

全国政协十二届一次会议政治决议

(2013年3月12日政协第十二届全国委员会第一次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议，于2013年3月3日至12日在北京举行。

会议期间，习近平总书记等党和国家领导同志出席会议并参加分组讨论，与委员共商国是。会议听取并赞同温家宝总理所作的政府工作报告，赞同最高人民法院工作报告，最高人民检察院工作报告以及其他报告，赞同《国务院机构改革和职能转变方案》。会议审议通过贾庆林同志代表政协第十一届全国委员会常务委员会所作的工作报告，选举产生了第十二届全国政协领导人。会议圆满完成了各项任务。

会议认为，过去的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全国各族人民在中共中央的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，胜利完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的成就。委员们对此给予高度评价。

会议认为，中国共产党第十八次全国代表大会，描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化宏伟蓝图，为党和国家事业进一步发展指明了方向。人民政协要把深入学习贯彻中共十八大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，全

面准确地学习领会十八大的鲜明主题、精神实质和战略部署，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士不断增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。要认真学习贯彻十八大关于统一战线和政协的新论述新要求，自觉把政协工作放到党和国家工作全局中谋划和推进，不断提高履行职能的成效和水平。

会议认为，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持中国共产党的领导，人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的社会主义民主。社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序、协商于决策之前和决策之中的规定，协助党委和政府搞好在人民政协同各民主党派、各族各界人士的协商。积极推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，一些老同志退了下来，他们为推进社会主义民主、促进改革开放作出了重要贡献，我们向他们致以崇高敬意！

越多元越丰富，越自信越开放。这次大会，鲜明展现了人民政协广泛的代表性和巨大的包容性，集中体现了人民政协的独特优势和作用。会议期间，各个界别、各行各业的委员们围绕党和国家中心工作，直面群众最关心的热点议题，发挥专业优势、提供建设性意见。小组讨论中，委员们思想活跃、畅所欲言，回避问题、不绕开矛盾，生动地践行了社会主义协商民主，充分证明作为大团结大联合的组织，人民政协能够拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台，为中国特色社会主义事业团结一切

区域协调发展，积极稳妥推进城镇化，加强环境保护和节能减排，深化对外开放，推动经济持续健康发展。要下更大气力做好保障和改善民生的各项工作，着力解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、食品安全、住房保障、环境保护等关系人民群众切身利益的问题，完善基本公共服务体系，落实好各项惠民政策，努力在实现全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居目标上取得新进展。要促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。要以更大的政治勇气和智慧不失时机地深化重要领域改革，精心组织实施《国务院机构改革和职能转变方案》，统筹推进经济、政治、文化、科技、社会、生态等方面的体制改革，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。各级政协组织和广大政协委员要围绕这些重大问题，深入调查研究，积极议政建言，努力为人民政协科学决策提供重要参考。

会议强调，实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴，需要全体中华儿女共同奋斗。人民政协要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针和基本法，进一步密切与港澳委员的联系，充分发挥他们在特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐和国家事务中的积极作用。坚持“和平统一、一国两制”方针，贯彻两岸关系和平发展重要思想，切实加强同台湾各界

的交往、对话、合作，巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，努力促进两岸同胞团结奋斗。加强与海外侨胞、归侨侨眷及海外留学人员的团结联谊，支持他们参与祖国现代化建设，与和平统一大业。按照国家外交工作总体部署，进一步开辟渠道、拓展领域、完善机制，深化对外友好交往，大力开展公共外交，积极为促进中国人民和世界人民的友谊作出贡献。

会议强调，要把加强作风建设作为人民政协事业发展的重要任务来抓，切实抓出成效。认真贯彻落实中共中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，坚持廉洁奉公，展现新一届政协的新作风、新气象、新作为。各级政协组织和广大政协委员要在调研视察等各项履职活动中，认真倾听群众的愿望和呼声，积极反映各界群众的利益诉求，切实做好新形势下人民政协联系和服务群众的工作。广大政协委员要切实牢记使命、遵守章程，加强学习、履职尽责，不辜负党和人民的信任。

会议号召，人民政协的各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，求真务实，锐意进取，开拓创新，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴而奋斗！

(新华社北京3月12日电)

全国政协十二届一次会议 关于常务委员会工作报告的决议 (2013年3月12日政协第十二届 全国委员会第一次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议，批准贾庆林同志代表政协第十一届全国委员会常务委员会所作的工作报告。

(新华社北京3月12日电)

政协十二届全国委员会 第一次主席会议举行 俞正声主持 决定3月12日至13日 召开政协十二届常委会第一次会议

新华社北京3月12日电 政协第十二届全国委员会第一次主席会议12日下午在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持并讲话。

会议审议了政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议的议程(草案)和日程，建议这次会议于3月12日至13日在北京召开；审议了政协第十二届全国委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定(草案)，政协第十二届全国委员会副秘书长任命名单(草案)，政协第十二届全国委员会各专门委员会主任、副主任、委员名单(草案)。会议决定，将上述草案提请政协十二届常委会第一次会议审议。

会议听取了全国政协副主席兼秘书长张庆黎就有关草案所作的说明。

俞正声指出，刚刚闭幕的全国政协十二届一次会议，选举组成主席会议，成立了新一届政协领导班子。这是党和人民赋予的重担，也是全体委员的信任。主席会议是人民政协履行职能的重要平台，是协商民主的重要层次。主席会议重要职责：一是对党和国家的重大方针政策开展协商议政、提出意见建议，二是研究讨论人民政协工作的重要问题，三是研究审议政协工作程序和人事事项。履行好主席会议的职能，做好本届政协工作，第一要坚定正确的政治方向。最根本的是始终坚持中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。第二要带头履职尽责。围绕党和国家中心工作深入调研，努力形成一些有价值、有分量的意见和建议，为中央决策和部署献计出力。第三要带头发扬民主。努力使主席会议这一政治协商形式更加充满活力、富有成效。第四要带头联系群众。我们要认真贯彻中央的要求，坚持以人为本、履职为民。要紧密团结、真抓实干，努力开创政协工作的新局面。

全国政协副主席杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马鹰、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。



□记者 李勇 报道

3月12日，全国政协十二届一次会议在人民大会堂闭幕，部分住鲁全国政协委员满怀信心走出人民大会堂。

踏上新征程 开创新局面

——热烈祝贺全国政协十二届一次会议胜利闭幕



识和责任意识，积极议政建言，认真履职尽责，提出了许多真知灼见。大会选举产生了新一届全国政协的领导成员，顺利实现了新老交替，一批年富力强的同志充实进来。十一届全国政协领导机构的一些老同志退了下来，他们为推进社会主义民主、促进改革开放作出了重要贡献，我们向他们致以崇高敬意！

越多元越丰富，越自信越开放。这次大会，鲜明展现了人民政协广泛的代表性和巨大的包容性，集中体现了人民政协的独特优势和作用。会议期间，各个界别、各行各业的委员们围绕党和国家中心工作，直面群众最关心的热点议题，发挥专业优势、提供建设性意见。小组讨论中，委员们思想活跃、畅所欲言，回避问题、不绕开矛盾，生动地践行了社会主义协商民主，充分证明作为大团结大联合的组织，人民政协能够拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台，为中国特色社会主义事业团结一切

可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。

没有民主就没有社会主义。人民民主是社会主义的生命，发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。作为我国政治体制不可替代的重要组成部分，人民政协能不能更好地发挥政治协商、民主监督、参政议政的重要作用，决定了社会主义民主的水平和质量。党的十八大强调，要推进协商民主广泛、多层、制度化发展。围绕这一目标不断健全社会主义协商民主，人民政协的各项履职活动定能更加契合中心任务，更加符合决策需要，更加体现人民心声。

站在新的历史起点上，放眼寰宇，世界经济阴霾远未散去，国内改革发展任务繁重。全面建成小康社会的奋斗目标，中华民族的复兴之梦、人民群众过上美好生活的愿望，对人民政协提出了新要求。坚持和完善中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度，围绕中心，服务大局，才能坚定自信、增强自觉、实现自强；更加积极地团结团结和民主两大主题，广泛凝聚起各方面智慧和力量，才能永葆人民政协的蓬勃生机；更加主动地发挥协商民主的重要渠道作用，拓展民主形式，提高协商能力，才能更好地展现社会主义协商民主的独特优势和价值。相信十二届全国政协定能不负党和人民重托，恪尽职守、尽责担当，以奋发有为回应期待，开创人民政协事业新局面。

过去的成绩，凝结着人民政协的心血和智慧；未来的发展，更呼唤人民政协的责任与担当。团结就是力量，民主才有活力。行进在中华民族的复兴之路，人民政协定能最大限度地团结各方力量、激发社会活力，为中国特色社会主义事业凝心聚力，为实现“中国梦”保驾护航。

(新华社北京3月12日电)

■两会之声

激活发展新动力

——代表委员观点之二

□ 本报记者 张国栋 李占江 张子扬

城镇化需从哪发力

打造智慧城市是城镇化关键一环

浪潮集团董事长兼CEO孙丕恕代表：城镇化建设要以人为本，不断提升城市服务功能和城市管理水平，打造智慧城市是重要举措，信息化是实现这一目标的主要手段。智慧城市建设最关键的是，通过信息技术发展成果有效推动服务型政府建设，通过提升社会管理和公共服务水平，最终提高人民生活水平。而云计算是智慧城市重要技术支撑，只有通过云计算，才能全面整合政府和社会相关的信息资源，构建一体化、协同化、智能化的基于大数据的公共服务平台。

城镇化不能忘了美丽乡村

西王集团董事长王勇代表：要通过城镇化建设，打造美丽乡村，其关键是通过土地集约化经营，实现农业现代化，切实提高农民收入。政府要加大对农业产业化龙头企业的支持力度，乡镇工业要接地气，大力发展农副产品加工业，形成种、养、加工一体化链条。加大对农民的培训教育投入，让农民脱离土地，失地不失业。

要保护“失海”“失水”渔民

荣成青岛渔社区支部书记李长青代表：近年来，我国渔业发展面临诸多问题和挑战：在工业化、城镇化进程中，大量渔业设施被拆除，传统渔业空间大幅度缩减；近海渔业资源严重衰退，近岸水环境污染事件增多；渔业生产单位小而散，

渔业基础设施欠账大，组织化程度较低，严重制约现代渔业的发展；外海远洋渔业拓展难度增大，涉外渔业纠纷加剧。要重视渔民“失海”、“失水”问题，建立水域滩涂占用生态补偿机制，健全渔民社会保障体系，逐步将水产养殖业保险、渔业互助保险纳入政策性保险范围。

密切同群众的血肉联系

大吃大喝是仇民文化

山东艺术学院副院长刘晓静代表：当前奢靡浪费现象很多，最有代表性的是大吃大喝。深层的原因在于，虽然中国传统文化中有着勤俭节约之美德，但也确实存在着纵欲主义、奢靡消费、显摆面子的消极成分。要破除旧文化，进行文化创新，形成新文化。转作风，要做好文化传承与创新的文章，改造文化，改造传统习俗，实现文化自觉。

不要等贪官“养肥了”再查

泰安市岱岳区金兰奶牛养殖专业合作社理事长王金兰代表：现在揪出一个贪官，涉案金额动不动就几百万、几千万甚至上亿元，即使把人抓了，钱也很难全部追回来，这太让人惋惜了。反腐不能等到“养肥”了再查，应加大对腐败的预防工作，尤其是一些重大项目，更应提前介入，做好职务犯罪、行贿受贿的预防和监督。

当官首先要学会做人

平邑县地方镇九间棚村党委书记刘嘉坤代表：我认识的几个农村的孩子，平时挺好的，后来考进国家部委，回到村里走路都跟螃蟹似的横着走，跟变了个人一样。转变作风，关键还要提高公务员的素质。德能勤绩廉，以德为先，建议公务员

考试录取工作中，加强对报考人员道德水平的考察，平时的公务员考核中，也应注重道德品质考核。

切实转变发展方式

基础软件搞不好，未来会非常危险

中创软件董事长兼CEO景新海代表：中国的软件行业与发达国家之间的差距依然很大。作为信息化中不可或缺的基础平台，中间件是国家信息安全体系中的重要一环。目前，我国中间件领域初步形成了企业为主体、产学研相结合的核心技术创新团队，但进一步协同创新还需国家持续引导和支持。加速中间件的持续突破，首要的是加速技术创新和成果转化，可以考虑在中间件等基础软件领域设立国家级工程技术研究中心和工程实验室等。

改良酸化土壤刻不容缓

山东金正大生态工程公司董事长万连步代表：当前，我国土壤酸化严重，全国40%的耕地土壤处于pH6.5以下。土壤酸化会引起土壤理化性质改变，作物根系生长的条件变差，影响作物品质和产量，威胁粮食安全。我国耕地总面积18.26亿亩，其中中低产田13亿亩，占耕地总面积的70%以上，耕地质量问题日益凸显。由于酸雨、施肥不合理、耕种不科学等原因，南方、东北以及东部地区耕地土壤酸化加剧，且酸化面积有逐渐增大、酸化程度有进一步加深的趋势。建议给予酸化土壤改良政策支持，制定酸化土壤改良技术规范，深入广泛开展改良工作。

加快税制改革转变发展方式

省财政厅厅长于国安代表：我国税制改革与转变发展方式的要求还有不小差距。应进一步加快改革步伐。加快“营改

增”改革，从试点情况看，这项改革有利于减轻企业负担，促进服务业发展，应争取尽快全面推开。加快资源税、环境税改革，促进资源节约，实现绿色发展。同时，还要加快房产税改革，增加住房持有成本，调节收入分配，稳定房地产市场。

加快实施“外电入鲁”战略

淄博市人大常委会副主任王法亮代表：山东是能源消费大省，能源资源瓶颈制约问题严重。山东“外电入鲁”工程成效显著，目前，山东电网接受外电能力达到750万千瓦，外电成为新增电力的主要来源。“外电入鲁”工程在满足山东13%的电力需求同时，还有力地支持了西部地区经济发展，提高了能源运输和利用效率，优化了能源和环境资源配置。以银东直流工程为例，2012年，其对宁夏GDP的拉动为2.18%。加快实施“外电入鲁”战略，强化特高压电网在能源资源大范围优化配置中的功能优势，对于保障能源安全和促进健康可持续发展至关重要。

设立足球“扫赌打黑”专项基金

恒大集团董事长许家印委员：作为房地产业老板，恒大集团董事长许家印委员也将关注的目光投向备受非议的中国足球。许家印曾以政协委员的身份提交了《关于中国足球改革的几点建议》的提案。许家印提出应该加快推进中国足球体制改革和职业化运营，推动中国足球可持续发展与全面崛起。许家印还建议，建立职业联赛独立运营机制加大足球硬件设施建设，扩大足球人口，同时设立足球领域“扫赌打黑”专项基金，维系长效的联赛司法监督机制。当选新一届全国政协常委，许家印将为全国政协常委会中唯一的“足球老板”，这无疑将提升中国足球投资者的话语权。

(本报北京3月12日电)

■高端访谈

经济学家厉以宁委员——

土地确权 方能确保农民利益

□ 本报记者 吴允波 贾瑞君 魏然

“您认为目前在三农方面首先需要解决的问题是什么？”在北京会议中心委员驻地餐厅，记者意外地“堵”到了全国政协委员厉以宁，赶紧把思考已久的问题“抛给”这位著名经济学家。

“首要问题是确权，这是解决其他三农问题的前提。”厉以宁毫不迟疑地回答，“土地改革是农村改革新起点，要让农民得到承包地使用权和权证，宅基地使用权和权证，宅基地上自建房屋的产权和房产证。农民有了三权三证，就有了财产。”报告中指出，要全面推进农村集体土地确权颁证工作，开展农村土地承包经营权登记试点，就是要积极开展这一工作。

土地确权为什么这么重要？厉以宁认为，确权后首要的作用是保护农民利益。“农民有了权证，地方政府和其他组织就不能把农民从土地上驱赶出去。”厉以宁委员用“驱赶”一词来形容农民权益保护不力。厉以宁说，一旦土地确权了，想强占农民土地就行不通了，农民可以持证去控告、起诉，来维护自己的权益。农民有了议价权，无偿或低价征用农民土地的情况就不可能再出现。党的十八大报告中提出，“改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。”这一目标也只有土地确权后才能很好地实现。

厉以宁表示，农民有了三权三证，就有了财产，就能有财产收入。厉以宁分析说，土地是农民最基本的生产资料，确权以后，农民可以自愿参加土地转移。愿意以土地入股的，股权和土地分红就有保证了。愿意转租的，租金就有保证。有了三权三证后，农民可以用来解决抵押、贷款等各方面的问题。农民把土地租出去以后，还可以进城打工、做生意、做帮工，获得其他劳动的收入。报告中指出，农村土地制度关乎农村的根本稳定，其核心是要保障农民的财产权益。土地确权后，农民才能更好地实现财产性收入，才能稳步提高收入，财产权益才能有更好的保障。

“我在调研中发现，在一些土地确权的试点地区，农民取得权证后，都奔走相告，燃放鞭炮进行庆祝。”厉以宁说，通过调查来看，农民十分欢迎土地确权工作。有了权证，农民才能理直气壮地实现土地收益，也才能放心地外出打工。

(本报北京3月12日电)