

■追热点

不要让农民成为“赤脚市民”

——代表就城镇化建设纷纷建言

□ 本报记者 张子扬 张国栋 李占江

政府工作报告首次提出“自由迁徙”概念。与会的代表认为，新型城镇化的核心，是人的城镇化，当前迫切需要解决的是农业转移人口的“市民化”。破除身份限制，不能让农民成为“赤脚市民”，让自由迁徙的人拥有稳定就业，享受均等化的基本公共服务。

目前，我国城镇化率已超过52%，但是城镇户籍人口占总人口的比例却只有35%。青岛湾集集装箱码头有限公司桥吊队长许振超代表说，“打工在城市，户口在农村；收入在城市，积累在农村；自己在城市，家属在农村，这个顺口溜就是农民工的真实写照。”他透露，青岛港8000多农民工中，最终落户青岛的不到80人，占比不到1%。

中国工程院院士、中国海洋大学水产学院院长麦康森代表说，当前新生代农民工正逐渐在城市落下脚，他们更渴望与市民享有同等文化生活、民主政治等权利。在人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席辜胜阻代表看来，这是典型的“半城镇化”现象。他说，完全的城镇化，要使进城人口实现“三维转换”：从农村到城镇的地域转移、从农业到非农业的职业转换、以及从农民到市民的身份转换。发达国家的城镇化基本上是“三维转换”一步到位，而中国进城人口虽然实现了地域转移和职业转换，但还没有真正市民化。

辜胜阻认为，进城农民工承受的不公待遇表现在两个方面：一是为城市“取而不予”，农民工难以享受到与市民同等的子女教育、医疗服务、社会救助等基本公共服务；二是城市和企业“用而不养”，农民工在工资、社保、福利、培训以及劳动力信息服务等方面

受到亏待。2亿多生活在城镇里的人没有城镇户口，无法享有城镇居民待遇。

户籍制度构筑了两种身份在利益上的严重不平等。推进户籍制度改革的呼声因此高涨，并得到政府工作报告和有关部门的积极响应。

但审慎的户籍政策显然不能满足当前急迫的需求。

“落户的条件仍很苛刻。”枣庄市富东针织服装有限公司职工周惠代表说，国家需要为农民工享受“市民待遇”打通出路。比如，职工虽然拿到了居住证，但孩子还是

不能解决诸如上学等涉及户籍的问题。

农民工市民化，要穿上市民的就业、教育、医疗、住房、养老这“五件衣服”，需要大量公共投入。中国社科院发布的蓝皮书指出，今后20年内，中国将有近5亿农民需要实现市民化，人均市民化成本为10万元，为此至少需要40万亿—50万亿元的成本。

“自由迁徙不但是人的户口迁徙，还需要社保、医疗、子女教育等一系列保障制度跟随人一起自由迁徙。”淄博市人大常委会副主任、民建省委副主委王亮代表

认为，户籍不可能一下子全放开的原因，就在于户籍所带来的福利需要投入大量资金，这让市和县两级政府颇为头疼。而进城农民工的市民化，最关键的恰恰是实现常住人口的基本公共服务均等化。

如何建立适当的成本负担机制，将实际决定着市民化的推进进程。济宁市市长梅永红代表说，要让公共财政投入更多地延伸到基层，体现公共财政的普惠性。他建议，对国家财政分配结构进行必要的调整，大幅增加地方财政收入的分成比例。

(本报北京3月9日电)

城镇化怎样避免“拉美陷阱”？

□ 本报记者 吴允波 贾瑞君 魏然

防止城镇化变成变异的“圈地运动”，防止城镇化变成“房产盛宴”，防止新城镇变“空城”，防止千城一面——今年两会上，城镇化成为委员们最关心的热点话题之一。仅仅几天时间，委员们就此提出了数百个提案。

“城镇化绝不能搞圈地运动。”国家发改委副主任朱之鑫委员认为，不是你想想城镇化就能城镇化，城镇化是由经济发展水平决定的。目前，个别地方一提城镇化，就大量征地建大广场、大马路，在设有产业集聚能力的情况下招商引资建工业园区。近年来，个别地方出现了农民“被上楼”的现象。由于经济没有发展起来，农民进城无业可就，导致了土地资源的浪费。

哈尔滨翔鹰集团股份有限公司董事长刘迎霞委员说，“新型城镇化切不可沦为房地产化，不能成为房产盛宴！”她认为，地方政府作为城镇化和投入主体，很容易形成“征地、卖地、基础设施建设”的发展模式，催生了土地财政和高房价等一系列问题。因此她建议，地方政府要避免依赖土地财政的惯性思维，努力为社会创造一个公平多元的投资环境，吸引更多民营、社会乃至国外专业资本作为新型城镇化投资建设主体，解决城镇化建设庞大的资金需求。

国家开发银行监事长姚中民委员指出，农民进城，首要的问题是就业。城镇好建，但如果建起城镇后经济没有发展起来，则进城农民就变成游民，城镇也可能变成“空城”。民建宁夏回族自治区主委孙贵宝委员认为，很多地方城镇空间大

扩张，但支撑城镇化空间扩张的工业和消费能力没有发展起来；一些地方城镇化趋向“贵族化”，片面追求高楼、广场、奢侈、超前的城镇化，造成资源大量占用和浪费。他建议，国家应出台政策鼓励企业进入城镇，形成产业集聚为城镇持续“造血”，实现工业化与城镇化的良性互动。

中央农村工作领导小组副组长陈锡文委员认为，要把城镇化建设变成一个富裕农民的过程，变成一个缩小城乡差距、建设农业现代化的过程。不少拉美国家居民实现了中等收入后，失业率持续攀升，贫富悬殊，两极分化，各种社会矛盾凸显和激化，社会动荡不安，这一现象被称为“拉美陷阱”。我们不能建设了大量漂亮漂亮的城镇，却让农民无业可就，生活贫困，城镇化建设必须力避“拉美陷阱”。

(本报北京3月9日电)

找遍全国，竟无人能设计鸡舍
委员感叹农业人才匮乏
成制约农业现代化最大瓶颈

□ 本报记者 吴允波 贾瑞君 魏然

“建一个鸡舍，找遍全国，竟没找到一个敢设计的人。”政协小组讨论中，正大集团副总裁杨小平委员讲了一件事。他所在企业拟建一个能容纳16万只鸡的鸡舍，于是在全国公开寻找设计人员。没想到，设计人员来了一拨又一拨，知名设计公司来了一家又一家，大家详细了解了设计要求后，都摇摇头走了。为什么呢？因为鸡舍的设计对供暖、防疫、饲养、通风等各方面都有要求，而这类设施在国内没有参考数据，没人敢设计。最后，正大集团不得不请国外的公司来设计鸡舍。

“我们设计五星级酒店，能设计跨海大桥，却为什么不能设计一个鸡舍？”杨小平说，农业人才匮乏，已成为当前制约我国农业发展的最大“瓶颈”。根据调查显示，目前农技人员青黄不接，先进的农业技术推广不到农村，因此他建议，应尽快加强和完善农技服务体系，吸引优秀人才服务农村，吸引优秀人才参与“三农”工作。

随着城镇化进程的加快，农业适度规模经营是大势所趋，那么，农民建起小有规模的农场后，没有资金怎么办？谈到这一问题时，中国农业发展银行行长郑晖委员说：“问题出在我们的物流服务跟不上，物流成本太高。我们在指导思想上重生产，轻流通，物流设施落后，组织化程度低，交易方式原始。”戴广举委员说，在发达国家，物流成本占商品成本的6%—8%，而我国的物流成本占商品成本的18%以上。现在，农产品储存靠大车店，农业物流靠拖拉机、马车、牛车、大卡车，流通效率低，浪费严重，品质下降，损耗高，中间环节利润也很低，严重制约了农业的发展。因此，物流基础设施和服务组织都需要加强。

“农民卖菜难，市民买菜贵，问题出在哪里呢？”全国供销合作总社党组成员、理事会副主任戴公兴委员认为，“问题出在我们的物流跟不上，物流成本太高。我们在指导思想上重生产，轻流通，物流设施落后，组织化程度低，交易方式原始。”戴广举委员说，在发达国家，物流成本占商品成本的6%—8%，而我国的物流成本占商品成本的18%以上。现在，农产品储存靠大车店，农业物流靠拖拉机、马车、牛车、大卡车，流通效率低，浪费严重，品质下降，损耗高，中间环节利润也很低，严重制约了农业的发展。因此，物流基础设施和服务组织都需要加强。

农业缺乏资金、缺技术、缺人才，物流成本高，金融服务滞后，这也成为多年来没有多少改观的现象。郑晖认为，“四化”建设中，工业化、信息化、城镇化都在快速推进，农业现代化进程滞后。要实现“四化”同步，必须在农业服务体系上下功夫，让系统化、现代化的服务体系助推农业发展的。

(本报北京3月9日电)

■图说盛会

职业教育应该“宽进严出”

□ 本报记者 张子扬 张国栋 李占江

“我们单位刚刚组织了一场招聘，准备要800名工人，3000多人报名，最后勉强录取了500人。”王钦峰说，就业难和招工难同时存在，说明在人才的培养和培训上出了问题。

初次当选为全国人大代表的王钦峰是山东豪迈集团股份有限公司电火花科研小组组长。虽然是搞科研的“带头人”，37岁的王钦峰却仅有初中学历。车铣刨压，摸爬滚打，能吃苦又热爱学习的王钦峰成了发明家，兼任豪迈科技职业学校高级讲师，还荣获了全国“五一”劳动奖章。

王钦峰颇为担忧的，是技能工人眼看要出现断层，这非常可怕。他所在的企业最缺焊工和钳工，这两个工种既需要一定的技艺，又有劳动强度，属于“又脏又累”的范畴。为什么缺？现在的年轻人不愿意干是一个原因。比如钳工，原来是“三班倒”，可现在谁都不愿意上夜班，招工一听夜班就摆手。还有一个原因，就是职业院校培养的学生质量不够高。虽然我国职教规模和数量已经成为世界最大，可培养模式和质量远远不能满足企业实际需求。

王钦峰建议大力改革现行职业教育闭门办学的模式，学习采纳德国的“双元制”教学，公司和学校共同培养学生，并大幅提高实践的课程比例。学生有了实践基地，“边干边学”更能提高兴趣也更有针对性。同时，要不断提高教师队伍的能力和水平，还要对教材进行更新，让企业的工程师参与其中，提供“最新鲜的血液”。

“现在社会上对职教存有偏见，好像是上不了大学的孩子才走的路，就连职业院校本身都很自卑，这个观念得改。”王钦峰说，还有些学校就是为了赚钱，结果人随便进，又随意出，害的毕业生没学到什么东西。职业教育应该“宽进严出”，建立完善的职业院校毕业生质量评估机制和严格的职业资格认定制度，促进学校提升内涵和学生质量。

(本报北京3月9日电)

□ 记者 房贤刚 报道

王钦峰在与代表讨论关于职业教育的话题(上图)。只有初中学历的王钦峰已成为单位的技术“大拿”(左下图)。在小组讨论中，王钦峰呼吁要多培养高素质的技术工人(右下图)。



股权投资企业注册资本不得低于1亿

◆单个投资者出资不得低于1000万元 ◆募资只能以私募方式进行

□ 魏好勇 李梦 报道

本报济南讯 针对部分省市出现的以股权投资为名进行非法集资的现象，省发改委日前下发关于规范股权投资企业发展的通知(下称通知)，从登记设立、规范运作和备案管理等方面进行严格监管，以规避股权投资领域金融风险，促进股权投资行业健康发展。

注册门槛低、监管不健全、自律不明显等因素成为近几年股权投资企业疯狂上马的一大诱因，部分股权投资企业打着高额回报的幌子进行非法集资，不仅加大了金融风险，更让许多不明真相的投资者陷入亏损泥潭。

为规避股权投资企业对投资者进行误导，通知首次对投资者出资额进行了规定。要求股权投资企业的单个投资者最低出资额不得低于1000万元。不少企业负责人表示，虽然对企业投资者来说1000万元限额并不高，但对个人投资者而言就相当高了。这就

要求投资者不仅具有较强的抗风险能力，也对股权投资的风险有所了解。

省工商局企业处处长邹兴祖告诉记者，股权投资企业90%为合伙制形式，根据个体私营组织登记规定，合伙企业登记主要在市、县两级工商部门登记注册即可，只需少量资金注册一个合伙制基金(企业)即可开展业务。记者了解到，由于合伙企业无严格的验资要求，注册资本是否属实足额到账并不肯定，有的企业往往打擦边球，将注册资本写得很大，实际出资数量甚至不足一半，因此在实际投资中，股权投资企业往往通过募资、集资形式弥补资金缺口，导致非法集资行为发生。

此次省发改委发布的“通知”，从注册登记、工商年检等方面对其严格规范，要求今后注册资本1亿元以下的股权投资企业，工商部门不予受理登记注册申请。一位不愿具名的股权投资企业经理告

诉记者，目前从事股权投资行业，很多没有有在有关部门备案，以致出现了不少以股权投资为名的非法集资现象，前几年曾在天津等地集中爆发。这类企业对外承诺以投资拟上市企业为名，宣称高额回报，诱惑投资者上钩，出现许多问题。

对此，“通知”对股权投资企业的募资方式、投资人等进行限定。指出，股权投资企业的资本只能以私募方式进行，并向特定具有风险识别能力和风险承受能力的合格投资者募集，不得通过在媒体发布公告、社区张贴布告、社会散发传单、公众发送手机短信或通过举办研讨会等公开或变相公开方式，直接或间接向不特定或非合格投资者进行推介。资本募集人须向投资者充分揭示投资风险及可能的投资损失，不得向投资者承诺确保收回投资本金或获得固定回报。

同时，为避免出现全民参与“私募”的热潮，“通知”则明确对投资者人数进

行了约束，防止出现大面积的非法集资。“通知”要求，股权投资企业以股份有限公司形式设立的，投资者人数不得超过200人，以有限责任公司、有限合伙形式设立的，投资者人数不得超过50人。投资者为集合资金信托、合伙企业等法人机构的，应打通核查最终的自然人和法人机构是否为合格投资者，并打通计算投资者总数，但投资者为股权投资母基金的除外。

省发改委负责人表示，“通知”对备案企业规模提出了明确要求，通过备案管理，建立准入门槛，健全企业的风险控制机制，明确管理机构职责，建立信息披露制度，加强对股权投资企业的监督管理。其中，规模方面，企业注册资本不得低于1亿元人民币；名称方面，列入备案管理后，其名称方可使用“基金”字样；财务方面，要求企业在每个会计年度结束后4个月内，向备案管理部门递交年度业务报告和年度财务报告。

互联网上售卖假药
经营许可证也出租

去年全省36人药品违法被抓

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南讯 记者3月8日从山东省食品药品监督管理局获悉，2012年全省各级食品药品监督管理局共查处药品违法案件29926宗，涉案货值1369.5万元，捣毁制假售假窝点7个，抓获犯罪嫌疑人36人。以下是部分典型案例：

郓城县苑某等生产、销售假药案。2012年10月，山东省食品药品监督管理局接到群众举报，山东省郓城县苑某研究生产、销售假药。经公安机关侦查，依法打掉了两个涉嫌生产、销售假药的犯罪团伙。查扣“风湿王胶囊”、“咳喘净胶囊”等假药成品110斤，原料450斤，空壳胶囊100斤，塑料瓶2万个以及生产设备，涉案货值6万余元，抓获苑某等犯罪嫌疑人10名。

济南吴某等利用互联网销售假药案。2012年6月，根据举报线索，济南市食品药品监督管理局联合公安机关查处了吴某等人利用互联网销售假药的违法行为。现场查获用于非法经营的电脑21台，药品、医疗器械、保健食品10431盒，货值45万余元。其中五种产品经协查和确认为假药，一种药品经检验为劣药。公安机关逮捕犯罪嫌疑人3名。

菏泽朱某销售假冒外省药品案。2012年7月，根据群众举报，菏泽市食品药品监督管理局在公安部门的配合下，查处了朱某销售假药的违法行为。现场查获假冒外省两家药品生产企业的产品“鸦胆子油口服乳剂”159盒，货值5.7万元。

淄博某公司无证经营原料药案。2012年12月，淄博市食品药品监督管理局执法人员与公安人员联合执法，查处了淄博某生物科技有限公司无《药品经营许可证》非法经营原料药的行为。现场查扣“安乃近”等13个品种的原料药，货值39.4万元。经进一步调查，该公司非法经营的货值超过50万元，已涉嫌犯罪，依法移送公安机关处理。

外省某制药公司异地现货销售药品案。2012年11月，根据群众举报，烟台市食品药品监督管理局查处了某制药公司在药监部门核准地址以外的场所现货销售药品的违法行为。现场查获该公司生产的药品7个品种84箱，货值6万余元。烟台市局依法对该公司作出行政处罚。

济南某药店出租《药品经营许可证》案。2012年9月，济南市食品药品监督管理局市中区分局查处了某药店出租《药品经营许可证》的违法行为。经查，该药店将本店柜台出租给药品生产企业的业务员，为他人以本店名义销售药品提供便利条件，收取租赁费3600元。市中区分局依法对该药店作出行政处罚。

泰山景区山火已被扑灭

未造成人员伤亡

□ 通讯员 米莉蔚 记者 姜言明 报道

本报济南3月9日讯 今天18点50分左右，泰山景区管委会办公室接竹林寺管理区报警，环山路北西南小庄发现一处火情，由于风势较大，在五至十分钟内蔓延成一条火线。

泰山防火指挥部迅速启动火灾预案，在40分钟之内，调集景区管委会600名专业灭火队员，及部队、消防、武警官兵及周边林区500余人，迅速展开灭火行动，用时1小时20分钟，将明火全部扑灭。

据泰安市有关部门介绍，此次地表火过火区域为橡子林及少量侧柏混交林，烧物主要是地杂草及落叶，面积约3亩左右。山火没有造成人员伤亡。记者在现场看到，部分消防和武警官兵开始下山，另有部分人员还在山上巡察，确保万无一失。目前，相关部门正在调查起火原因。

副省长赵润田及时赶赴现场指挥灭火工作。他要求，严防死守，防止死灰复燃。

我省青年林两年栽了16万亩

□ 记者 张春晓 实习生 王亚楠 报道

本报济南3月9日讯 今天，“青春汇绿美丽山东——山东省暨济南市青少年植树活动”在省青少年素质教育中心举行，山东省高校环保联盟志愿者、济南市各界青少年等共计1000余人在活动现场种下1200多棵树苗。近两年来，全省各级团组织联合绿化林业等部门，充分整合社会资源，通过开展“节约六小件，捐赠纪念树”、“百万青年绿林汇”等活动，共建设青年林16万亩，植树1380多万株。