

一周经济评论

换届之年将面临新挑战

□ 盛刚

全国两会正在进行。今年稳增长、防通胀的任务已经明确：经济增长速度设定为7.5%左右，居民消费价格涨幅目标设定在3.5%左右。着力完成今年的发展目标自是当务之急，在经济发展进入新阶段之际，又时逢换届之年，两会后的中国经济还将迎来增长、转型和改革等更多更大的挑战。

今年经济增长预期目标为7.5%左右，与去年一致。直接传递出的政府态度，就是保持经济的相对稳定。尽管，近几年的实际经济增长率都要高于既定目标，去年那么难，也达到7.8%，而普遍预计今年将在8%左右。明确7.5%不变，客观上，历经多年粗放高速增长之后，再想保持以往两位数的速度，不但环境、能源、资源支撑不了，外部市场也靠不住；主观上则有放缓经济增长速度，以换取经济增长质量的提升之意。

现实依然纠结。若想保质保量完成今年的增长目标，挑战和困难其实不少。首先，经济虽在复苏，但并不稳定。本轮经济在连续7个季度回落，去年9月份开始触底，企

稳，整个第四季度保持回暖态势。但今年1月份和2月份，制造业PMI却又连续两个月回落，表明回暖态势仍有待巩固。其次，更大的难题在于如何实现没有“水分”的增长。而持续数月的雾霾天气则直指经济增长中的“负能量”。“一个人最重要的是吃、喝、呼吸，要是这三个都没有保障，经济怎么发展都没用。”全国人大代表、钟南山院士的提醒，当有发聩振聩之效。

老路虽不可持续却有惯性依赖，真正走上新路径、用好新引擎又谈何容易。眼下让人忧虑的是，有超过四分之三的省(区、市)把今年经济增长水平设定在10%或者以上。若再对地市级统计汇总，加权平均后的增长目标，会比全国7.5%的目标高出4到5个百分点。高目标的制定虽不乏针对自身发展潜力的实际考量，但各地对于经济高速增长过度偏好，以及比拼政绩的现实需要更可见一斑。每逢换届年，地方政府投资冲动高企难抑。加大投资对拉动增长最直接有效，屡试不爽。如果说产业投资可能受到中央政策约

束，城镇化建设就是新的投资路径依赖。城镇化的关键在于产业集聚和人的聚集，能提供持续的就业和生活便利。如果政府主导的新型城镇化不在这方面小心翼翼用力，恐怕很难避免走上以往那种大规模土地开发、大兴土木的造城之路，房价更高了，农民变市民更难了，而已然过剩的产能会进一步过剩。潜在的金融风险也将在地方法急不可耐的投资冲动中滋生蔓延。当政府手中有太多的资源、有太多的政绩抱负、有各种可以透支的渠道，对可能出现的恶果承担的责任却相当有限时，结果就只能这样。

通胀压力的增大也开始让人担心。刚刚公布的2月份CPI涨幅反弹至3.2%，创10个月新高；环比上升1.1%，也是自2012年2月份以来月度环比涨幅的最高值。当然，春节因素是影响2月份CPI同比涨幅扩大的主要原因。但普遍认为，CPI已进入新一轮上升周期的初期，今年的通胀压力高于去年，而更接近预期目标。主要原因是，食品价格总体仍在上行，欧美日本过度宽松的货币政策导

致的输入型通胀压力很大，土地、劳动力、农产品和服务价格的上涨压力犹在，能源资源价格也有理顺的必要。今年货币政策总体趋稳便有这方面的考量，M2的增长目标定为13%，低于去年的14%，显示货币政策有收紧可能。

换届之年，对可能影响宏观经济稳定的问题及时预警和调控十分必要，但根深蒂固、反复出现的老难题还是要从根上治理。其实，以消费扩内需，以民间投资激发市场活力，以经济转型促使产业调整，以新型城镇化开拓未来红利空间，应对之策非常清晰，但能否落在实处还要看改革是不是提供了足够的“制度红利”。说到改革，可以有更多宏大的设计和理想的目标，更需要从经济社会那些明显市场化不足的领域扎实做起，其中包括改变增长第一的地方官员提拔体系，打破资源和权力的垄断，通过要素捆绑释放要素效率等，而这必然要求政府自身进行更彻底的改革，真正实现职能转型，让市场的归市场，政府的归政府。

两会之声

保障和改善民生 急需迈过哪些坎

——代表委员观点之一

□ 本报记者 贾瑞君 吴九波 魏然

促进教育公平，优化教育发展

尽快制定义务教育最低标准。复旦大学教授葛剑雄委员：今天广大人民群众对教育的诉求是以往不可比的，人口流动的规模也是史无前例的，在这种情况下解决好教育的问题，首先要解决好基础教育问题，即从学前开始，从义务教育均衡发展开始。现在义务教育上的差距触目惊心，且不说北京、上海与老少边穷地区的差距，就是在老少边穷地区内的差距也很大。要达到义务教育均衡，先要给全国义务教育制定出一个最低标准，才能达到基本均衡，让所有地区在义务教育问题上达到一个标准。这样，就不会出现家长围着孩子转，孩子到哪里上学，家长就在哪里打工的情况了。

解决异地高考，不妨恢复全国统考。山东大学副校长韩圣浩委员：从表面上看，实现异地高考面临的最大阻碍在于现行的户籍制度，但教育资源的分配不均和招生制度的不合理才是导致教育不公的根源。解决异地高考，必须以全面推进高考改革为切入点，从制度上给予全国考生相对公平的受教育机会和更多可选择的教育资源。首先，恢复全国统考制度，根据高校的办学层次以及学科的特殊要求分类设置考试科目，供考生自由选择。此外，在统一高考的基础上，学生根据考试成绩自由申请学校。

最好的教育才能吸引最好的人才。百度集团董事长李彦宏委员：北大清华一直强调要做世界一流大学，但到现在离世界一流还有很大距离。高薪聘请著名教授成为不了优秀大学，要吸引全球优秀人才到中国学习。美国汇聚全球的优秀人才，成功的企业家很多都是移民，因为最好的教育才能吸引最优秀的人才。以后中国GDP的增长和社会经济的发展需要更多的创造力来推动。

深化医改缓解看病难

整合医疗资源缓解看病难。中国中医科学院广安门医院院长王阶委员：在无法改变城乡及城市不同层级医院卫生资源配置的情况下，应该科学合理地整合现有医疗资源，缓解群众看病难。可采取同级医院整合，也可以是同类医院间的整合，实现双赢。对于社区医院而言，可采取由三级医院托管的方式，建立三级医院管理下的社区医疗卫生一体化机制。

应加强对高水平医务人员的培养。山东大学教授刘大钧委员：加强临床医学教育，培养素质高、水平高的医务人员是完成预防和诊治的基本和基础。不能忽视的是，近年来国内高校扩招、扩招、临床医学教育意识下滑等问题，已经影响到了医务人员水平的提升，最终也会影响到医改的效果。遗憾的是，目前医学专业的毕业生很少有愿意到社区和农村服务，而政府也没有足够的配套政策支持，鼓励毕业生去社区和农村工作。建议加强高水平医务人员的培养，鼓励他们到农村和社区工作。

3亿多儿童怎能仅有60多种专用药？安贞医院小儿心脏中心主任刘迎龙委员：全国3亿多儿童怎能仅有60多种专用药？这个现状必须尽快改变。目前我国有药3500多种，但是儿童用药仅有60多种。由于企业投入不足，审批时间过长、用量少等因素，目前药企不愿意研发儿童专用药，造成了目前儿童药匮乏的现状。国家应尽快制定相应支持和引导政策，缩短审批时间，鼓励药企研发生产适合儿童使用的药物，推动儿童用药的开发和安全生产，确保儿童用药安全。

关注“酒驾”，也应关注“药驾”。中国红十字会曲阜医院院长姜健代表：“酒驾”的危害已被广大民众认知，但“药驾”的危险未能引起国家有关部门的高度重视。美国有37个州通过了药后驾驶的法律，法国根据药品对司机驾驶能力影响程度分为4个等级，并在药品包装盒上以不同颜色标识，警示药物对驾驶能力的影响。建议对某些药物影响驾驶安全问题给予关切，尽快将国内生产销售的有影响的药品予以分级，对驾驶安全产生不良影响的药物，必须提示患者。

换位思考，对医生多些宽容。山东省立医院副院长赵家军委员：近年来，“医生”这个职业往往和“红包”、“辛苦费”联系在一起。其实，这种舆论其实对医生是不公正的。现在很多优秀的学生不再学医了，长此以往，以后谁给我们看病？医生的工作担负着一种社会责任，看好病人是每个医生最大的成功。希望整个社会能换位思考，从客观的角度出发相互包容。

让老百姓住上放心房满意房

调控房价不能只限需求。全国人大代表、清华大学教授蔡继明：房地产新政后，在一定程度上能抑制投机，但其负面效应也很明显。按差额征收20%个税以后，一些有房子的人可能取消买房，从而减少了市场供给。即使房子用于出租，租金也未必能下降。房地产的调控，单纯靠限制需求肯定是行不通的，关键还是要提高供给。而要扩大房子的供给，前提是扩大土地的供给，这需要各地政府继续努力。

建立阶梯式供房制度。全国人大代表、娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后：国家应建立阶梯式的供房制度，即给刚参加工作、收入不高的工薪阶层提供一室一厅的廉租房，月租金控制在其月收入的10%以下；对工作一定年限后、收入已逐步提高的工薪阶层，提供一套面积90平方米的经济适用房，价格应以家庭月收入的20%、15年能还清本息为好；对事业有成的高收入群体，购买商品房的可以不限面积、不限价格，但必须使用自有资金，不得贷款，且必须退还原有经适房。

推广碳晶供暖，助力节能减排。山东大学教授解士杰委员：我国采暖以集中供热为主，但并不能满足全社会的需要。北方多数小城镇、南方大部分城镇未能实现集中供热，需燃煤取暖或采用电暖气、空调、燃气壁挂炉等设备取暖，其弊端是能源浪费大、浪费资源、污染环境。以碳晶电热板为代表的碳晶低温辐射采暖系统，为人民提供了一个分散采暖的新选择。建议国家从节能减排的角度，在我国建筑行业大力推广碳晶分散供暖技术。

(本报北京3月10日电)

反腐倡廉：“老虎”“苍蝇”一起打

——透视两高报告四大焦点

依法惩治贪官反腐倡廉、严格证据制度保障人权、打造“干净司法”促进清正廉洁、严惩“瘦肉精”“地沟油”等犯罪……10日上午，最高人民法院院长王胜俊、最高人民检察院检察长曹建明分别在十二届全国人民代表大会第一次会议上作报告，提请代表审议。

参加两会的代表委员认为，报告回应了社会各界关注的焦点问题，反映了司法机关依法履行惩治犯罪、维护公民合法权益的光荣职责。

5年950名厅局级被查

【新闻背景】5年来，司法机关依法立案查办薄熙来、刘志军等涉嫌犯罪案件，随着涉足足球系列刑事案件的审判，南勇、张建强、陆俊等人的腐败行为公之于众。查办贪腐，深挖“蛀虫”，无论涉及哪级官员都一查到底，彰显党和国家反腐倡廉的坚定决心。

【报告摘编】高法报告：审结贪污贿赂、渎职犯罪案件13.8万件，判处罪犯14.3万人。2013年人民法院将依法严惩贪污、贿赂、渎职犯罪，推动反腐败斗争深入开展。

高检报告：5年来，检察机关共立案侦查各类职务犯罪案件165787件218639人，其中县处级以上国家工作人员13173人（含厅局级950人、省部级以上30人），对19003名行贿人依法追究刑事责任。

【点评】全国人大代表李大进：新一届中央领导集体提出反腐败要“老虎”“苍蝇”一起打，这是向全社会的庄严宣誓。反腐败靠制度，但关键在落实，国家应当在完善反腐制度的基础上制定精细条款，同时司法机关要注重研究打击性贿赂等反腐新课题。

全国政协委员王俊峰：当前反腐败形势

延伸阅读

打击“不进腰包的腐败”：

5年查办重特大渎职侵权案17745件

据新华社北京3月10日电 “五年来，立案侦查渎职侵权犯罪案件37054件50796人，其中重特大案件17745件。”10日，最高人民检察院检察长曹建明向十二届全国人大一次会议作工作报告。报告中的反渎职数据引起了代表委员的高度关注。

近些年来，一些重大事故背后往往渗透着渎职犯罪。去年以来，最高检将兰考火灾事故、南昌梁山隧道爆炸事故、山西天脊集团苯胺泄漏事故、陕西“房姐”和郑州“房妹”事件等列入挂牌督办案件，严查事故事件背后的渎职犯罪。

“早些年有人认为是渎职侵权不算犯罪，有些人认为钱不进自己腰包可以原谅。其实，渎职侵权属于‘不进腰包的腐败’，但它的危害和损害程度有时毫不亚于贪污腐败。”全国人大代表、上海市人民检察院检察长陈旭说。

2012年各级检察机关共立案侦查渎职侵权犯罪案件8079件11690人，同比分别上升9.8%和10.4%。检察机关通过立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案，挽回经济损失87.9亿元。

“这两年虽然开始重视反渎职问题，但还明显不够。”全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一认为，因为渎职受到处理的还是重大安全事故方面，对很多滥用职权的打击并没有有效查处。下一步，对渎职犯罪的打击不能停留在已经造成严重后果以后才查办，应对潜在的有重大危害隐患的，提前进行预防甚至处理。一方面增强官员责任心和履职作为意识，另一方面也避免更大危害后果出现。



依然严峻，只有从制度上解决官本位和特权思想的问题，才能铲除腐败生长的土壤。

填补法律漏洞防止刑讯逼供

【新闻背景】余祥林、赵作海等冤错案暴露了我国刑事诉讼过程中存在刑讯逼供等一些重大问题。去年，我国修改刑事诉讼法，完善了证据制度、辩护制度等，填补了法律漏洞。

【报告摘编】高法报告：人民法院完善刑事诉讼程序，推进刑事司法改革，完善刑事证据制度。

图说盛会

“股市应让投资者获得回报”

□ 占江 子扬 国栋

作为全国证券行业仅有的两名全国人大代表之一，齐鲁证券董事长李玮的话题总是离不开金融、股市等话题。

“股民理性投资很重要，但更关键的，是要从制度上保障股市真正成为让投资者分享企业经营红利，并切实增加居民财产性收入的市场。”李玮说，作为来自证券行业的代表，他要为股民说话。

“我不鼓励没有风险判断能力的散户直接投资股市。”李玮认为，我国股市熊长牛短，跟缺少专业机构投资者有很大的关系，“在美国股市，机构投资者占到80%以上，而在我国，散户占到了85%以上。”在李玮看来，成熟理性的股市应该是以机构投资者为主，而不是让没有投资专业知识、信息闭塞的散户直接入市。

“股市应该让投资者获得回报。”李玮认为，让投资者能分享企业发展的红利，关键要有一大批有良好盈利能力的企业，而现行《证券法》对发行股票企业的财务状况和盈利能力要求比较高，这对依靠知识、创意等软性资产的创新企业却成了障碍，“创新性企业开始阶段以投入为主，财务状况肯定不好，所以它需要上市融资，但证券法对盈利的要求让一些创新性企业不得不到国外上市实现融资需求，这也使得我国投资者失去分享中国经济增长的很多机会。”

李玮这次提出了尽快修改证券法等建议，希望通过制度的保障实现股市的良性发展：“股票上涨才是硬道理，我对中国股市充满希望。”

(本报北京3月10日电)



□记者 房贤刚 报道

李玮(左)与杜传志(右)等代表讨论如何让投资者分享企业红利、让股民获得更多回报的话题(上图)。李玮向王信(左)、李雪芹等代表介绍自己关于尽快修改证券法的建议(下左图)。李玮到小微企业调研了解其融资情况(下右图)。