何让城管和商贩和谐共处、维持良好的市容市貌,却需要下一番工夫。

摆摊—— 不单是小商贩生活所需

“多修一条路,便多一个马路市场。”3月22日下午,家住森泰御城的胡先生告诉记者,他口中“多”的那条路便是南北走向的皇营路,去年10月才修好。“红星路东头原来有几个零星小摊,后来搬到新修的路上,而且还越来越多,这不,得有20多家了吧。看他们的生意还挺好。”

记者在皇营路上看到,路边卖凉皮、馄饨、夹饼、麻辣烫等摊点一应俱全,因为还没到饭点,摊主们三三两两地扎堆聊天。卖夹饼的孙阿姨告诉记者,她老家在徐州,儿子在济宁做小生意,她便跟来了。“家里经济条件不好,想做点生意又租不起店面,只能到处‘打游击’。”

“卖小吃得起早贪黑,干这行没别的路子。”旁边凉皮摊的女主人接过了话,她和丈夫都下岗了,家里还有两个孩子上学,所以现在两口一



▲市民在便民疏导点内买吃的。

人一个摊,为了方便,就在附近租了个房子。“下岗的,进城的,摆个摊点挣钱吃饭我们挺理解的,而且这周围森泰御城,如意嘉园等新建小区陆续建起来,但基础配套设施没有跟上,有了这些小吃摊,居民生活得到方便。”市中区执法分局六大队大队长张思明认为,如果全部赶走,取缔,不仅不近人情,还会影响居民需求。

设疏导点—— 给流动摊点安“家”

“你看,咱这已经立了‘皇营便民服务疏导点’的牌子。”张思明介绍,皇营路南段靠东的这块地,原本堆放着建筑垃圾,她在已经清理、平整好,并拉上了绿色的铁护网。记者看到,里面已经划分了大大小小的白色格子,“这里大约1000多平方米,能摆50多个摊点。早点在南边,果蔬在北边,再过两天,这路边的摊贩就能搬进去了。”

“那样我们就算有自己的‘地盘’了,不用整天打游击了。”孙阿姨还有些兴奋,她告诉记者,卖夹饼这几年,“没少挨城管的撵,一听有人喊城管的来了,都顾不上收钱,推车子就走。”以后,只要遵守疏导点的相关规定就可以安心营业,让她十分期盼。

而位于琵琶山广场北侧的便民疏导点建于去年10月,到现在依然运转正常。“周围有4处居民小区,北边是第二人民医院,人流量和车流量大,周边农贸市场等设施满足不了居民需求。”六大队二中队的孔队长告诉记者,原来英华路占道经营严重,常常堵塞交通,城管执法人员与交警联合执法多次,常常是流动商贩们撵了走,走了又来。

“疏导点设立后,这附近就没那么堵了。”琵琶山小区的刘女士告诉记者,她以前骑着电动车经过,“都特别害怕,人多,就怕碰着、刮着。”“我在这附近卖了四五年的炒面了,去年搬进了疏导点的院子,不用再东躲西藏,心也跟着安稳了。”山西来的炒面摊主王小平乐呵呵地告诉记者。

推广完善—— 考验管理智慧

记者了解到,便民疏导点由济宁市城市管理综合执法局投资建设,通过宣传、教育、说服等方式,让流动商贩自觉进入疏导点,再统一登记、编号,并以签订文明经营承诺书的形式,施行契约式管理,承诺内容包括遵守摊位经营,不乱搭乱建,乱摆乱放和摊前“三包”等内容。

“日常的管理交由当地物业,比如物业收缴卫生保洁费,派专人打扫卫生。我们就是巡逻,查看是否有乱摆乱放、占道经营的。”孔队长介绍,进而说起工作中的困难,“有些流动商贩不愿意进,觉得在路边人多方便。”

“我这个摊是抓阄抓来的,有点靠南,客人从北边门进来,走不到我这。而且路比较窄,停上几辆电动车就堵上了,人家想过来买我的炒面都不方便。”看到执法队长来了,王大爷赶紧提意见:能不能把南边的大门也打开?“是啊,不开南边的门,我们这都没生意了。”旁边卖麻辣串的摊主也满脸急切地附和道。

疏导点内的摊主们还纷纷反映,现在摊位大小、摆不开两张桌子,有的摊点需要四个摊位才够用等等。

“我们现在已经陆续建了20多处疏导便民点,整体情况良好,但也存在管理不完善的地方,比如四角棚、垃圾箱的配置,开几个门、一个摊点位置多大等问题,都需进一步规范。”张思明坦然地说,我们会继续摸索,以服务的态度让这些流动商贩理解认可,同时希望把这个经验推广,让更多流动商贩进入疏导点,实现有序经营,让市容市貌和交通拥堵现象得到改善。

土地托管带来多赢

□文/图 张誉耀 乔娟 卢庆化

济宁是农业大市,也是劳务工输出大市,在更多的农村青壮年选择外出打工的背景下,劳动力不足日益显现。自2010年3月以来,济宁市供销社率先在汶上县开展以土地托管为主要措施的大田作物生产服务并取得初步成效,该县逐步在其他县市推广大田土地托管,推动了土地由分散经营向规模化、市场化、集约化经营的转变,促进了农民增收,农业增效。

目前,济宁已有8个县市区、50多个基层社和20余个供销社社属企业参与土地托管,组建粮食种植、农机服务专业合作社和服务队100余个,托管9万余户农户,直接服务面积达20万亩。

创举源于需求

“家里有16亩地,孩子还小,媳妇儿不能干重活,我想出去挣点钱又顾不上家里的地,”3月20日,邹城市香城镇徐西岭村村民徐克旺告诉记者,“土地托管真是帮了我大忙。”记者在采访中了解到,香城镇王村供销社负责的徐西岭,西洪洋、银河寺、小洪洋四个村的土地托管效果良好,农户们普遍表示满意。

“济宁是农业大市,也是劳务工输出大市。”济宁市供销社主任王春明表示,但近几年,农村普遍发生了变化:青壮年劳动力纷纷外出务工或向城镇集中,大部分老年人、妇女和儿童留守家中,农村出现农业生产劳动力不足的问题。尤其是在忙种忙收时,打工家庭的劳动力都要来回奔波,非常麻烦。

同时,随着一部分涉农企业和包地大户不断扩大原料基地,需要社会提供专业化、集约化的生产服务。另外,一些县(市、区)城镇化发展促使合村并居,新型社区建设步伐不断加快,农民远距离大田作业困难。

“我们坚持自愿托管的原则,根据他们的选择提供服务,最终确定种植作物,统一收割、储存、销售,土地收益按约定以实物或现金方式兑现给农户。”王春明表示,供销社是为三农服务的职能部门,既有经营属性,又有公益属性,在推行此类服务方面更专业也更方便。

“菜单化”服务受欢迎

“主要分为半托管和全托管,村民可以根据自家实际情况选择。”经过了一次托管尝试,徐西岭村村委主任徐明龙对流程很熟悉。

徐明龙介绍,半托管主要针对农户劳动力不足、种植技术薄弱,病虫害不能统防统治等情况,向委托农户提供农资直供直施,田间管理、农技推广、农产品销售等一个或多个环节服务,收取一定费用,土地种植的收益全部归农户所有。“我们现在主要是花生和地瓜轮种,每亩地服务费70块钱。”

而全托管则是针对农民外出务工,不愿意或无能力耕种,有集体委托意愿的,由县供销社或基层社与村两委、农户三方签订土地托管服务协议,在不改变土地受益权、使用权的前提下,实行统一耕种、管理、收割、分配,整个过程接受村民代表监督。在土地收益上,供销社确保全托管的土地达到平均亩产量,农作物收获后,超出平均值的部分归农户所有,低于平均值的部分由供销社按市场价给予补贴。

另外,供销社还为涉农企业和包地大户提供农业生产环节的专业化服务。农户都可以“菜单式”选择服务,由供销社提供专业的农机、农技服务队劳作,直供优质种子和质量有保障且比市场价低的化肥等农资,以及统一浇地,病虫害防治和收购产品这些服务。



▲机械化设备在实施土地托管的农田里喷洒农药。

效率带来效益

“我们置办了8台花生联合收割机和6台其他农用机械,”徐明龙介绍,收花生变得和收小麦一样,开过去一趟,花生直接能晒了,去年轻松地收了1万多亩。“土地托管能提高农业综合效益,而效益则来自托管特有的效率。这是吸引农民的最重要原因。”王春明分析。

同时,实施农机大田服务,消灭了地块当中的垄、背,填平了沟、洼,土地实际利用率较之前提高了5%-10%,而统一分拣、采购,则提高了农产品的附加值。“统一作业增加了,就减少土地和人力物力的浪费,降低了生产成本。”徐明龙略有心得。

“大田土地托管以后,供销社能够测土配

方施肥用药,统一供种供肥和统一的技术指导,提高了产量,还保证了质量。”王春明表示,以王村供销社种的黄皮黄瓤地瓜为例,每亩产量提高了近两千斤,而且更具市场竞争力,卖的价格也比去年稍高。

“要是把地包给邻居代管,每亩地也就象征性地收个一二百块钱,现在全托管,每亩最低就是300块钱,而且直接给打到银行卡上。简直就是早涝保收,更实惠。”徐克旺接过来。

说起下一步的打算,王春明笑言,“在实际条件允许且适合的条件下,多多益善。”到“十二五”末,济宁市供销社力争参与大田作物服务创新的县级供销社达到75%,基层社达到50%以上;服务小麦种植面积53万亩,玉米种植面积38.万亩,水稻种植面积5万亩;服务区农作物耕、种、收综合机械化水平达到98%。

金乡县成立中小企业融资服务平台,帮助中小企业融资近10亿—— 打破中小企业融资“玻璃门”

□刘田 韩洪波 王伟

“中小企业是县域经济发展的重要支柱,但由于受规模小、信息不对称、抵押物不足、信用等级低等影响,中小企业包括相当部分极具成长性的中小企业,普遍遭受融资难、担保难等困扰,形成一道道阻碍民间投资的‘玻璃门’,企业发展受到严重制约。”3月19日,金乡县中小企业局局长张云合对记者说。

为有效打破阻碍投融资的“玻璃门”,金乡县积极探索破解企业投融资难的途径,与省信用服务机构、省担保再担保机构等20多家金融担保机构合作,在全省率先搭建起了由县政府主导成立的中小企业融资服务平台。

抵押物不足也可贷款

“当初只是抱着试试看的想法,向平台寻求帮助,没想到他们的服务效率这么高。”济宁连翔石化有限公司负责人王连峰告诉记者,今年1月份,公司需要一笔企业发展资金,镇街银企联络员得知后,将该企业的资金需求情况提报给融资服务平台,通过平台推介服务,在市财信担保公司的担保下,不到一周时间就取得了贷款。

张云合介绍,以前小企业融资渠道太窄,信息渠道也不够畅通,为此,融资平台从各乡镇工业办公室选调了14名工作人员担任镇街银企联

络员,由他们负责深入辖区内企业联络调查,收集企业融资需求信息,每月向县融资服务平台提报。平台对征集信息整理分类后,输入县企业资金需求数据库,并根据不同的推荐类别和各金融机构的信贷政策及授信条件,将企业分类打包,再通过金融机构联络员,根据企业具体情况,通过筛选,推荐给金融机构、担保公司。

“平台除了负责提供‘供需’信息之外,还有融资中介服务,尤其是帮助抵押物不足的企业顺利贷款。”张云合给记者举例,去年12月份,金乡恒润机械有限公司急需资金,但由于抵押物不足银行不予授信,融资平台得知后,推荐市财信融资担保公司为其进行担保,最终帮助企业顺利贷款360多万,解了企业燃眉之急。

去年至今,金乡县融资服务平台共为全县100余家企业提供了融资服务,融资金额近10亿元,有力地促进了全县中小企业发展。2012年,全县中小企业营业收入达到210亿元,增长28.4%;增加值达到63亿元,增长28.3%,上缴税金达到4.68亿元,增长53.7%。

企业贷款政府担风险

“按照银行的贷款门槛,很多企业事实上并不满足条件,我们也要设身处地地为银行降低风险。”张云合说。

为了助保金助贷模式,由银行考察,择优选取有贷款意向的4家以上企业组建助保金池,池内企业根据授信等级进行顺序担保,政府再拿出一笔数额的资金存入建设银行,银行按照存入资金1:10的比例对企业提供授信,政府承担10%的风险,企业承担4%,这样入池企业无需抵押物即可满足贷款资金需求,银行也能更加放心地发放贷款。

“贷款到期企业暂时还不上时,就先由政府垫付,企业确实无法偿还时,银行首先要追债,担保企业都要分担责任,政府也必须无偿赔付,但是这种情况出现的几率很小,到目前还没有过。”张云合解释。

为确保平台规范运转,其全程运行由县中小企业局、县金融办和人民银行金乡支行进行监管,融资平台还积极协助金融机构、担保机构做好贷后检查工作,监督企业按照约定用途使用贷款,确保信贷安全。

“刚开始,很多银行对这件事并不感兴趣,但是现在越来越多的银行争相与我们合作,他们得到了更多的企业资源,减少了银行筛选客户的资本。”目前,金乡县除与县内8家金融机构合作外,还引进了招商银行、兴业银行、济宁市财信融资担保公司等一批信誉好、实力强、服务优的县外金融、担保机构,全县融资服务实现了信息收集、分类初审、广泛推介、银行选择、信息反馈等科学运作,有效地解决了企业在融资中信息不对称、抵押物不足、融资渠道窄等难题。

免费提供增信服务

张云合透露,尽管已经实施了一系列的工作,但是在申请贷款的企业中,真正符合标准的仅有30%,大多数中小企业在管理、信用方面有着很多问题,尤其是小微企业管理很不规范。

对暂不符合融资条件、有发展提升意向的企业,融资平台要求银行及时反馈原因,并主动与省内专业管理咨询机构进行对接,邀请咨询机构深入这些企业,帮助提升企业经营管理水平,使之达到银行规定的信用级别。仅去年,全县就有8家企业荣膺山东省信用良好中小企业称号,29家企业荣获市信用良好企业称号。

“银行指出不足之处之后,企业就有了进步空间,但是有些企业没有长远打算,不明白‘磨刀不误砍柴工’的道理。”张云合告诉记者,由于很多企业对此并不领情,在管理咨询方面不舍得投资,甚至误认为“还没拿到钱就要先花钱”。为此,平台与管理咨询公司协商后决定,今后再给企业进行增信服务时,等融资成功之后再收费,融资不成功就免费服务。

为进一步鼓励小企业规范化发展,融资平台把企业分为培育型、提升型和成长型,并量身定做培养模式,把企业的管理水平分为ABCD四个等级,每提升一个等级,奖励5万元。今年,融资平台将再引进3家合作银行,并将引导银行到有资金需求的企业进行现场对接。

交办事项限时七日内办结—— 市住建委“马上就办” 为民服务提速

□记者 张誉耀 通讯员 马鲲鹏 报道
本报济宁讯 为提高办事效率,提升群众满意度,济宁市住建委于近日正式运行“马上就办”办公室,市民可拨打热线电话12319和0537-3232886咨询和办理相关事宜。

“我们按照‘保证质量、能快就快’的原则,尽量缩短办理时间。”“马上就办”办公室副主任李伟忠介绍,现共有40余个相关科室负责各自“马上就办”事宜,有明确时限要求的事项,要提前三分之一的时间将事情办妥,无明确时限要求的事项,最长7天将事情办妥。未能按时办结的事项,由“马上就办”办公室重点跟踪督办,直至事项办结。

对于“马上就办”工作,承办单位未能按时办结或者办理质量较差的,将被通报批评;对未能按时办结产生不良影响的,除通报外,相关科室分管领导、有关人员和责任单位的评先评优资格将被取消;对耽误工作,造成严重后果的,按照责任追究办法追究有关责任人的责任。

供暖期问题 处结率达96.7%

□记者 张誉耀 通讯员 张蒙 报道
本报济宁讯 3月21日,记者从济宁市燃气热力管理办公室了解到,在刚刚结束的2012-2013年供暖期,济宁城区供暖运行总体稳定,供暖效果较往年有所好转,共接到市民群众关于供暖问题的投诉790件次,与上个供暖季相比减少了251件次,问题处结率达到96.7%,比去年同期提高7个百分点。存在的问题主要体现在供暖时间延迟、室温不达标、服务质量差等几个方面。

在采暖价格补贴发放方面,全市共有46113户居民用户申请采暖价格补贴,申请补贴资金864.28万元,除个别需要补充资料的用户外,各供热企业正在陆续发放采暖价格补贴。目前,望湖小区、太白小区、都市花园等小区的采暖补贴发放工作基本完成。

供暖期结束后,各供热企业将开始接受用户暖气报装和停用申请,用户如打算停止或恢复使用暖气,需在10月15日前书面告知供热单位,并持相关证件到所属区域供热公司办理相关手续。

34个农业开发和食品 工业项目进京推介

□记者 张誉耀 通讯员 张青 报道
本报济宁讯 记者从济宁市商务局了解到,在3月18日于北京举办的“济宁(北京)农业开发与食品工业项目对接洽谈会”上,全市共推介34个农业开发和食品工业招商项目,总投资额47.15亿元的14个项目达成了合作意向,梁山县与三元集团将签订战略框架合作协议。

其中,重点推荐了总投资额125.7亿元的30个项目:种植业开发及加工项目13个;畜牧业开发及加工项目7个;渔业养殖项目3个;生态园区及矿泉水开发项目3个;农机生产及物流项目3个;农产品物流项目1个,即鲁西南农副产品交易中心项目,建设农产品检测中心、信息发布监控中心、农产品电子交易中心、冷链物流中心、农产品仓储中心等“五个中心”。

据工作人员介绍,本次进京推介活动为今年十大境内外重大招商促进活动的开篇之作,采取“一对一”方式对接洽谈,开启了济宁产业化、专业化、精细化招商的先河。

嘉祥县国税局 三套“重拳”强作风 提升“三力”助发展

今年以来,嘉祥县国税局紧密结合国税工作实际,“重拳”出击,切实加强作风建设,不断优化纳税服务,助力地方经济发展。

一是“重学习”,增强责任意识,提高自律能力。一方面,该局将各级规定汇总整理,由分管领导分头进行传达,组织干部认真学习纪律作风建设的有关规定,特别是中央八项规定,以及各级关于落实八项规定的意见;并进行专题转作风纪律考试,切实做到将各项规定内化于心。另一方面,加强税源专业化管理,增强履职能力,提高一线征收管理岗位人员数据分析、信息采集、实地核实等专业技能,业务培训与工作讲评相结合,使“岗位就是责任”的理念深入人心,全局上下形成守土有责,尽责守责的良好风气。

二是“重督查”,严明工作纪律,提高执行能力。县局成立落实各项规定强化监督检查严格责任追究领导小组和办公室,在行政管理方面,不定期进行监督检查,重点检查上下班考勤、禁酒、公车使用、环境卫生等方面,检查情况随时通报。在纳税服务方面,重点检查各项税收优惠政策是否落实到位,为方便纳税人下放到办税服务厅的行政许可事项是否服务到位,以免税企业实地调查,切实解决与纳税人利益有关的问题,督查结果直接列入各岗位当期目标管理考核。

三是“重惩戒”,启动责任追究,提高问责效力。层层签订党风廉政建设责任书,组织收入等工作责任制,制定监督检查严格责任追究的实施办法,在纪律检查中出现问题的,一律“一票否决”,当事人和所在科室、分局的主要负责人年度公务员考核中不得评为“优秀”等次,取消年度评先评优资格。情节严重的,给予党纪政纪处分。

截至3月底,嘉祥县国税局落实各项税收优惠政策减免税款262万元,组织各类税款征收1.56亿元,中小企业同比增幅达25%,确保地方财政收入增长,有力地促进了地方经济发展。

(尹娜 赵鲁宁)

投稿邮箱: inxwzqm@126.com