

济宁：科学“转调”积蓄争先进位正能量

□张文倩 刘芝杰 孟一

充满挑战和机遇的2012年悄然而去。这一年，济宁正处于战略转型的关键期，年初召开的市第十二次党代会上，新一届领导班子运筹帷幄，谋划未来，明确了今后五年的奋斗目标：确保综合实力进入全省第一方阵，争当淮海经济区排头兵，全面建成惠及全市人民的小康社会……

如今，令人憧憬的美好蓝图，正在越走越宽广的转型之路上徐徐展开，化为具有经济亮度、创新精度、民生温度的现实模样。2012年，济宁全市地区生产总值预计达到3210亿元，增长11%；规模以上工业企业发展到1450家，四大千亿级产业规模实力不断增强，拉动工业增加值增幅8个百分点；战略性新兴产业发展迅速，实现销售收入540亿元、增长47%；高新技术产业产值占工业比重提高到20.6%；服务业实现增加值1150亿元，占比提高1个百分点……

这一组简单的数字，是济宁市委、市政府向全市人民递交的年度答卷；这一段简短的叙述，凝聚着济宁市广大干部群众埋头苦干、争先进位的“精气神”。

今年是贯彻落实十八大精神的开局之年，也是济宁市委、市政府各项政策的“落实年、突破年”。济宁把握“稳定增势、提速转型、争先进位”工作基调，坚定不移地将工业作为做强实体经济、调整优化产业结构的主抓手，以大项目集聚争先进位新势能，助推县域经济起跳腾飞，打响新一轮凝心聚力、科学务实、奋力突破的“转调”攻坚战。

工业经济“龙头”高昂

1月9日，在济宁市“两会”闭幕之际，微山湖畔润峰集团销售收入突破百亿元的喜讯传来。在去年全球光伏产业普遍遭遇“寒冬”的形势下，润峰集团突出重围的发展态势，格外引人注目。

润峰唱响逆市上扬“好声音”，只是济宁市坚定自觉地走新型工业化道路的一个缩影。2012年，济宁市大力实施“工业强市”战略，着力突破工业经济，集中攻坚大项目，实施“千百亿企业工程”收获硕果：太阳纸业、华勤集团销售收入突破300亿元，翔宇化纤、荣信化工突破100亿元，“工业航母”牵动经济又好又快发展的势头十分可喜。

“解决产业结构偏重、煤炭占比偏高的问题，唯一的出路是通过做大做强非煤工业产业，来改善工业结构，壮大工业实力。”济宁市委书记马平昌对转型路径思路十分清晰。

于是，济宁紧扣战略转型文章，坚持走高端高质高效之路，一手抓传统产业改造升级，集中培植装备制造、能源工业、化学工业、食品工业四大千亿级产业集群，传统产业“老树抽出新枝芽”；一手抓新兴产业培育发展，集中突破新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术和节能环保五大领域，战略性新兴产业呈现出蓬勃发展的良好势头。

以工业振兴支撑全市跨越，济宁市以加速优势主导产业崛起，培育更多实力雄厚、后劲充足的“工业航母”为突破口，制定出台扶持千百亿工业企业发展政策，推进千户企业改造提升、利税过千万元企业信息化改造、骨干企业创百亿“三大工程”。去年实施了100个重大技改项目，完成投资560亿元，增长26%。

为做大做强工业“蛋糕”，抢占新一轮发展制高点，今年济宁着力实施“1351”十大产业百千亿培植工程，重点培育机械、化工、煤炭、食品医药、新能源、纺织服装、造纸、冶金建材、电力、新信息十大产业，计划到2015年，新信息产业过100亿元，十大产业总体突破万亿元。

围绕实现上述目标，济宁确定在每个产业集群重点扶持一两龙头企业，建立起市级领导帮扶制度，对重点企业集群，一条产业链建立一个市级领导牵头的帮扶班子，成立一个由龙头企业牵头的行业协会，制定一套量身定做的扶持方案。同时，启动中小企业“百家成长千家培育工程”，大刀阔斧地助推民营经济提档升级。



△浩珂矿业与世界500强德国巴斯夫联手打造的浩珂重型格栅生产基地项目



△世界首台吨位最大、工艺最为先进的150MN铝挤压机在邹城宽矿铝合金有限公司正式投产



△玉柴发动机生产线



△济宁启动万名保健医生进农户活动，图为医护人员为农民查体服务



△山推最大马力推土机亮相上海宝马展

大项目见证转型强劲脉动

去年12月15日，华勤集团总投资超过300亿元的意大利工业城项目建设正式启动，将依托与意大利倍耐力集团的良好合作，围绕高级合成橡胶与工程塑料及汽车配件两大方向，打造特色型、效益型、生态型、创新型、国际化的现代化、国际化工业园区。首期引进总投资80亿元的特种钢丝绳和高档工程轮胎项目同时开工建设。

同意大利工业城一样的“亿元级”项目，去年济宁市新开工328个，其中10亿元以上的项目53个，每个县市区都有3个以上过10亿元的大项目，这些项目在“争先进位”中功不可没。

“大项目建设要着力‘招大’、‘引强’、‘选优’，学习借鉴罗大、华勤等企业的成功经验，加大以商招商力度，紧抓落户项目的延伸招商，形成‘一点突破，多点对接’、‘引来一个，带动一串’的倍增效应。”济宁市市长梅永红说。

去年，济宁把突破大项目作为跨越发展的核心之举，重大产业项目引进屡屡挥出大手笔，全年到位市外国内资金671亿元，增长42%。对看准的项目，济宁主动靠上、贴上、

粘上，力求早签约、早开工、早投产、早见效，大项目、好项目牵动结构调整的效应逐渐显现。

大项目建设已成为一个新的发展风向标，见证济宁新一轮发展的强劲脉动。今年，济宁市坚持以产业大项目带动工业突破，集中抓好长三角、珠三角等重点地区和日韩、欧美等发达国家的招商，加强与世界500强、央企“联姻”，年内每个县市区至少新上20个亿元以上产业项目、2个过10亿元工业项目。在项目推进上，坚持重大项目一季度一集中开工不变，市级领导包保联系重大项目责任制不变，市县领导骨干引招10亿元以上大项目要求不变。

巢暖引得凤凰栖。济宁市建立领导包保、分类管理、部门联系推进制度，杜绝设障碍、下绊子，大项目建设“绿色通道”的开辟吹来清新之风，为项目快速投产达效提供了强力支撑。

大项目能不能引得来、落得下，关键取决于园区的功能和承载力。今年济宁将以培育产业集群为方向，加快园区转型升级，以大企业为龙头，主导产品为核心，带动一批功能互补、配套协作的中小企业快速成长，形成特色突出、层级分明的产业集群，14个省级园区计

划年内12个突破百亿级、2个达到500亿级。

县域经济奋力起跳

县域强则济宁强，激活县域经济“一池春水”，被视为济宁走活转型棋局的关键棋子。去年，济宁市启动“县域经济倍增计划”：力争用三到五年时间，12个县市区固定资产投资、规模以上工业增加值、地方财政收入全部实现翻番，地方财政收入全部过10亿元、半数超过20亿元。

经过一年的快速发展，市级层面“全省争先进、区域当排头”，县市区“强县进位、弱县赶超”，均成效明显。济宁全年地方财政收入绝对量继续保持在全省第5位，增幅由前年的第12位上升到第5位；市中区、曲阜、鱼台、金乡和梁山5个县市区财政收入在全省实现了位次前移，县域经济挺起了发展脊梁，呈现出你追我赶、竞相发展的生动局面。

为给县域经济快速起跳腾飞“撑腰”，去年市里出台了一揽子政策，仅市财政新增一般转移支付就达到2.5亿元，再加上返还的4000多万元，接近3亿元，这样的支持力度在全省尚属空前。同时，加大产业布局、对口帮扶、人才

培训等扶持力度，落实帮扶资金4.7亿元、项目184个，县域公共财政预算收入增幅高于全市平均2个百分点。

“县域经济倍增计划”启动以来，济宁市域发展进入高增速的上升通道，预计全年县域生产总值可增长11%以上，地方财政收入增长20%以上，规模以上固定资产投资增幅将达到25%左右，“县域倍增”已成为未来发展的潜力所在、活力所在、希望所在。

在今年“两会”上，济宁继续吹响了纵深推进“县域经济倍增计划”的冲锋号：要求各市区拿出争先进位的“精气神”，以激发内生动力为突破口，鼓励强县持续领跑，支持弱县努力赶超，推进县域均衡发展。

“县域倍增”实践风生水起，杜绝低层次、粗放式铺摊子，走“你无我有、你有我优、你优我特”的特色之路成为共识。今年，立足资源优势和产业基础，推进县域经济特色化、差异化、集群化发展提上了重要日程，计划年内各县市区新增规模以上企业20个。同时，夯实镇域经济基础，加快建设一批独具特色的工业重镇、商贸强镇和旅游名镇，力争公共财政预算收入过亿元乡镇达36个。

民生保障从“有”到“优”

2012年济宁大力提升民生福祉，在全省率先实施农村义务教育家庭困难学生营养餐改善计划，受惠学生多达13.8万人，建立了城乡困难群众大病医疗“零起付线”救助机制，推行了“先看病后付费”就诊模式，启动了民生保障“十大”体系建设……从教育、就业、医疗、住房、救助等方面切实想百姓之所想、急百姓之所急，为群众办实事、办好事，受到了群众的广泛赞誉。为去年全年，济宁民生支出202亿元，占财政支出的56%，比上年提高3.5个百分点。

而在2013年的“两会”上，济宁又一次把民生工作抬高至前所未有的层级，首次提出“学有优教”、“劳有多得”、“老有善养”、“病有良医”和“住有宜居”的新构想，“优”、“多”、“善”、“良”、“宜”几个“字”的强势上位，标志着济宁新一年民生保障已不单满足于“有”，而是力求“优”。2013年，济宁计划以增进百姓福祉为落脚点，从教育事业、医疗卫生、劳动就业、社会保障、科技事业、文化事业、体育事业、社区建设等方面入手，让各项事业更有针对性地服务百姓民生。

其实，今年济宁所确定力求“优”的发展任务和目标，不表现在民生福祉上，从“以做大做强工业经济为引擎、加快推进经济战略转型”、到“以提高综合产出效益为着力点，加快发展现代农业”、再到“以激发内生动力为突破口，促进县域经济跨越赶超”等等，充分说明了在深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，济宁人对经济发展、文化生活、生态环境、社会保障等已不再满足于“有”，而是力求更“好”，彰显了新一年内政府不满足于“有”、力求“优”干事创业的新思维，彰显了济宁科学发展跨越发展的迫切心情，彰显了为群众办实事、办好事执政之诺。

——在总体要求上提出了“以提高经济增长质量和效益为中心，把握‘稳定增势、提速转型、争先进位’工作基调”；在“做大做强工业经济”提出“加快新型工业化进程”、“推动传统产业转型升级”、“培育发展战略性新兴产业”、“加快信息化和工业化融合”、“扶持发展中小微企业”，转型发展的主题主线十分清晰、明确。

——在生态建设上提出“以生态环境治理为重点，努力建设‘美丽济宁’”，“努力打造天蓝地绿、山清水秀、生态宜居的美好家园”。

——在文化建设上提出“以构筑文化高地为目标，推进文化强市建设”，“深入开展群众文化活动，大力实施文化惠民工程，办好市民大舞台、百姓大舞台，丰富群众精神文化生活”。

……好风凭借力，高歌向未来。加快转型、跨越发展的鼓点催人奋进，创新驱动、科学发展的实践有声有色，济宁正以焕然一新的发展态势，迈向提质转型的快车道，开启转型发展、争先进位新传奇。

文化建设“突破曲阜”战略擎起龙头

□王德院

济宁历史悠久，始祖文化、儒家文化、水济文化、运河文化、梁祝文化在济宁交相辉映，相融共生，是名副其实的文化之城。“以孔孟文化为代表的儒家文化博大精深，是中国乃至世界非常重要的文化财富。”如何打响孔子文化品牌，让它为现代经济社会发展服务？济宁市委书记马平昌认为：“必须选择一个突破口，支撑起济宁文化建设的‘龙头’。”

文化建设“突破曲阜”战略成为济宁突破文化产业发展的首要选择。去年年初，济宁开始谋划实施文化建设“突破曲阜”战略，去年8月14日，济宁市正式出台《关于实施文化建设“突破曲阜”战略的意见》，提出到2017年实现曲阜地方文化产业增加值突破150亿元，到2020年文化产业增加值占GDP的20%以上，将曲阜建设成为济宁市文化产业核心区、山东省文化产业新高地、全国文化产业一流示范区。

在具体实施中，济宁牢牢把握加快曲阜国家级文化产业示范园区建设进程这“一个主抓

手”，加快构建“一区多园”。即以孔孟文化中轴线沿线现有孔子研究院、会展中心、杏坛剧场等文化基础设施为依托，加快孔子博物馆及一批重大文化产业项目的规划建设，形成约10平方公里的具有儒家文化特色的曲阜文化产业核心区；建设以明故城为中心的儒家文化体验馆，以孔子诞生地为中心的尼山圣境省级度假休闲园、以寿丘少昊陵为中心的始祖文化园、以孔子商贸城为载体的古玩字画民俗文化产业园、以石门山国家森林公园为载体的现代休闲度假园、以高铁新城为依托的现代服务业产业园、以黄帝内经为主要内容的中医文化养生园、以孔子文化会展中心为平台的文化创意产业园等9个园区。

为保证“一区多园”的顺利建设，济宁组建了集行政管理、产业开发、招商服务于一体的，责权利相匹配的曲阜国家级文化产业示范园管理委员会，并打造投融资、担保、创新创业等园区服务平台，全力全速推进曲阜国家级文化产业示范园区建设。还委托华中师范大学，完善提升了曲阜国家级文化产业示范园核心区概念规划及重点片区控制性详规。

文化建设“突破曲阜”不是一蹴而就的，为保障其顺利实施，2012—2014年，济宁每年在市级1亿元文化建设专项资金中安排文化建设“突破曲阜”专项扶持资金3000万元。实施重大项目带动是文化建设“突破曲阜”的核心。按照文化建设项目化、工程化的理念，济宁以“新三孔”为主线全力推进项目建设。今年完工、在建、签约、在谈文化项目达50多个，已有儒源儒家文化体验基地、新世纪影城等8个项目完工；尼山圣境等16个项目在建，文化建设“突破曲阜”工作已取得阶段性成果。

去年年底，国家文化部出台《推进山东文化强省建设框架协议》，提出与山东省共同探索在曲阜创建“文化经济特区”，这预示着文化建设“突破曲阜”战略也迎来了极好的发展机遇。根据《协议》，文化部将曲阜及周地区文化资源富集地区的文化建设作为一个特别地区对待，与我省共同探索在传统文化资源富集地区推动科学发展的新理念、新路径。通过在曲

阜及周边地区编制文化经济融合发展规划，实施文化经济特殊政策，加强对该区域文化发展的指导与支持。文化部将对该区域内创建公共文化服务体系示范区、实施系列公共文化服务示范项目、文化产业与相关产业融合发展



△大型佛文化主题演出《菩提东行》首演

展、农村文化建设创新、文化遗产研究和保护传承、举办孔子文化节等给予重点支持，对曲阜国家级文化产业示范园区建设从政策和资金上给予重点扶持，这一决定充分表明，擦亮孔子文化品牌，文化产业后发崛起已指日可待。