■关注两会·特别报道

城镇化如何走出“山东道路”

□ 本报记者 杨学莹 张海峰 韩希江

政府工作报告提出要建设“具有山东特色的城镇化发展格局。”城镇化中应注意哪些省情，“山东特色”应该是什么样子，代表、委员进行了热议。

“9成打工者不出省”决定“重心下移”

“走出‘山东道路’首先要认清我省城镇体系的特点。”省住房城乡建设厅厅长杨焕彩代表说，我省城镇体系有自己的特点：济青两大城市首位度不够，而中小城市发育较好，特别是县域经济比较发达，全国百强县数量稳居前三，约占1/4席位。另外，近几年新型农村社区建设大规模铺开，成为一个特点。基于此，他认为，应加快培育山东半岛城市群和济南省会城市群经济圈，着力突破县城、小城镇和新型农村社区，要坚持城乡统筹，大中小城市协调发展。

报告提出将城镇化的工作着力点放在“加快中小城市和小城镇发展”上，省住建厅副厅长宋守军委员认为，这是基于山东农村劳动力转移的特点。与四川、湖南、安徽、江西、河南等省大量农民跨省打工不同，近20年来，山东农村劳动力90%以上在省内实现转移，其中70%在县域内实现转移。

报告首次将“新型农村社区”置于城镇化基础地位。武城县长王胜强代表、齐河县县长孟令兴代表对此深有感触。德州搞“两区同建”，建一个新型农村社区，同步建一个农村产业园区，农民在家门口实现了生产生活方式“双改变”。

“山东省人口多，转移压力大，单靠大城市难以接纳，需要就近就地城镇化。”列席会议的省政府参事、省城乡规划设计研究院院长柴宝贵这样理解。

着力点在中小城市和小城镇，并不等于放弃大城市和城市群。“相反，这是我省的薄弱环节，应加快发展。”柴宝贵说，大与小各有使命：城市群代表我省参与区域竞争和资源分配，中小城市和小城镇则就近就地转移农业人口，两者互相依托，构成有机的城市群落。

礼仪之邦应率先“宜居幸福”

城镇化归根结底是人的城镇化，城镇化要为人服务。代表、委员认为，作为礼仪之邦和经济大省，山东应该在建设幸福宜居城镇上率先取得突破。

“咱山东人顾家。”烟建集团技工学校校长于建友代表是农民工出身，他发现烟台建筑工地有不少四川、湖南、安徽籍工人，一年到头不回家，而烟台本地的工人，每天不辞劳苦往郊区的家里跑，为的就是陪陪老人孩子。

“山东人守土重迁的习惯，也有利于减少留守儿童、两地分居等社会问题；从经济上看，转移成本低，也容易买房稳定下来。”邹平县长邹继刚代表说，不管是对户籍人口还是转移农民，城市的首要职责都是搞好公共服务，责无旁贷。

2012年底前，潍坊市将经适房首次向外来务工人员放开申请。“我们的年轻职工都很兴奋。这是一个大进步。”山东恒联投资总裁李瑞丰代表说，企业可以为这些农村青年加入城镇职工医疗、养老保险，但住房保障、教育、文化生活等方面，政府还应加大公共服务覆盖力度。

山东财经大学陈华委员认为，过去有些地方的城镇化存在误区，以为城镇化就是占地盖楼、造城，使得农民失地却没工作、没市民待遇，成为“城市农村两不管”的边缘人；认为城镇化就是农转非，拿人口机械增长换数据，都与宜居幸福的原则相悖。

避免千城一面 保持齐风鲁韵

城镇化需要提升城镇功能、承载力，离不开硬件建设。柴宝贵认为，城镇建设要因地制宜，注重地域文化，要找准自身特点，放大自身优势，走出自己的道路。一定不要千城一面、抄袭模仿。

作为规划专家，柴宝贵走了很多城市，发现“千城一面”的现象严重。“人家盖高楼你也盖高楼，人家弄三块板马路你也弄三块板马路。把房子都建成了‘兵营’、‘麻将牌’，求新求变心切，缺乏魅力和吸引力，哪天不满意再拆，会造成巨大浪费。”

柴宝贵认为，城市特色包括产业特色、布局特色、面貌特色、文化特色，如济宁历史文化深厚，布局中规中矩；蒙阴的山区小镇、青岛的红瓦绿树、威海的依山傍海，都风貌鲜明。“山东有山、海、河、湖、泉，自然资源多好啊！那种推山、砍树、填塘、人为取直道路、取直河道的做法太愚蠢了！”他说。

柴宝贵强调城镇化不能“目中无‘人’”，城市不能为车服务，以广场、大楼、占地为主，要以提升功能为主，解决好人的看病、上学、交通、社交空间，城市不能见物不见人，中看不中用。城市建设不要搞长官意志，要多征求百姓和专家的意见。

阚洪欣 绘图

镇域突围 还需加把火

□ 本报记者 杨学莹 张海峰 韩希江

作为城尾乡头的小城镇，在转移农业人口方面有先天的优势，重要性不言而喻。近年来，我省各地不少乡镇发展势头强劲，但代表委员也坦言，乡镇要想在城镇化过程中发挥其应用的作用，还需加把火。

“政府工作报告提出，实施好‘百镇示范行动’，支持一批经济强镇、区域重镇、文化旅游名镇加快发展，进入全国百强镇行列。我看了很受鼓舞。”沂南县长鞠艳峰代表告诉记者，沂南大庄镇在“百镇示范行动”中变了样。“千亿级”循环经济产业园区的字样出现在小镇上，让到访者惊讶不已。该园区享受省级开发区的政策，财税的县级分成全部用于大庄的基础设施配套。他说，“县开发区没地方了，镇域正提供了新空间。”

临沂市长张务锋代表介绍，2012年，临沂12个重点镇公共财政预算收入达到13.4亿元，增长82.6%。莱芜市委书记刘士合代表说，莱芜去年“按县域的标准”推动镇域经济跨越发展，全市20个镇(办)共新建续建亿元以上大项目334个，实现固定资产投资增长59.6%，工业增加值增长25.2%，镇级地方财政收入增长25.9%，镇域经济地位更加突出。

一直关注省两会的胶州李哥庄镇党委书记李述献，28日告诉记者一个好消息：刚刚年底结账，李哥庄镇财政收入2.13亿元，增长32.6%，农民人均纯收入1.6万元。而随着环境打造，全镇人口由5年前的8万人增至10万人，其中3.7万人是来自20多个省的“新镇民”。

发展是快了，但还存在很多问题需要破解。我省小城镇量大面广，但强镇少，无一进入全国百强镇。面对乡镇发展中存在的问题，2012年，我省开展“百镇示范行动”，省财政连续4年每年拿出10个亿扶持100个乡镇，力争实现百强镇零的突破。

民盟山东省委提案建议，要适度调整区划，拓展发展空间。我省现有小城镇1224个，其中建制镇1079个，乡145个。60.1%的建制镇和90%的乡人口不足5万人。建制镇镇区人口平均只有1.03万人。而全国2009年经济百强镇建成区人口规模平均7.51万人，后十位镇区人口规模平均5.36万人。城镇过小过散，聚集人口能力有限。

民盟提案同时提出，镇级“责大权小”、人才匮乏问题普遍，政府公共服务能力与城镇经济发展水平不相适应，“镇级的体制，县级的工作量，市级的要求”；“管理缺人、执法缺权”。看来，突破镇域这个我省城镇化的薄弱环节，还要加把火。

户籍何时不再挡住进城梦

□ 本报记者 张海峰 杨学莹 韩希江

“我现在购置的是当地村民民房，到即墨10多年了，户口还落在婆家潍坊农村，孩子再过几年上小学，听说没有当地户口会很麻烦。”1月26日下午，青岛团分组讨论中，老家吉林、在即墨一家服装厂打工的高锡华代表结合自身经历谈到了融入城市的话题。

巧的是，省公安厅厅长徐珠宝代表、即墨市市长郑德雁代表均在这个组。其他几名代表打趣说：“让徐厅长、郑市长给你解决解决！”

据记者了解，目前很多城市实际上还是在控制人口增长，特别是对打工的农民，省内各地落户政策还不大一样。从去年10月1日起，我省取消暂住证，实行居住证制度，截至1月中旬办理已超过50万人，与暂住证相比，居住证提供了很多方便，比如驾照、签证等各类证件的办理，但目前居住证与真正的户籍相比，含金量还有较大差距，特别是在大中城市、沿海城市。

淄博嘉柏园林公司董事长王琳委员告诉记者，城镇化进程中已经或正在产生新的城市二元结构现象，农民工在一个城市很长时间，可能多数仍是临时工性质，也无力购买足够大的住房。他们没有当地户籍，在就业、教育、医疗、养老等方面处处碰壁，始终是漂在城市，很不利于产业发展和社会和谐。

让进城的人融入，这才是真正意义、实实在在的城镇化。连日来，记者听到很多代表、委员讨论的共识是，户籍制度应该改。滨州市长张光峰代表提出，要以农民工就业落户政策为突破口，在实行城乡统一的户口登记制度基础上，全面放开县域内户口迁移政策，降低中心城区落户门槛，加快教育、医疗、就业、住房、社会保险等一系列与户籍管理相关的配套制度改革。王琳委员认为，全国来看户籍改革近年来进展不快，在很多城市陷于停滞，但某种程度上户籍改革并不在于户籍本身，而在于革除长期以来户籍上附着的种种权益不平等，实现不分城乡都能共享相对起点公平的公共服务，这样的改革应当加快推进。政府工作报告中提出，“推动户籍制度改革，逐步实现教育、医疗、社保等基本公共服务覆盖全部城镇常住人口”点到问题的关键。

沂水县长杨原田代表告诉记者，从2009年开始，沂水对外来务工人员子女敞开校门，有固定工作、住所的，或签有劳动合同的甚至出示租房证明的，都可以在城里上学。为此，县财政2012年投入4500万元，扩建了1所初中、新建1所小学、1所幼儿园。这项举措对吸引人口聚集效果明显，在县城户籍人口没有多少增长情况下，三年来小学每年学新生增加300-500人。2012年县城卖了5000多套商品房，72%的购房者来自农村，以每年10个百分点速度递增。

今年开始，威海市在全市范围对城乡居民养老保险实行了并轨，而近几年，该市新农合财政补助标准和最高支付标准已经高于城镇医保标准，报销比例基本一致；农村居民低保标准年均增幅是城镇居民4倍，5年内就可实现城乡低保一体化。威海市委书记孙述涛代表说，有序推进农业转移人口市民化，就要让他们“进得来、住得下、留得住、融得进”，比如说，城乡就业政策统一，就业服务共享，就业机会均等；对市辖区内农村居民，进城落户后的农村土地权益不受损害，减少他们的后顾之忧；进城务工人员及子女，要让他们接受公平的教育医疗等公共服务。

28日，省公安厅上门答复省政协委员邓相超提案时介绍，按照此前国家、省有关户籍管理制度改革的精神，在县级市市区、县人民政府驻地镇和其他建制镇有合法稳定职业并有合法稳定住所(含租赁)的人员，本人及其共同居住生活的配偶、未婚子女、父母，可以在当地申请登记常住户口；在设区的市市区落户，还需在同一城市市区连续工作满2年并按规定参加社会保险1年以上；济南、青岛市城区要进一步降低外来人口落户条件，为长期在城市居住生活、参加社会保险一定年限的人员落户提供制度保障。

徐珠宝表示，全省公安机关将抓紧开展农村人口落户城镇调研，通过走访“城中村”、棚户区、城郊接合部等，与城市中的流动人口直接接触，真正了解农村人口落户城镇的需求。加强宏观预测，准确掌握城市发展过程中城市的承载能力，特别是公共交通、住房、财政保障等方面与当地经济社会发展的匹配程度，把城市户籍放开与城市容纳能力结合起来，把劳动就业、居住年限、参加保险等情况综合考虑进来，科学设定大中城市落户条件。

■两会视点

粮食十连增后的隐忧

□ 本报记者 张海峰

政府工作报告提出，稳定完善强农惠农政策，深入实施千亿斤粮食产能建设规划，继续深化高产创建活动，力争今年粮食生产再获丰收。粮食连年增产，成绩喜人。但在代表委员们看来，仍有一些亟待解决的问题。

“尽管我国、我省粮食分别实现九连增和十连增，但是，去年全国粮食进口仍然再创新高，预计已经突破了国家制定的粮食自给率95%安全红线，降至89%左右，值得我们高度关注。”1月26日，青岛农业大学教授王文琪委员谈及粮食安全问题时颇感忧虑。

济宁鲁鑫油脂有限公司董事长颜世新代表对此深有同感：一个典型的例子是，新世纪特别是入世以来，世界主要粮商瞄准了中国巨大的粮油需求后齐聚中国，依靠转基因等高科技带来的产量、价格等优势，仅用了几年时间便将原产中国的大豆产业打得落花流水，全面占领市场。目前该公司生产油脂的主要原材料基本来自进口。

山东农业大学植保学院院长李多川委员认为，当前粮食生产主要问题是，尽管国家出台了很多扶持粮食生产的政策，但种粮比较效益仍然很低，农民种粮积极性并不高。

“现在中国的老百姓很多已经不种也不存粮食了，这是一件很可怕的事情。”青岛禧福农业科技公司总工单连忠代表也深有同感。

当前，土地流转数量正在急剧上升，其中绝大多数是粮田，其流转价格主要参考种粮收益。东平县县长王骞代表算了一笔账，当地如果农民流转土地后仍然种粮，要达到农民平均收入，其平衡点规模在57亩左右。这就决定了很多土地流转后出现了非粮化倾向。

省农业厅厅长战树毅代表说，十年间我省粮食总产持续增加，主要得益于单产提高了31%，就目前地力条件和生产水平，要想在高基数高起点上实现单产水平提高，难度很大。从现实情况看，适当进口一些粮食调剂余缺是必要的，但作为人口大国必须立足粮食自给，否则将受制于人。

数字显示，随着饮食结构的不断升级，我国年人均粮食消费量折合已逼近500公斤，实际上联合国粮农组织认为400公斤即可满足营养均衡，这其中，铺张浪费是一个很重要的原因。据初步估算，我国仅在餐桌上每年浪费的粮食达到惊人的80亿公斤，超过我国年粮食净进口的10%，单连忠代表说，即便粮食不增产，如果这部分浪费能够遏制，也会一定程度上缓解粮食对外依赖。

境外投资百亿美元意味着什么？

□ 本报记者 代玲玲 李 梦

“过去五年，山东境外投资累计超过100亿美元”。日前，当政府工作报告出现在公众面前，这样一个数字格外引人关注。100亿美元，对山东意味着什么，山东企业如何更好地走出去，成为两会期间代表委员共同关注的话题。

“‘100亿’是一个具有里程碑意义的数据，它不仅标志着山东对外投资进入跨越发展的新阶段，也表明，在山东加快建设经济文化强省的过程中，境外投资已成为我省经济发展由大变强，国际竞争力不断提升的‘海外引擎’。”山东省社科院经济研究所所长张卫国委员如是分析。

张卫国说，改革开放以来，山东经济内生动力显著增强，在经济全球化发展的新形势下，迫使鲁企加速全球产业布局，在全球范围内优化资源配置，在更广阔空间内进行经济结构调整，“跳出山东”发展山东，通过互利共赢方式获取最大的国民财富。

然而随着企业走出去步伐的加快，来自海外的各种阻力也越来越多，考验着山东企业走出去的能力。

对此，兖矿集团公司总经理李位民代表表示，“企业走出去发展，不仅要本着企业自己的宗旨，也要遵守所在国法律规定，依法依规开展投资经营。在企业发展的同时，承担起企业的社会责任。”

李位民介绍，兖矿近几年走出去的步伐不断加快，并购了多家外国公司，并购的原则一是不裁员，不给当地民生就业带来麻烦；二是帮助这些企业实现扭亏为盈，共同推动行业的发展进步。澳思达煤矿曾因自燃发火，九易其主，最后被迫关闭。兖矿收购后，澳思达煤矿已连续6年被新南威尔士州评为该州北区煤矿安全最好矿井，2008年至今保持一亿澳元的年利润水平。

“走出去”易，“走进去”难。在被问及“走出去”企业如何应对挑战时，红领集团总裁张兰兰代表说，“靠科技创新，靠差异化竞争！”她介绍，近年来，红领依托具有完全自主知识产权的“全球个性化西装定制平台”，将服装个性化定制与工业化融合起来，实现了一个传统服装企业的转型升级。目前，其自主品牌CAMEO已占美国纽约订制服装市场的10%。

海尔集团执行副总裁梁海山代表认为，一流的跨国公司，要善于在全球范围内整合包括原材料、能源、人才、技术、资本、市场在内的各种资源，通过资源的合理配置实现利润的最大化。目前，海尔在美洲、欧洲、南亚、中东非、亚太、东盟搭建了6个本土化海外中心，10个设计研发中心，在全球拥有28个制造基地，进入美国前10大连锁店，进入欧洲前5大连锁店，进入日本前10大连锁店，最大化地实现了当地采购、制造、配送、销售。

近年来，通过并购海外优质企业进行资源整合，也成为跨国公司实现迅速扩张的主要手段之一。

潍柴集团去年收购意大利法拉第游艇集团75%股权，成为全球最大的豪华游艇制造商，获得世界最先进的船型开发、动力匹配与内饰设计中心，8个游艇品牌以及由160多家主要零部件制造商组成的全球供应商体系。

山东能源临沂矿业集团近年来抓住国际金融危机后全球资源配置调整的机会，收购澳大利亚罗克兰项目。集团董事长刘成录代表认为，现阶段世界水平的跨国公司除了具备雄厚的资金实力外，还应符合两个标准：一是要有世界一流的企业品牌、企业管理和企业文化；二是要为当地人民和经济发展作出更多贡献，推动世界的发展和进步，这应该是山东跨国公司努力的方向。

■两会视点

曲阜“文化经济特区”如何求“特”

□ 本报记者 王 原

“2012年12月，省政府与文化部签署协议，提出共同探索创建曲阜‘文化经济特区’。如今，推进曲阜‘文化经济特区’建设，又写入政府工作报告，令人振奋。我们要积极与各界人士共同筹划，把曲阜‘文化经济特区’打造成全国全省文化经济融合发展新高地。”济宁市委书记马平昌代表说。

“曲阜‘文化经济特区’的提出，始于2011年。”山东大学儒学高等研究院中国哲学研究所所长曾振宇委员告诉记者，在省政协十届四次和五次会议上，包括自己在内的四位省政协委员提出了相关提案，其他三位委员为杨朝明、马磊、吴霁雯。曾振宇带领的专家团队，还承担了关于创建曲阜“文化经济特区”的理论研究课题。

“曲阜‘文化经济特区’，文化是内涵，文化产业的发展如果没有文化内涵作支撑，就会很快枯竭。曲阜‘文化经济特区’之‘特’，意味着唯一性、不可替代性和开创性。”曾振宇说，首先，实现中国经济的转型必须以文化核心价值观作为内在支撑，以孔子儒家为代表的中国文化主体地位具有不可替代性。其次，在人文地理上，曲阜是孔子的故乡、儒家发源地，还是黄帝故里、周公分封地、“周文”所在地，而在齐鲁文化版图上，形成了以曲阜为中心、方圆百公里的儒家文化圈。此外，曲阜现有各类文物古迹遗存560多处，其中孔庙、孔府及孔林被列为世界文化遗产，是首批国家历史文化名城、首批全国优秀旅游城市。

对曲阜“文化经济特区”之“特”，省文化厅副厅长李国琳委员认为，2012年12月5日省政府与文化部签署的协议也给予了界定：文化部将曲阜及周边文化资源富集地区的文化建设作为一个特别地区对待，与山东省共同探索在传统文化资源富集地区推动科学发展的新理念、新路径，共同建设文化经济融合发展创新示范区。

记者了解到，京沪高铁开通后，曲阜成为向东辐射日照、临沂，向西辐射菏泽、河南东部的枢纽，每年上下客流量达到400万人。今年的济宁市人代会上，政府工作报告写入了文化发展与文化产业“突破曲阜”的内容。济宁市财政连续三年每年投入3000万元、三年投入1亿元专项资金，支持曲阜文化发展。2012年，曲阜市加大了文化招商力度，其中无锡灵山集团投资100亿元建设“尼山圣境”，国家文物总局出资100亿元建设“鲁国故城大遗址保护工程”，2012年5月21日，两项目同日奠基开工。

如何规划建设曲阜“文化经济特区”？曲阜市长杨凤东代表认为，要高起点进行科学规划，继续抓好招商引资，重点是大项目建设。同时，在政策支持方面，文化产业项目实行“优先供地、优先审批、优先提供人才”的“三优先”，优秀人才采取政府财政补贴办法，全球招聘20名文化旅游方面专家进曲阜。

“我对曲阜‘文化经济特区’的建设的想法，归纳起来是‘6个一’。”曲阜师范大学校长傅永聚代表说，一个中心：联合海内外的力量，建立世界儒学和孔子文化研究中心；一个基地：孔子文化体验基地，供国内儒学研究和海外人士交流、体验的实践基地；一个平台：中华文化标志城建设；一个道德示范区，打造“彬彬有礼，道德之城”；一个孔子文化产业园，吸纳优质的文化项目进园；一所大学，建议将曲阜师范大学更名为“中国孔子大学”。

“创建曲阜‘文化经济特区’，这块牌子太重了。审议讨论政府工作报告后，兴奋之余我们也感觉自己担子沉甸甸的。”杨凤东说，以曲阜市的经济总量，建设“文化经济特区”仍然是“小马拉大车”。下一步要积极争取各方面的支持，在曲阜“文化经济特区”的建设上，从建设规划、项目论证到人才支撑、资金支持，都要有实实在在的动作。

“一个民族的崛起要三足鼎立才能稳定：经济发展，文化繁荣，与制度变革。三者缺一不可。”曾振宇认为，中华文化的主体是儒家文化，因而以儒家文化为核心的曲阜“文化经济特区”的建设，是弘扬中华文化、建设中华民族共有精神家园的需要，也是加强对外文化交流，吸收各国优秀文明成果，增强中华文化国际影响力的时代呼唤。